

北京市丰台区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年1月14日北京市丰台区第十七届

人民代表大会第七次会议批准

序 言

“十五五”时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是丰台区持续深化先锋引领、倍增追赶、合作发展，实现高质量跨越式发展的攻坚阶段。丰台区作为中心城区，在首都发展大局中承担着重要使命和责任，准确把握发展环境面临的深刻复杂变化，科学编制并有效实施“十五五”规划，对于推动全区经济社会高质量发展、不断开创各项事业发展新局面，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

《北京市丰台区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市委关于制定丰台区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，与《丰台分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》《北京市丰台区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》紧密衔接，系统阐明区委战略意图，明确政府工作重点，强化跨领域目标指标的衔接、任务举措的集成、项目布局的匹配，是全区人民乘势而上、奋力谱写中国式现代化丰台篇章的行动纲领。

目 录

第一篇 把握历史方位，谱写中国式现代化丰台篇章	1
第一章 “十四五”时期发展成效	1
第二章 “十五五”时期面临形势	6
第三章 指导思想和发展目标	8
第二篇 服务首都功能，融入新时代首都发展大局	17
第一章 保障全国政治中心功能	17
第二章 服务全国文化中心功能	17
第三章 承接国际交往中心功能	18
第四章 支撑国际科技创新中心功能	19
第三篇 坚持合作共赢，促进区域协调发展	21
第一章 全面参与首都都市圈建设	21
第二章 打造开放枢纽门户	23
第三章 深化多元联动和区域协作	25
第四篇 培育新质生产力，塑造经济高质量发展优势	27
第一章 提升创新策源能力	27
第二章 构建“4+5+X”现代化产业体系	30
第三章 强化重点功能区支撑作用	36
第四章 激发功能组团发展动能	41
第五章 一体推进教育科技人才发展	44
第六章 促进产业服务提质增效	46

第五篇 激发内生动力，服务和融入新发展格局	49
第一章 大力提振消费	49
第二章 扩大有效投资	51
第三章 全面深化改革开放	53
第六篇 创新有机更新，推进城乡深度融合发展	59
第一章 加快城市现代化建设	59
第二章 实施城市更新行动	61
第三章 推进和美乡村行动	62
第四章 推动城乡融合共生	66
第七篇 深化文化赋能，促进文化繁荣发展	69
第一章 弘扬和践行社会主义核心价值观	69
第二章 推动历史文化保护与发展	70
第三章 促进文旅融合发展	71
第四章 推动文化产业创新发展	73
第八篇 推动绿色发展，绘就生态宜居美丽画卷	75
第一章 打好污染防治攻坚战	75
第二章 加强花园城市建设	78
第三章 增强绿色发展动能	81
第四章 促进生态产品价值实现	83
第九篇 保障改善民生，更好满足群众美好生活新期待	86
第一章 促进人口高质量发展	86
第二章 提高就业质量和收入水平	87

第三章 办好人民满意的教育	89
第四章 建设健康丰台	91
第五章 加强“一老一小”服务	94
第六章 健全社会保障体系	95
第十篇 完善共治共享，提升治理现代化水平	98
第一章 提高规划建设治理水平	98
第二章 构建现代化基础设施体系	100
第三章 高水平建设“数智丰台”	103
第四章 提升社会治理能力	106
第十一篇 统筹发展和安全，确保区域安全稳定	109
第一章 深化安全体系建设	109
第二章 建设更高水平平安丰台	110
第三章 防范化解重点领域风险	112
第四章 增强城市安全韧性	113
第十二篇 “十五五”规划实施保障	117
第一章 坚持和加强党的全面领导	117
第二章 全面推进依法治区	118
第三章 健全规划制度体系	119
第四章 完善规划实施保障体系	121

第一篇 把握历史方位，谱写中国式现代化丰台篇章

第一章 “十四五”时期发展成效

“十四五”时期是极不平凡的五年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，紧紧围绕“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大时代课题，把握首都功能布局机遇，坚定倍增追赶、合作发展，持续营造环境、塑强功能，打造安全城市、品质生活，经受住世纪疫情冲击，有效应对系列风险挑战，推动各项事业取得重大成就。

首都功能承载能力持续增强。深入落实北京城市总体规划和丰台分区规划，实现街区控规编制全覆盖。圆满完成庆祝中国共产党成立100周年、新中国成立75周年、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年、冬奥会、首都义务植树等重大活动保障。大红门博物馆群开工建设，建成丰台区图书馆（大红门馆）、北京大葆台遗址博物馆等文化新地标。成功举办生态治理（南森）大会、驻华使节招待会、外交官看中国“一区一品”活动。获评“国家知识产权强市建设示范城市”，引培国家级专精特新“小巨人”企业80家，孵化器和在孵企业数量居全市第二，国家、市级科技创新平台超300家。落地国内首个新蛋白食品科技创新基地，建成北京首个脑血管病药械研发重点实验室。涌现出全球首套城轨L4级无人驾驶系统和列车虚拟编组系统等

一批前沿创新成果。

区域协同发展走深走实。扎实推进疏解整治促提升专项行动，大红门地区服装批发业态全面退出，“基本无违法建设区”成功创建。中央民族大学新校区建成投用，北京口腔医院新院区开诊。主动融入首都都市圈建设，亚洲最大铁路枢纽北京丰台站建成投用，三大高铁站客流量占全市75%，三地“跨省通办”事项扩展至174项，建立食品安全“五互认一退出”监管协作机制。启动“丰雄人才零界湾”项目，有力推动北京-雄安人才科创走廊先行区建设。支援合作持续开展，连续两年在京蒙东西部协作考核中名列前茅。

经济发展实现稳中有进。地区生产总值达到2592.9亿元、总量提升至全市第五位，年均增长5.2%，金融、科技、信息服务业增加值对经济增长的贡献率合计达到八成左右。发展质效显著提升，人均地区生产总值年均增长6.1%，一般公共预算收入实现170亿元。规模以上企业数量较“十三五”末增加77.6%，境内A股上市企业达到36家，新三板挂牌企业48家。新质生产力培育持续推进，构建产城融合生态圈，轨道交通、航天航空两大产业集群产值突破4000亿元，智能医工、低空技术、商用密码等新兴赛道加快布局，卫星互联网产业园等4个园区获批中关村特色产业园。产业发展伙伴、链长单位数量分别达到1000家、100家，产业集聚效应持续增强。

重点功能区引领作用突出。南中轴地区加快功能重塑，全国

规模最大的京东 MALL 投入使用，南中轴国际文化科技园入选北京市高质量发展典型案例，南苑森林湿地公园万亩集中连片景观体系基本建成。西山永定河文化精华区步入“两园一河”联动发展快车道，“宛平博物馆之城”开城，长辛店古镇样板区焕新亮相。丽泽金融商务区南区基本建成，入驻企业数量较“十三五”末增长 1.5 倍，金融、科技类企业占比超过 60%，诞生 13 栋税收“亿元楼”，北京国际法商融合示范区建设全面启动。中关村丰台园企业总数突破 2.4 万家，连续两年荣获国家新型工业化五星级产业示范基地，企业总收入规模稳居中关村示范区前列，对全区科技、信息行业的贡献率均超过 60%。

改革开放迈出坚实步伐。完成“撤三乡增八街”行政区划调整，优化重点领域机构设置和职能配置。稳步推进事业单位改革和转企改制，设立央地协同、校地合作办公室和十个产业促进中心¹。国有企业改革深化提升行动圆满收官。建成全市首个民营企业科技创新中心，创新推出“丰质贷”质量融资增信服务，2025 年知识产权质押融资规模居全市第一。推动育人才与促发展双向赋能，创新“菁锐营”“新锐营”干部人才培养模式，打造“北京未来企业家实训营”平台。“南中轴政务会客厅”获评 2025 年中国十佳创新政务服务大厅。创建营商服务“先丰港”，提供“一卡三包四清单”管家服务，打响“丰宜服务”品牌。成立全

¹ 指医工健康产业促进中心、金融服务产业促进中心、空天信息产业促进中心、智能制造产业促进中心、科技服务产业促进中心、民营经济促进中心、智慧农业产业促进中心、外资外贸促进中心、文化创意产业促进中心、法治促进中心。

市首个 AEO 培育示范基地，建立丰台贸易便利化服务中心和国际贸易数字化创新“先丰实验室”，“两区”建设连续多年获 A 类评级。举办中国戏曲文化周、京彩灯会等文商旅体融合发展活动，新发地、值得买入选“北京市特色直播电商基地”，“丽泽×首都商务新区”成为全市唯一新增培育型国际消费体验区。

城乡融合发展提质增效。坚持“村地区管”，探索建立“街道管村”制度，创新打造金融、科技、法治三个副村长基层治理机制。率先开展超大城市城中村改造，成功出让全国首个城中村改造经营性地块。实现 9 个城中村改造项目纳入市级实施计划，推动 21 个棚改项目，实施 307 个老旧小区改造，共惠及约 20 万群众。方庄街道区域综合更新等 5 个项目获评市级最佳实践项目。河西第三水厂等一批项目建成投用，5 万居民用上“南水”。新建丽泽路等 94 条道路。地铁 16 号线全线通车、1 号线支线启动建设，轨道交通里程数居全市前列。

民生保障力度持续加大。稳就业促增收取得扎实成效，建成全市首家区级就业综合服务平台和公共就业示范服务基地，城镇登记失业率始终保持在 4.5% 以内。居民人均可支配收入增速连续多年居城六区首位，与经济增长基本同步。稳步推进学区制建设，集团化办学覆盖率居全市前列，北京第五实验学校等优质教育资源落地。举办“宛平教育论坛”，创建 120 个“乐学公园”，为新时代素质教育落地提供“丰台方案”。成功创建国家卫生区，完成丰台医院提质改建工程，全区公立医院与 24 家社区卫生服

务中心医联体覆盖率达 100%。累计建成 17 个街镇级养老服务中心，普惠性托位数达到 3248 个，实现托育服务街镇全覆盖。打造全市首家“社银合作”服务专区，率先实现多项社保业务一窗办理。获评“2025 中国最具幸福感城区”。成功实现全国双拥模范城“八连冠”。

生态文明建设稳步推进。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，获评全国首个超大城市中心城区“两山”实践创新基地。细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度下降至 28.7 微克/立方米。国市水质考核断面达标率持续保持 100%，建成全市首个国家地下水污染防治试验区。加快绿色低碳转型，实现公共建筑节能绿色化改造面积 195 万平方米，单位地区生产总值能耗累计下降 14.98%，成为全市 ESG（环境、社会与治理）服务生态试点。成功创建国家森林城市，森林覆盖率居中心城区前列。实施“三道工程”“金角银边”工程，落成康馨城市森林公园等一批城市大尺度绿化空间，公园数量达 116 家，公立公园全部免费向市民开放。草桥街区成为全市首个花园城市全场景街区，宛平街道挂牌成立全市首个博士林场，南官村、西庄店村获评“北京市美丽休闲乡村”。

城市治理效能持续增强。深化接诉即办改革，持续拓展街镇“接诉即办先锋办”机制效能，实现为民服务“先丰站”街镇全覆盖。激活基层治理末梢，开展“丰铃行动”，坚持主动治理，创新“民生建议池”“民生项目池”机制，实现未诉先办。推行

街镇向群众报告工作，将“五邻议事”²协商机制贯穿治理全过程，实现基层治理向“共治”升级。建成72个一刻钟便民生活圈，纳入全国一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点。推进智慧城市建设，打造全市首个区政府网站“多语服务港”，“丰小政搜问助手”政务智能体获评全国优秀创新案例。稳步推进丰台北务区建设，成立京津冀法律服务协同发展中心、京津冀律师驿站。开展安全生产治本攻坚三年行动，有力有效应对两轮强降雨灾害等冲击，城市韧性水平持续提高。

第二章 “十五五”时期面临形势

“十五五”时期具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是深入推动产城融合发展、促进区域活力加速迸发的重要五年，机遇和挑战并存，机遇大于挑战。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织，大国博弈更加复杂激烈，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素日益增多。国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从全市看，在首都战略定位引领下，北京“四

² 指邻里提、邻里议、邻里定、邻里办、邻里评。

个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量不断释放，京津冀协同发展战略深入实施，为北京在更大范围内优化资源要素配置、加快打造全国高质量发展动力源创造条件。教育科技人才资源优势突出，新质生产力发展步伐加快，全球数字经济标杆城市和国际绿色经济标杆城市引领带动作用不断增强，人工智能发展领先优势明显，有利于抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，加速培育形成参与全球竞争合作的新动能新优势。内需市场潜力巨大，制度型开放稳步推进，全面深化改革将逐步破解制约经济社会高质量发展的深层次体制机制障碍和结构性矛盾，推动创新创造活力持续迸发。

丰台发展面临前所未有的历史机遇，正在加快实现从基础保障向承担重任转变，从交通枢纽向价值枢纽转变，从条块分明向产城融合转变，从局部聚焦向整体协同转变，从承接落实向引领创新转变。首都功能承载能力不断跃升，“四区一枢纽”功能定位持续强化，城市美誉度、活跃度、首位度显著提升。经济增长动能迭代加速，高精尖领域聚企成链、聚链成势，产业发展生态持续优化，现代化产业体系加快构建。产城融合生态圈基本形成，重点功能区集聚效应更加显著，一批特色园区、创客聚落竞相涌现，优质产业空间将为塑造新优势、培育新动能提供坚实支撑。城市品质持续提高，美丽丰台建设成效显现，民生持续改善，社会安全稳定，为高质量发展打下了良好基础。

同时也要认识到，丰台仍处于城市化进程关键阶段，城乡结

合部特征仍然较为明显，发展还存在一些短板不足。优势产业不突出、辨识度不高、创新驱动能力不足，发展新动能亟待培育，资源优势尚未完全转化为发展优势。城市治理存在短板弱项，公共服务仍有欠账，就业、养老、社保等民生保障与人口结构变化不相适应，城市环境建设、精细化治理方面与群众期待相比仍有差距。一些领域还有风险隐患，安全生产形势依然严峻，防灾减灾救灾能力有待提升，安全韧性面临挑战。

总的来看，“十五五”时期丰台发展的积极因素不断累积，有利条件强于不利因素。当前丰台迎来了倍增追赶、乘势而上的关键阶段，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕率先基本实现社会主义现代化目标，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，努力攻坚克难，只争朝夕、奋发进取，不断开创丰台各项事业发展新局面。

第三章 指导思想和发展目标

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，贯彻落实市委、市政府部署要求，坚持稳中求进工

作总基调，以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，立足“四区一枢纽”功能定位，推进首都前院、城市门户、文化客厅、生态屏障、幸福家园建设，持续深化先锋引领、倍增追赶、合作发展，加快农村城市化、城市现代化、全域场景化，全力建设首都功能拓展区、区域协同先行区、产城融合创新区、花园城市特色区、全龄友好活力区，为北京率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展贡献丰台力量。

推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，落实市委十三届七次全会和区委十三届十一次全会确定的基本要求，坚持和加强党的全面领导，结合丰台发展实际把握好以下基本要求：

——更加注重服务首都大局。始终将丰台发展置于首都发展全局中考量谋划，紧扣“四区一枢纽”功能定位，主动融入“四个中心”功能建设，全力提升“四个服务”水平，深度融入京津冀协同发展，提升核心功能承载力与辐射带动力，在服务新时代首都发展中展现丰台新作为。

——更加注重人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，聚焦“七有”要求和“五性”需求，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相

得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——更加注重高质量发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力，用好区域资源禀赋，实现差异发展、旁道超车，加快构建具有丰台特色和比较优势的现代化产业体系，进一步增强自主创新能力，推动科技创新与产业创新深度融合，加速培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——更加注重全面深化改革。坚持以经济体制改革为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进重点领域和关键环节改革，促进区域协调发展，扩大高水平开放，吸引优质资源集聚，畅通要素双向流通，推动各方面制度机制与高质量发展更好适应，推进全域数字化转型，增强发展动力和社会活力。

——更加注重有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，在战略引导、规划统筹和政策保障上精准发力，打造一流营商环境，激发各类市场主体活力，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——更加注重统筹发展和安全。深入贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，坚定维护政治安全、经济安全、社会安全、生态安全、数据安全，增强经济和社会韧性，建设更高水平的平安丰台，以新安全格局保障新发展格局。

二、主要目标

“十五五”期间，丰台区要坚持目标导向和问题导向相结合，立足提升产业辨识度、城市美誉度、群众满意度，聚力补短板、锻长板、树样板。

——**农村城市化**。聚焦解决发展不平衡的问题，扎实推进乡村全面振兴，加快集体经济转型升级，建设宜居宜业宜游和美乡村，实施城中村改造，补齐基础设施和公共服务短板，促进城乡深度融合、资源合理配置、人民共同富裕，推动河东农村地区基本实现城市化、河西农村地区构建城市化发展格局。

——**城市现代化**。聚焦解决发展不充分的问题，深刻把握超大城市发展规律，深化产城融合发展，加快城市更新、产业焕新、功能塑新、治理创新，全面提升经济社会发展质量和效益，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

——**全域场景化**。聚焦解决创新驱动不足的问题，完整准确全面贯彻新发展理念，进一步全面深化改革、扩大对外开放，建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、小切口高价值场景，打造全要素、全周期、全领域的场景创新生态体系，为京津冀打造中国式现代化建设先行区、示范区作出贡献。

综合考虑未来发展趋势和现实条件，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——**全力建设首都功能拓展区**。“四个中心”功能建设逐步深化，“四个服务”水平显著提升，重大活动服务保障能力明显

增强。文化创新创造活力不断激发，文化自信更加坚定，南中轴地区大国首都文化展示功能不断增强。文化产业贡献力稳步提高，形成一批具有丰台标识的优势文化产业集群。国际交往深度参与，一批“雅而秀”的特色国际交往接待场所落地“两园一河”地区，北京国际法商融合示范区起步区提速发展，活力开放的国际交往新格局加快塑造。科技创新动力强劲，全国、北京市重点实验室数量明显增加，外资研发中心数量实现翻番，每万人口高价值发明专利拥有量达160件以上，国际科技中心建设迈上新台阶。平安丰台建设迈向更高水平，重点领域风险有效防范化解，公共安全水平明显提高。非首都功能疏解有序推进，为综合承载首都功能开辟新空间、提供新支撑。

——**全力建设区域协同先行区**。交通枢纽功能优势愈发凸显，以“三站两楼”为核心载体的对外交通体系基本形成。与毗邻区域城市建设和社会治理协作机制更加顺畅，跨行政区域功能协同、治理协同、发展协同取得积极进展，高质量互促的城际、区际协同发展格局初步形成。枢纽经济辐射能级持续提升，服务京津冀、辐射全国、链接全球的现代供应链资源配置更加完善，创新链、产业链、资金链、人才链融合发展效益更加突出，初步实现从“交通枢纽大区”向“供应链强区”转变。京津冀协同发展桥头堡作用持续加强，北京-雄安人才科创走廊先行区引领作用更加突出，在构建现代化首都都市圈中发挥重要作用。

——**全力建设产城融合创新区**。以产兴城、以城聚产的良性

循环更加显著，内需拉动经济增长的动能持续增强，地区生产总值年均增长 5%，经济高质量发展迈上新台阶。创新驱动成为经济增长主引擎，新质生产力差异化快速发展，教育科技人才一体发展格局更加完善。万亿级现代化产业集群初具规模，金融、科技合计占 GDP 比重达三成以上，创新引领、“数智+”驱动、绿色赋能、融合协同的产业特色不断彰显。重点功能区引擎效应加速释放，重点功能组团增长极作用更加突出，特色产业园区、创业社区多点开花。营商环境不断优化，民营经济活力区建设初具成效。城市化进程取得阶段性进展，棚改项目有序收尾，全面抓好城中村改造项目实施，城市功能和服务配套更加完善，文化与城市发展深度融合，城市治理数智化水平实现跃升，城市风貌更显大国首都气韵。

——**全力建设花园城市特色区**。城市生态空间不断拓展，城乡环境品质持续优化，山水脉络和自然风貌得到全面保护，公园游憩活力体系基本形成。绿色低碳转型深入推进，生态环境质量持续提升，主要污染物排放总量持续减少，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度、优良水体比例持续达标，水资源等指标达到国内领先水平。碳排放强度不断下降，ESG 服务生态试点建设取得初步成效。绿色产业蓬勃发展，特色花卉产业做大做强，绿色生产生活方式基本形成，生态资源价值转化新路径初步构建，美丽丰台建设取得标志性成果。

——**全力建设全龄友好活力区**。全龄适配、宜居宜业、职住

平衡、代际融合的城市形态基本形成，社会民生福祉有效增进，群众生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率控制在5%以内，居民收入增长与经济增长同步，共同富裕取得重要进展。宜居水平显著提高，城市空间品质整体提升，从“住有所居”向“住有优居”迈进。交通出行更加便捷，一刻钟生活圈基本实现全覆盖。教育、医疗、养老、托育等基本公共服务更加优质均衡，多层次社会保障体系更加健全。社会文明程度明显提升，民主法治建设水平明显提高，群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，实现首都功能服务保障能力、综合经济实力、科技创新实力、城市治理能力大幅提升，城市形态成熟稳定，文化创新活力迸发，人民生活更加幸福美好，在北京率先基本实现社会主义现代化进程中走在前列。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	“十五五”目标	属性	
创新发展	1	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	3.2左右	预期性	
	2	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	160以上	预期性	
	3	地区生产总值（GDP）年均增速（%）	5	预期性	
	4	全员劳动生产率（万元/人）	35左右	预期性	
	5	数字经济增加值年均增速（%）	8左右	预期性	
	6	重点产业增加值占比	金融业增加值占GDP比重（%）	16左右	预期性
			科技服务业增加值占GDP比重（%）	16左右	预期性
	7	重点功能区高质量发展指标	丽泽金融商务区重点行业企业营业收入年均增速（%）	10	预期性
			中关村丰台园重点行业企业营业收入年均增速（%）	8	预期性
协调发展	8	轨道交通站点500米范围人口和岗位覆盖率（%）	32.9	预期性	
	9	生产生活用水总量（亿立方米）	达到市级要求	约束性	
	10	城乡建设用地规模（平方公里）	达到市级要求	约束性	
	11	常住人口规模（万人）	达到市级要求	约束性	
	12	重点地区固定资产投资规模	南中轴地区固定资产投资规模（亿元）	【500】	预期性
			永定河以西片区固定资产投资规模（亿元）	【400】	预期性
绿色发展	13	绿色经济重点产业收入年均增速（%）	达到市级要求	预期性	
	14	细颗粒物（PM _{2.5} ）年均浓度（微克/立方米）	达到市级要求	约束性	
	15	彩化率（%）	达到市级要求	约束性	
	16	优良水体比例（%）	达到市级要求	约束性	
	17	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅（%）	达到市级要求	约束性	
	18	非化石能源占能源消费总量比重（%）	达到市级要求	约束性	
开放发展	19	服务贸易年均增速（%）	>6	预期性	
	20	实际利用外资规模（亿美元）	达到市级要求	预期性	
	21	外资研发中心数量（家）	10	预期性	

类别	序号	指标	“十五五” 目标	属性	
共享 发展	22	全区居民人均可支配收入年均增速（%）	与经济增长同步	预期性	
	23	城镇调查失业率（%）	<5	预期性	
	24	养老机构护理型床位占比（%）	73	预期性	
	25	3岁以下婴幼儿入托率（%）	25左右	预期性	
	26	生活垃圾回收利用率（%）	>46	约束性	
	27	人均接受文化场馆服务次数（次）	达到市级要求	预期性	
安全 稳定	28	单位地区生产总值生产安全事故死亡率 （人/百亿元）	<0.9	约束性	
	29	十万常住人口火灾死亡率	<0.2	预期性	
	30	食品药品安全	食品安全抽检合格率（%）	>98.7	约束性
			药品抽检合格率（%）	>99	约束性

注：【】为五年累计数。

第二篇 服务首都功能，融入新时代首都发展大局

积极融入新时代首都发展大局是中心城区的使命担当，也是拓展区域功能、把握未来发展主动权的战略要求。“十五五”时期，开展“功能跃升行动”，全面提升首都功能承载能力。到2030年，中心城区作用进一步发挥，城市形象全面彰显。

第一章 保障全国政治中心功能

坚持“看北京首先要从政治上看”的要求，牢牢把握政治方向，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣落实党中央决策部署。坚持首善标准，强化卢沟桥—宛平城国家抗战纪念地政治功能，完善重大活动常态化服务保障机制。树牢首都意识、主动担当作为，持续为中央单位和驻区央企做好服务。加强南苑等战略留白区用地保障，分期分批落实规划建设，做好重大项目落地弹性预留，为未来国家级重大功能布局预留空间。强化首都前院意识，加强抗战纪念馆等重要场所综合防护能力建设，坚决捍卫首都政治安全。

第二章 服务全国文化中心功能

弘扬和践行社会主义核心价值观，壮大主流价值、主流舆论、主流文化，厚植古都文化、红色文化、京味文化、创新文化底蕴，推动传统文化与现代文明交相辉映，创建全国文明城区，打造思想引领高地。活化利用历史文化资源，着力将南中轴地区建设成

为彰显大国首都文化自信的代表地区，有序推进国家自然博物馆新馆、首都规划展览馆等一批重大文化设施落地，深度挖掘金中都、新宫遗址文化价值，规划建设葆台汉文化公园、九省御道文化公园，树立古今融合魅力标杆。赓续传承红色文化基因，加快卢沟桥文化公园建设，深化抗战主题片区核心区保护提升，实现“馆桥城园岛河”一体化发展，焕新长辛店古镇，发挥中共早期工人运动重要活动阵地作用，打造西山永定河文化精华区。加速释放京味文化活力，办好“中国戏曲文化周”，打造以戏曲为主要形式的演艺品牌，因地制宜布局演艺新空间，实施“文化+”战略，扩大文化服务产品高品质供给，更好满足人民群众精神文化生活新期待。着力营造创新文化氛围，推进文化和科技深度融合，培育新型文化社团群体、文化企业和文化新业态新场景新模式，开发具有丰台特色的国潮产品。推动汽车博物馆改造提升，丰富文化场景，进一步增强文化服务吸引力和区域影响力。

第三章 承接国际交往中心功能

服务国家总体外交，积极融入高质量共建“一带一路”，办好新发地农产品博览会、“丝路工匠”国际技能大赛等，支持“丝路学堂”建设。持续提高国际交往交流活动承载能力，前瞻规划南中轴重大外交外事活动承载空间，提升国家文化展示功能。在园博园、宛平城等地打造集国际活动承办、战略对话策源、文明互鉴示范于一体的全球城市客厅，拓展国际交往空间。主动服务首都国际交往，建成投用丽泽城市航站楼，营造高品质国际化环

境，吸引国际组织、国际商会、跨国总部聚集。提升涉外政务和公共服务水平，构建覆盖政务、商务、贸易等领域的多语言服务体系。促进跨境贸易便利化，有效促进与共建“一带一路”国家人文交流、经贸合作，增强丰台国际影响力。提升国际高端资源要素配置能力，加强与“上合组织”国家、全球南方国家重要城市以及国际友好城市对接，吸引更多国际城市在丰台设立商会、商务发展中心、国际招商办事处等，拓展城市间交往“朋友圈”。持续扩大全球南方金融家论坛、超大城市治理智库年会、生态治理（南森）大会等重要国际性活动影响力，努力成为“引进来”与“走出去”双向互动的重要资源平台。

第四章 支撑国际科技创新中心功能

建好科技创新“核心引擎”，坚持“四个面向”战略导向，深度融入北京（京津冀）国际科技创新中心建设，建强全国、北京市重点实验室，争取国家、北京市创新平台落地，以人工智能驱动原始创新能力跃升，加强关键核心技术攻关。释放多元创新“智力潜能”，加强央地合作、校地合作，支持大院大所联合科技领军企业组建创新联合体，贯通释放教育科技人才融合优势，形成教育培养人才、人才引领创新的发展格局。加强政企协同合作，坚持企业创新主体地位，引导科技领军企业加大前瞻性战略性新兴产业领域投入，针对高新技术企业和科技型中小企业建立“陪伴式”创新培育机制。涵养韧性活力“创新雨林”，持续深化科技创新与产业创新融合发展，打造“合作伙伴、共建圈链”特色

产业政策体系，建立多元化接力式金融服务体系，建强全链条一站式数据服务体系，构建以“用”为导向的科技成果转化体系，布局一批概念验证、中试验证平台 and 专业化科技成果转化服务机构，促进创新链、产业链、资金链、人才链“四链”融合。

第三篇 坚持合作共赢，促进区域协调发展

全面深化区域协调发展是促进各类要素合理流动和高效集聚，推动经济高质量发展的必然要求。“十五五”时期，服务和融入京津冀协同发展，开展“区域协同行动”，打造开放枢纽门户，强化区际联动，促进交通贯通、要素流通、产业联通、机制畅通。到2030年，价值枢纽优势显著增强，形成更加紧密的全方位协同发展新格局。

第一章 全面参与首都都市圈建设

牢牢牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，落实都市圈空间协同规划，高水平融入通勤圈、功能圈、产业协同圈，打造京津冀协同发展桥头堡。

一、坚定不移疏解非首都功能

坚持控增量和疏存量相结合，内部功能重组和向外疏解转移两手抓，统筹推进非首都功能疏解和首都功能优化提升，健全疏解整治促提升专项行动长效机制。落实北京城市总体规划，实现减量提质发展，严控非首都功能增量，巩固一般制造业、区域性专业市场疏解成果，高效利用腾退空间，优先用于保障中央政务功能，进一步提升公共服务品质。巩固“基本无违法建设区”成效。全面加强治理类街镇整治提升，推动南中轴、宛平等重点区域综合治理提升，打造高品质生活生态空间。

二、建设“轨道上的京津冀”重要节点

以交通一体化为引领，加快推动轨道交通 11 号线、丽金线等重点线路规划建设，推动京雄高速市内连接线建设，不断扩大 1 小时通勤圈覆盖范围，提升跨区域通勤效率。构建智能、便捷的区域通勤网络，推动北京丰台站、北京南站自动驾驶接驳试点场景应用开放。积极参与跨区域快速公交走廊建设，深化与雄安新区、廊坊、保定等地一体化联动发展，深度融入职住协同、出行便捷、服务共享的环京地区通勤圈建设。

三、服务京津京雄城际联动发展

实施“高铁如意门”计划，推动“京津城际”“京雄城际”两端形成同城化发展格局，在促进京津冀城市群协同发展中凸显丰台重要节点作用。支持各领域与雄安新区“手拉手”共建，推进北京-雄安人才科创走廊先行区建设，共建人才引育共同体。推动京津“双城”国际消费中心城市联动发展，与津冀共建环京蔬菜基地，托稳首都市民“菜篮子”“果盘子”。扩面增量“跨省通办”服务事项，推动政务服务跨域无界、体验同感。提升跨区域司法服务质效，为企业营造稳定、公平、透明、可预期的法治环境。

四、促进产业协同强链补链

构建开放共享、联动高效的协同创新共同体，做大做强优势产业链群，共同打造优势互补、分工明确、协作紧密的产业协同发展格局。依托主要交通廊道，推动京保石发展轴建设，强化与

雄安新区、保定、石家庄等节点城市在产业承接、要素流转、政策创新等方面的协同联动，着力强化链群共育、成果共用、政策共享，做强智能装备、空天信息、新能源与生物医药等产业集群。大力发展根植本地、藤蔓四方的“地瓜经济”，组织京津冀三地企业与科研机构共建创新联合体，构建“研发在京、转化在沿线”的分工体系，促进科技成果跨区域转化与应用。开展产业链联合招商，搭建数据应用创新中心等平台，促进资源要素的高效流动和区域产业深度融合。

第二章 打造开放枢纽门户

依托区位优势，推动交通与商业、文旅、景观功能深度融合，将交通枢纽升级为聚流、兴业、赋能的城市综合服务平台。

一、促进优质资源要素集聚

以“三站两楼”为核心载体，以京港澳、京开、京沪、京昆、京雄等高速公路为支撑骨架，以重点轨道交通站点为多元活力节点，统筹枢纽资源与城市功能，汇聚商务流、人才流、资金流、技术流，着力打造服务京津冀、辐射全国、链接全球的现代供应链资源配置中心，加快将交通枢纽优势转化为价值枢纽优势。发挥航空、高铁、高速、轨道交通等交通便捷优势，用好丽泽金融商务区、中关村丰台园等产业空间，建立服务京外企业项目进京的第一站，吸引优质产业、创新资源、高成长性项目在京落地，形成跨区域协同新模式。

二、塑强铁路枢纽协同功能

依托高铁、普铁、地铁“多铁联营”，联动全国高铁节点城市，串联南中轴地区、丽泽金融商务区、中关村丰台园，谋划构建创新要素“当日达”网络。整体规划丰台站前城中村改造，谋划建设丰台站北东区，强化周边地区功能布局和对外交通连接。完成北京南站更新改造，充分发挥快速联通沪、津和沿线城市的优势，提升枢纽运行效率与服务能级，建设企业会客厅。加快北京西站地区更新改造和环境整治提升，畅通交通微循环。

三、推动枢纽“空铁陆”立体网络建设

发挥城市航站楼多式联运汇聚客流、物流的资源优势，强化区域快速交通联系，拓展国际物资贸易流通渠道，增强国际链接和通达能力。依托丽泽城市航站楼“一站五轨”换乘优势，打造要素高效中转节点，构建集航空接驳、轨道换乘、商务服务于一体，联通京津冀、辐射全国的“空铁联运”对外综合交通枢纽，打造充满活力的“立体城市客厅”。立足草桥城市航站楼承接大兴机场枢纽功能外溢优势，加快提升周边消费、产业、居住、休闲娱乐等功能，提高航站楼服务能力，形成服务区域协同发展的活力支点。

四、加快轨道微中心建设

依托重点轨道交通站点加快轨道微中心建设，推动实施轨道交通站点与周边一体化规划，围绕重要行政、商务、文旅和交通枢纽地区，形成站城融合发展新格局。沿地铁1号线支线打造王

佐站、北官站等轨道微中心，推动由单一交通节点向商业服务、商务办公等多元复合的城市节点转变。加强轨道站点周边“小而精、小而美”特色园区建设，沿地铁10号线打造青年创业活力空间，塑造金融科技、智能医工、科技文化、高端商务等创新产业强磁场，健全园区间产业协作、生态共建、公共服务共享等长效机制，将轨道微中心建设成为城市发展的活力中心。

第三章 深化多元联动和区域协作

积极推动跨区域协同发展，加强重点区域与周边各区产业协同、交通互联、资源共享、生态共建，深化对口支援合作，形成优势互补、互相赋能的发展格局。

一、拓展跨区域协同发展

立足畅达八方的区位优势，加速人流、物流、商流交汇，构建“东进、西拓、中通、北联、南融”的区际协同格局。发挥重点区域带动作用，以首都商务新区核心区为支点聚力“东进”，以园博园产研融合科创湾区为支点深化“西拓”，以南中轴大国首都形象和中华文化自信代表地区为支点塑强“中通”，以丽泽金融商务区为支点加强“北联”，以中关村丰台园为支点促进“南融”。提升跨区交通便利度，加快轨道交通建设，推进京良路东延、梅市口路二期等枢纽道路工程，试点开展跨区自动驾驶接驳服务，促进区域间互联互通。

二、深化对口支援合作

落实国家区域协调发展战略，深化跨区域协作，构建“京蒙

协作提质、对口支援增效、多地合作共赢”的支援合作新格局。聚焦京蒙东西协作，坚持常态化帮扶、开发式帮扶、精准帮扶，助力守牢防止返贫致贫底线，深化消费、科技、农文旅等重点领域合作，共建特色产业园区。扎实做好青海对口支援，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强各民族交往交流交融，做好教育、文化、人才等支援合作。推动与湖北十堰南水北调对口协作、与山西长治对口合作。深化与房山区生态涵养结对协作，聚焦生态保护协同治理，推动绿色产业联动，实现生态效益与经济效益双赢。

第四篇 培育新质生产力，塑造经济高质量发展优势

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。“十五五”时期，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，开展“新质引领行动”，聚焦北京国际科技创新中心和全球数字经济标杆城市、国际绿色经济标杆城市建设，一体推进教育科技人才发展，推动科技创新与产业创新、场景创新融合，全力建设产城融合创新区。到2030年，“4+5+X”³现代化产业体系规模突破万亿元。

第一章 提升创新策源能力

积极融入全市创新服务环、新兴智造环建设，提升原始创新能力，聚焦创新生态系统构建与能级提升，深化协同创新，优化创新要素配置与主体培育，全方位增强科技创新策源引领优势。

一、增强科技创新活力

加强关键技术攻关。围绕航天航空、人工智能、医药健康等领域，布局建设一批市级以上重点实验室、产业技术工程化中心、技术创新中心。深化创新资源合作机制，共建面向产业需求的高能级创新平台。

推动科研范式创新。以人工智能引领科研范式变革，全链条

³ “十五五”时期，丰台区将推动轨道交通、航天航空、新兴金融、科技服务四大主导产业强基增效，激活人工智能、智能制造、低空技术、医药健康、高端商务五大新兴产业澎湃动能，积极布局未来信息、未来健康、未来制造、未来能源、未来材料、未来空间等未来产业前沿赛道，打造“4+5+X”的万亿级现代化产业体系。

融入科学研究、技术研发、产业创新。发挥北京市自然科学基金丰台联合基金作用，完善“企业出题、揭榜挂帅、高效转化”研发组织模式，推动技术需求与科研能力精准对接，构筑“政产学研金”五位一体协同创新机制。

强化企业创新主体地位。建设领军企业牵头，科研机构、产业链企业深度参与的创新联合体，支持联合申报国家、北京市重大科技专项，加速核心技术攻关。建立前沿技术、创新团队等对接机制，支持企业申报科技创新奖项。

二、促进科技成果转化

深化首都科创资源运用。加强与京内高校、科研院所协同合作，组建央地协同创新联盟，共建校企联合实验室、技术转移和成果转化服务平台，协同开展技术攻关、人才培养，建立高价值成果库，促进科技成果转化落地。

强化转化服务平台建设。加强概念验证、小试中试、检验检测等共性技术平台体系化布局，对接服务全市新兴智造环建设，打造中车二七智能制造产业园高端制造验证中试基地，引入高能级战略资源，建设小批量试制、测试认证集聚区。支持技术转移服务平台建设，培育壮大技术经理人队伍。

提升科技企业孵化效能。加强孵化器政策扶持，引导孵化器专业化、特色化、高产业化发展。引进高水平孵化团队，打造人工智能等领域标杆孵化器，建设新质生产力培育基地，探索“超前孵化”模式，提升早期优质项目引育效能。实施存量孵化器升级

行动，更好地服务创新创业。

三、加强创新主体培育

建立“陪伴式”服务机制，梯度推进创新企业培育。实施硬科技初创企业筑基行动，依托专业载体，提供低成本研发空间、共享设施，加大对企业在研发投入、人才培养、平台建设等方面支持力度，壮大科技型企业基数。实施高新技术和专精特新企业扩容行动，提升高新技术、专精特新企业培育认定水平，引导企业加大技术创新投入、加强创新平台建设，以创新驱动业务快速发展，加快实现“小升规、规升强”。实施小巨人、独角兽、科技领军企业培优行动，做好对研发能力强、细分市场占有率高的企业精细化服务，加快培育壮大一批质量效益高、产业支撑作用大的龙头企业。

四、强化全域场景赋能

面向产业升级、生活服务、社会治理等需求，围绕“医食住行乐生供治”八大领域，以全域场景开放赋能企业创新发展。发挥重大标杆场景引领作用，推出一批引领性高、示范性强、带动性广的应用场景，形成一批首创首发首试首用标杆案例。推动应用场景项目增量扩面，联合各类主体，挖掘综合性场景、行业集成式场景和小切口高价值场景项目，建立健全应用场景需求和新技术新产品新服务供给“双清单”。强化应用场景供需对接机制，常态化举办应用场景发布活动，促进供需匹配，实现资源高效配置，形成“技术突破-场景验证-产业应用-体系迭代”的路径，

助力企业发展。

第二章 构建“4+5+X”现代化产业体系

立足提升产业辨识度、竞争力，着力构建以科技创新为引领、以“数智+”为驱动、以绿色发展为底色、以融合协同为路径的现代化产业体系。

一、推动主导产业强基增效

引领升级轨道交通产业。以中关村丰台园为核心，聚焦智慧控制系统、智能运维、智能装备等领域，深化人工智能技术与轨道交通产业全方位融合发展，打造国家级轨道交通创新策源地。以列车通信和控制系统等关键部件为引领，发挥中国通号等龙头企业带动作用，开展基础技术研究、通信信号研发，拓展与共建“一带一路”国家的国际业务。聚焦轨道交通运维调度、安全防控、检测检修、装配控制等，攻关车路协同、动态运力调配等前沿智能技术，实施交通健康 AI 智慧诊断与运维技术平台等一批重点项目，提升轨道交通运维、调度能力。以智能监测设备、智能通信系统等产品为引领，开展 AI+工业大模型、核心传感器等研发。

集群发展航天航空产业。以中关村丰台园、南中轴地区为主要载体，以驻区航天院所为牵引、各类创新主体为支撑，做强千亿级规模航天航空产业集群。巩固发展总装优势，支持航天航空国家战略科技力量布局，推动链主企业引领产业升级发展。加快火箭一体突破，支持国有、民营火箭企业集聚，打造高水平产业

创新服务平台，加速核心生态要素汇聚融通。强化技术创新引领优势，加快新一代火箭发动机、可重复使用火箭、宇航级芯片、高端传感器、星间通信等核心技术研发，加强低轨卫星领域产业布局，强化产业链供应链配套。建设高水平商业航天创新联合体，以产业需求为牵引，深化央地、校企协同，构建高效的有组织攻关机制，加强示范应用、标准创制等协作，打造具有全球影响力的宇航科技城。

创新发展新兴金融产业。发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，提升金融服务实体经济质效，立足丽泽金融商务区核心载体，构建具有丰台特色的金融服务体系。加快推动金融机构数字化转型，扩大数字人民币等金融创新应用范围，争取国家和北京市创新试点。引导金融机构加大对科技型企业的信贷支持，推动更多金融资源进入科技创新领域。发挥商贸大区优势，依托商业银行、财务公司、保理公司等金融机构，利用人工智能、区块链等科技手段，推动供应链金融提质升级。

做大做强科技服务产业。促进扩量、提质、赋能，擦亮丰台科技服务新名片。实施扩量行动，加强企业引育，推动科技服务业规模迈入千亿级。实施提质行动，促进研究和试验服务企业强化产业共性技术源头供给，引导工程技术服务企业拓展应用场景，鼓励检验、检测、计量、认证等服务企业特色化发展，推动技术转移、概念验证、小试中试、创业孵化、知识产权服务企业建设高能级平台，提升科技金融、科技咨询企业实力和竞争力。实施

赋能行动，加强数智技术在科技服务中的应用，培育科技服务新业态新模式。

二、激活新兴产业澎湃动能

特色发展人工智能产业。深入实施“人工智能+”行动，聚焦 AI 产业发展的核心要素，强化算力等基础设施建设，重点发力行业大模型、数据要素、智能体和场景应用领域。大模型领域聚焦行业应用，培育一批行业垂类大模型，实施“数据要素×”行动，在金融、信用、花卉等领域形成一批细分行业的高质量数据集、可信数据空间。打造智能体孵化基地，构建高性能工业智能体，以工业智能体引领带动各领域智能体发展。抢抓创新范式变革机遇，主动布局 AI for Science，以人工智能技术赋能生命科学、新型材料等领域研究，加快推动创新突破。

迭代升级智能制造产业。以人工智能软硬件一体化为核心，促进人工智能在生产制造、材料研发等领域应用，重点发展机器人、交通装备、电气装备、安全应急、新能源高端装备等，培育一批智能制造系统解决方案供应商，提升智能制造整体实力。推动厂房车间智能数字化升级改造，盘活二七厂等存量空间，拓展京仪敬业智能制造产业园、安全应急特色产业园，布局应急装备中试、场景验证等功能板块，打造安全应急“研发-转化-应用”闭环生态，与周边区域一体化协同发展。加快建筑施工向智能建造转型，推动构建“产能出海、绿建普及、智建落地”等全场景应用，形成全链条协同优势。

培育壮大低空技术产业。聚焦低空新型基础设施、飞行器研制、运营服务，依托中关村（丰台）低空技术产业园等载体，打造首都低空技术创新和成果转化主阵地。瞄准数字化、智能化新基建，发展低空空管系统，开发低空飞行器的反制系统和设备，提升低空管控与反制技术供给能力。支持企业加快突破关键零部件和整机研制，加强产业链配套能力建设。发展检验检测、维修维护、低空培训等，搭建低空技术创新公共服务平台，创新飞行服务保障和数据安全监管体系。

融合发展医药健康产业。聚焦创新药械研发转化、医疗服务、智能医工、中医药大健康、全生命周期康养等主要方向，加速产业链上下游协同发展。发挥西门子医疗北京开放式医工转化平台作用，依托“一园八基地”⁴产业空间，布局精准医疗、数字诊疗、AI 辅助诊疗等赛道，构建“临床需求-技术研发-成果转化-市场应用”全链条创新体系。加强中医药、药食同源产品研发转化，加快智慧中医药服务创新，打造中医药大健康产业园。发展智能可穿戴、远程监测、居家照护机器人等设施设备，加强概念验证和中试验证平台建设。促进特殊医学用途配方食品成果转化与产业化，支持建设功能性菌种研发平台，构建替代蛋白产业发展优势。

⁴ “一园”指新发地数智美食生态园。“八基地”指依托丰台区丰富的医疗资源与产业空间优势，打造数智脑健康基地、数智中医药基地、数智合成生物基地、数智口腔基地、数智医学研发基地、数智抗衰与再生医学产业基地、数智康复医学基地、数智康养及心理健康基地等“八大基地”，构建“临床需求-技术研发-成果转化-市场应用”的医药全链条创新体系。

焕新激活高端商务产业。拓展涉外法治、跨境审计、数字广告、智慧安防、数智供应链等重点方向，推动产业向高端化升级。加速优质法务泛法务资源集聚，推动跨境并购财税支持、数字税务咨询等业态发展，加快市级数字广告产业园建设，争创首批北京国家数字广告产业园区（试点）。培育引进基于智能化安防解决方案的企业，构建“全球资源链接+本土服务升级”双轮驱动的高端商务服务体系。聚焦产业链延链补链强链，吸引企业设立国际采购中心、区域结算中心、供应链平台，做强花卉等特色产业数字产业链平台，鼓励总部企业拓展区内布局，支持平台企业增强供应链集成能力。

三、布局未来产业前沿赛道

聚焦未来信息、未来健康、未来制造、未来能源、未来材料、未来空间六大未来产业方向，因地制宜加速布局具身智能、脑机接口、合成生物等细分赛道，培育产业发展增长点。

未来信息领域。支持开展6G产业关键技术攻关，探索布局6G技术应用试验网。发挥商用密码产业优势，联动高水平创新机构，探索量子信息在通信安全等领域的特色应用。推动元宇宙产业创新发展，发挥元宇宙共性产业服务平台作用，推动数字人仿生构建系统等建成投用。

未来健康领域。支持天坛医院脑机接口临床与转化平台、国际脑健康管理中心等创新平台，瞄准脑科学和类脑智能科技前沿，聚焦脑认知、脑重大疾病机理与干预研究、类脑计算与脑机融合

等领域，推动脑机接口科技创新与产业培育全链条突破。加快合成生物底层技术、定量合成生物技术、生物创制等技术突破。推动与协和医院等深度合作。

未来制造领域。积极发展人形机器人，加快突破柔性运动控制、多模态感知融合等关键技术，推动与区域轨道交通、航天航空、医药健康等重点产业的技术协同创新，积极构建集研发、测试、应用于一体的具身智能特色产业集群。

未来能源领域。重点发展氢能、新型储能、碳捕集封存利用等细分产业，加快新型能源系统建设。支持液氢制储运加用技术产品研发、场景适配，推动在交通、工业等领域综合运用。支持多技术路线新型储能产品开发和示范推广。鼓励低成本碳捕集、大规模化高值化碳利用技术研发攻关和输出。

未来材料领域。搭建新材料人工智能研发服务平台，建设智能黑灯实验室，争取国家重大专项落地，探索发展新材料研发CRO模式，打造特色引领的“AI+材料”研发产业。推动石墨烯、高温超导、生物医用等核心材料创新，拓展应用示范场景。

未来空间领域。加强地面终端研发与认证，建设卫星互联网终端测试验证和中试应用平台，为企业提供产品测试、标准制定等技术支持。以卫星互联网产业园为核心载体，以中国星网等龙头企业为引领，协同构建“卫星研制-地面终端-运营服务”全产业链。开展智能空中管制系统研发，推进飞艇测控终端、空天地一体通信设备开发测试应用。推动6G技术与卫星互联网产业协

同发展。

四、筑牢产业发展根基

促进产业智能化绿色化融合化转型，发挥人工智能主引擎作用，促进实体经济和数字经济深度融合，鼓励企业“上云用数赋智”“智改数转网联”，支持龙头企业整合共享资源、带动产业链上下游中小企业协同转型；发展壮大绿色经济，推动传统产业绿色转型，大力发展循环经济促进清洁生产。拓展生产性服务业优势，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，引导工程规划设计、工程管理等数智化发展，推动设计、咨询、专利等优质高效发展；促进现代服务业与先进制造业深度融合，深化两业融合试点示范，加快两业融合示范区建设。推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，加强教育、健康、养老、托育、家政等优质服务供给，健全行业标准和信用体系，强化质量品牌建设；拓展在线技能培训、数字健康、在线健身等新型服务应用。

第三章 强化重点功能区支撑作用

聚焦南中轴、“两园一河”、丽泽金融商务区、中关村丰台园等重点区域，服务首都功能，厚植产业根基，激发创新活力，提升空间品质，以点带面提升区域发展能级。

一、构筑古今辉映的南中轴“未来轴线”

推动区域功能重塑。持续强化文化、国际交往两大核心功能，全力打造展示国家形象和中华文化自信的代表地区。着力塑造

“秩序礼轴”，建成投用中央芭蕾舞团业务用房扩建项目，保障国家自然博物馆新馆、首都规划展览馆、共享序厅、文博合院等重大项目建设，实现大红门博物馆群精彩亮相。高水平规划建设大红门站 TOD 综合配套服务区，高品质建设南苑森林湿地公园，塑造南苑花园城市精华片区。有序建设“灵动乐轴”，推动建设大红门艺术公园，完成时村地区城中村改造项目，持续拓展高品质城市空间。

全面提升功能品质。提升地区路网密度和微循环水平，规划建设南中轴路等 31 条主次干支路。推进市政管线改造、综合能源站、开闭站等基础设施项目协同建设。加快实施“点靓凉水河”二期等项目，建设水城共融的滨水空间休闲景观带。推进北京市佟麟阁学校、时村配套中学等学校建设，实施北京网球中心中央网球场等场馆更新改造，加快北京市青少年篮排球青训基地、南苑地区体育中心等项目建设。

培育激活产业动能。立足区域功能定位、产业发展方向，打造一批“科技+文化+体验”的创新融合场景，增强地区产业发展动能。深化大红门首都商务新区建设，发展数字内容生产、数字文博体验、“AI+文化”等产业。按照“一楼一方案，一楼一特色”，推动产业空间向文化科技、航天航空、国际商务、国际消费等产业领域转型。巩固提升南中轴国际文化科技园、京东 MALL、合生广场等楼宇发展动能。加快推进大红门数智产业大厦竣工投用，抓好天雅女装大厦、新世纪服装大厦等改造项目。推动大红

门国际会展中心、京温大厦等转型升级。

二、打造水城共融的“两园一河”水岸客厅

强化基础设施硬支撑。加强区域交通品质提升、空间互联互通。保障地铁1号线支线建设，谋划打造王佐站、北官站等轨道微中心。构建多维度立体化跨河交通网络，实施京原漫水桥项目，加快推动梅市口路二期、京周路等重点道路建设，谋划长辛店北一路、丰良路等跨河通道，系统提升河道两岸交通通行能力。推动西山永定河文化带绿道建设，通过跨河通道与慢行系统有机衔接，优化步行与骑行交通组织。构建高效便捷的公共交通体系，有机串联区域文商旅体优质资源。

激活产业发展新动力。充分发挥“生态文旅聚核”和“历史焕新门户”承载地的生态文化优势，立足数字经济、智能制造、轨道交通、低空技术等产业，引进一批优质企业，打造京西地区高质量发展新引擎。焕新激活园博园，统筹园博园花园总部、园博数字经济产业园联动发展，打造科技与公园无界共享的产研融合科创湾区。推进中车二七智能制造产业园、618厂改造升级项目，推动新兴产业建链成群。

塑造生态文化金名片。打造水城共融的水岸客厅，构建生态+文旅+休闲城市综合功能区。推动水生态提升与水系连通，建设生态产品价值实现示范基地，以蓝绿空间为基底打造“生态链”。提升滨水空间景观设计品质，建成西山永定河文化带绿道（丰台段），在园博湖、宛平湖、晓月湖打造亲水平台，塑造层次丰富、

特色鲜明的滨水景观风貌。整合区域红色文化资源，谋划园博园沉浸式演艺新空间，加快推动卢沟桥文化公园建设，推进创建AAAAA级旅游景区，持续推动“馆桥城园岛河”一体化发展，激发长辛店老镇活力，实现红色文化串珠成链、历史遗迹活化利用。

三、构建产城共生的丽泽金融商务区“动力引擎”

强化产业发展核心动能。主动服务国家金融管理中心功能建设，深化与金融街联动发展，积极承接国家金融管理部门分支机构、国家级金融基础设施等落地。做强“金融+科技”产业集群，大力发展现代金融新业态，拓展数字金融发展优势，深化建设数字金融示范区，鼓励在金融领域探索应用人工智能、隐私计算、商用密码等，支持供应链金融等特色金融发展。布局科技金融，争创科创金融改革试验区。积极引进国内外优质持牌金融机构总部，支持重点产业基金落户，鼓励国内外头部金融信息媒体入驻。企业总量突破2500家，打造首都金融业发展新空间。

筑优“产城融合”功能载体。开展规划体检评估，聚焦产业发展、企业需求，合理调整业态配比，推动规划升级、空间提质，激发更大发展活力。加快推动国际金融城建设，打造金融信息产业园、耐心资本社区，建成数字金融科技示范园、瑞众保险中心、新福建大厦等重点项目，提升核心产业承载力。建成丽泽城市航站楼，推动北区路网建设，实现“小街区、密路网”。依托全域智慧运营平台，提升园区智慧化运营水平。完善公共服务配套，推动国戏剧场开业运营，建成北京第五实验学校丽泽校区。建设

丰泽人才公园，打造生态慢行步道，构筑绿廊串联、“一半公园一半城”的生态格局。推进莲花河、丰草河沿线景观提升，打造活力滨水空间。

营造开放协同服务生态。高水平推进“两区”建设，主动对接国际高标准经贸规则，推动金融领域扩大开放，争取国家级试点政策先行先试，培育可复制推广的开放创新模式。发挥丽泽跨境金融联盟作用，办好中国（北京）数字金融论坛等高水平论坛，构建国际化产业生态圈。完善北京丽泽金融城合作发展理事会功能，构建“政策引导-平台支撑-项目落地-生态共建”协同体系。做实做细“管家式服务”，高标准打造“丽泽办岛”，构建便利化产业服务体系。坚持国际化、高端化、时尚化导向，打造高品质消费空间，引入国际一线品牌旗舰店，设立离境退税商店、即买即退服务试点，营造活力消费氛围。鼓励商务楼宇合理利用楼顶、露台、空中大堂等空间，设置打卡眺望地标。

四、塑造数智驱动的中关村丰台园“创新极核”

推动产业焕新升级。强化首都西南地区科技创新增长极功能，系统推进园区产业智能化、绿色化、融合化转型。科技服务领域提升工程技术、专业技术、检验检测等专业化服务能力，推动科技创新与产业创新融合发展。信息服务领域强化人工智能引领，加强数据安全支撑，深化“数智+”技术应用。因地制宜发展空天信息、智能医工、工业智能等特色产业，统筹创新平台打造、要素资源保障，强化项目招引、企业培育、生态建设，推动园区

经济规模、创新能级、产业显示度同步跃升，园区企业总收入突破 8000 亿元。

提升为企业服务质效。围绕企业共性技术服务需求，在卫星互联网、低空技术等领域，建设开放一批高水平共性技术平台。深化应用场景开放、区域协同创新，提升孵化载体能级，增强科技成果转化承接效能。打造“先丰 9 号”科创服务矩阵，促进大中小企业融通发展。做实企业服务“先丰港”，集成关键服务资源，畅通企业响应机制，为企业创新发展提供有力支撑。

优化园区空间品质。加强空间资源统筹，优化“一核一带一湾一谷”产业空间布局。加快产业用地供应，系统实施存量低效空间城市更新。推动园区基础设施建设，完善能源供应、智慧管理、绿色环保等功能配套。加快高端酒店、商务休闲、公园绿地等生活服务设施建设，提升宜居宜业水平。完善特色园培育体系，着力打造一批特色产业园区、高标准数字园区。

第四章 激发功能组团发展动能

围绕河西地区、北京丰台站、五里店、新发地四大功能组团，协同联动特色片区、产业园区（楼宇），以高质量规划引领高质量发展，以产城融合生态圈为载体、以重大项目为牵引，培育发展新动能。

一、打造河西生态科技组团

立足生态优势，强化科技赋能，建设“科技绿谷、山水新城”总部生态园区新标杆。完善河西地区主骨架路网，建成良三路、

沙羊路等主干路，推动长云路、郭庄路等道路方案稳定。构筑高能级科技创新高地，加快园博数字经济产业园、王佐新质产业园等一批具有示范带动作用的产业空间建设，推动智慧物流、智能制造、科技服务等产业集聚发展。筑牢山水生态基底，加快航岭公园二期建设，推进千灵山风景区环境改造提升，构建特色生态公园片区，筑牢绿色发展引擎。推动全域旅游小镇建设，支持河西地区打造全域旅游生态。

二、建强丰台站国际商务枢纽

充分发挥“轨道上的京津冀”重要节点作用，建设超级 TOD 示范区引领区。打造丰台站绿谷花园 TOD 一体化场站，联动北京南站、北京西站、丽泽城市航站楼、草桥航站楼，构建“三站两楼”高水平综合交通枢纽。加快建设站前核心区，释放产业空间，强化交通系统支撑，整合高端要素资源，重点发展总部办公、品牌酒店、会议会展、时尚商业等功能，建设一流产业园区。规划建设丰台站北东区，以城市更新为抓手，推动西国贸产业园等产业空间升级，加快东管头、周庄子村集体产业项目建设运营，推动空间高效利用、业态迭代升级、产业能级焕新。

三、焕新五里店宜居宜业组团

强化智慧物流枢纽、文体融合、生活保障等功能，建设多元包容的城乡共融引领区。加快城市有机更新，利用公铁联运、口岸功能、央企品牌等优势，形成集跨境物流、智慧物流、民生物流于一体的大型智能化物流综合体，打造数智物流特色产业链和集新技术、新科技、新生态于一体的智慧物流园区。推动医药产

业特色发展，推进中医药大健康产业园建设，谋划中都医学转化创新发展项目，打造 GMP 中试车间、CDMO 平台、检验检测实验室等先进研发平台，完善医疗器械、智慧医学、医工交叉的产业链条，打造国际创新研发聚集区。

四、升级新发地生活保障组团

把握“首都高品质生活服务供给重要保障区”功能定位，建设城市南部地区幸福宜居生活引领区。加快推动新发地组团转型升级，打造“农产品+X”模式，布局一批农业科创类和文化休闲类项目，提升电商直播运营能力，以“全球臻品+道地农产品”为特色，推进农产品品牌化建设，积极推动农批市场逐步向供应链综合运营商和农产品平台型企业转型。打造数智美食产业园，强化供应链管理，确保食品安全链条可控，拓展产业链布局，提升价值链作用，推动产供销一体化。推动集采集配与中央厨房结合，打造规模化、标准化、集约化供应链中枢。整合采购、配送、检测、金融等全链路资源，引进数智农贸、数字消费等新兴业态，完善展示、会展、餐饮、酒店等配套服务。

五、强化特色片区支撑作用

分类打造特色片区。围绕研发智造、金融商务、医药健康、文化创意、创新服务等领域，打造“小而精、小而美”的特色产业园区、创业社区，激发街镇发展动能，支撑“4+5+X”现代化产业体系构建。打造卫星互联网产业园等研发智造产业空间，聚焦空天信息、智能制造、合成生物等前沿领域，实现高精尖技术

研发与成果转化。打造金融信息产业园等金融商务产业空间，集聚金融机构、科技企业及配套服务。打造天坛智能医工产业园、卢沟桥中医药大健康产业园等医药健康产业空间，构建集医疗健康服务、技术研发、产业孵化于一体的综合型产业集聚区。打造“宛平博物馆之城”、长辛店国潮示范街区等文创产业空间，建设文旅融合、产城一体的特色文化示范区。打造南中轴国际文化科技园、大红门数智产业大厦等创新服务产业空间，整合创新资源、搭建孵化平台，推动建设科技文化深度融合的前沿创新高地。

优化园区统筹管理机制。完善“管家主责、顾问支撑”的园区发展保障机制，“一本账”明晰底数、“一盘棋”统筹发展、“一张图”勾勒画像，针对园区发展中的技术瓶颈、产业协同等难题开展专项研究、提供解决方案。建立“产业大脑”，实现对园区运行状态实时感知、发展趋势智能研判，提升政府决策科学化、产业协同高效化、企业服务精准化水平，实现产业空间优化、产业链条完善、资源高效配置、园区深度联动。

第五章 一体推进教育科技人才发展

紧紧围绕北京全面建设高水平人才高地目标任务，树立“大人才观”理念，以一体化制度机制为保障，以服务高质量发展为主线，加快一体推进教育科技人才发展实现关键突破，构建教育精准培养人才、人才高效引领创新、创新有力赋能产业的良性发展格局。

一、健全统筹运行机制

完善区级统筹工作机制，充分发挥区委教育科技人才工作领导小组作用，构建区委统一领导、组织（人才）部门牵头、职能部门协同、街镇和功能区支撑、全域资源共同参与的工作格局。探索各领域专项运行机制，强化央地贯通、校地合作、区企协作、教育科技人才领域干部交叉任职和轮岗交流，建立以“相马赛马”为导向的考核评价机制，形成可复制可推广的创新实践、应用示范；升级“丰才十条”，优化“丰泽人才”计划，加强科技人才举荐推优，为人才成长、产业升级与教育强基提供有力支撑。

二、搭建四大平台阵地

构建“学子回家”推进平台，建设双创平台，做优引才汇智平台。构筑青年友好生态，建设活力街区 and “一街（镇）一品”特色品牌矩阵。打造产业促进平台，举办“北京未来企业家实训营”，为人才培育、企业成长提供双向支撑。夯实教育支撑平台，加强基础教育创新人才培养，创新协作高等教育资源，设立产教融合基地。完善服务阵地平台，做优“国际人才港”主阵地，打造人才服务阵地体系，构筑“政务服务全方位、生活服务不设限”保障机制。

三、加强多元协同联动

健全央地、校地、区域协同机制，促进各类资源汇聚与要素流动。强化央地协同，以央地合作高质量发展系列活动为平台，建立健全高效联动、常态运行的央地合作机制，构建“央地联动、产融合作、科创驱动、绿色共享”的央地合作新模式，推动中央

企业、科研院所资源与区域发展需求精准对接。打造共享中试基地、产业创新联合体等重点创新平台，在资本、人才、场景等方面共同营造良好生态，将大院大所的“科技存量”转化为推动区域高质量发展的“产业增量”。强化校地协同，建立“街镇+部门+高校”工作模式，开展与高校“红色1+1”党建共建，推动人才、技术等创新要素赋能基层，促进科技创新与产业发展深度融合，助力产业升级、基层治理和乡村振兴；积极发挥丰台创新联合基金作用，推动前沿科技研发与转化。强化区域协同，推进北京-雄安人才科创走廊先行区建设，以“一港一湾一平台多支点”为支撑，坚持“人才储备、创新接续、生态共筑”，为京雄两地、国际青年人才创新创业提供全链条服务；打造北京10号线“青创村”等青创基地，链接区域创新要素，推动高质量协同发展。

第六章 促进产业服务提质增效

以政策支撑、金融赋能、机制创新为核心抓手，增强政策前瞻性针对性协同性，优化产业发展生态、激活产业内生动力，为产业高质量发展提供强劲支撑。

一、强化政策精准赋能

构建多维度联动的政策矩阵，建立“合作伙伴共建圈链”产业政策支持体系，形成统领政策、专项政策有机结合的“1+N”政策架构，有效激发市场主体活力，打造企业成长沃土。推动政策迭代更新精准供给，建立政策“监测-评估-调整”机制，及时

跟进监测识别企业发展的真实瓶颈、共性需求，评估政策实施效果，加强“滴灌式”政策供给，提升政策服务效能。

二、提升金融服务效能

强化政府基金引导，精准对接北京市产业投资基金、北京科技创新基金，充分发挥百亿级政府产业投资基金作用，以投带产、以产促投，聚焦招商引资重点企业项目落地、硬科技中小初创企业培育孵化等关键领域，构建“1+2+N”产业投资基金矩阵，为产业发展持续赋能。健全多层次科技金融服务体系，引导金融机构加大对科技型企业的信贷支持，强化质量融资增信，探索质量授信模式，提升获证企业融资质量和便利度；支持科技型企业直接融资，加强与产业投资基金、创投机构合作，设立早期基金，重点投向种子期与初创期项目，支持耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技。发展科技保险，支持保险机构开发服务科技创新领域的产品。

三、创新产业促进机制

抓实产业链高质量发展“十个一”工作体系。每条产业链绘制一个产业图谱，编制一个产业规划，建立一个工作专班，优化产业服务，明确发展方向；制定一套扶持政策，释放一批产业空间，强化要素支撑，精准推动落地；遴选吸纳一批链长单位，谋划实施一批重点项目，筑牢产业发展根基；建立一支专家团队、聚集一批金融机构、搭建一个合作平台，赋能产业升级，打造优质产业生态。

建强十个产业促进中心。明确职责定位，健全“动态管理、资源整合、过程赋能”的全流程工作机制，加强专业化能力建设，发挥开展招商引资、指导产业发展、打造产业生态、优化企业服务等方面作用，为企业赋能、为产业护航。聚焦“4+5+X”现代化产业体系，围绕细分领域产业链图谱，按图索骥做实“产业链”招商，持续强链建圈、产业筑基。加强资源统筹、政策集成，创新高铁招商、基金招商、场景招商、展会招商等模式，引入一批引领性、标志性项目，助推区域经济发展。

优化“五位一体”管理服务模式。紧紧抓住建设中关村世界领先科技园区机遇，完善产业园区管理体制机制，提升市场化专业化运营服务水平。充分发挥功能区党工委、管委会、平台公司、产业协会和发展理事会的作用，党工委强化党建引领与战略统筹，管委会加强政策精准供给与营商环境优化，平台公司做好资本运作、载体建设与专业运营服务，产业协会发挥桥梁作用推动行业自律、资源对接与标准制定，发展理事会汇聚企业智慧提供决策咨询与监督反馈，形成多元主体联动的共商共建共治共享新格局，系统提升产业创新力、竞争力。

第五篇 激发内生动力，服务和融入新发展格局

实施扩大内需战略是高效率促进经济循环的关键支撑，改革开放是经济社会发展的强大动力。“十五五”时期，主动服务和融入新发展格局，开展“活力开放行动”，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费活力，提升投资质量效益，持续推进经济体制改革，深化“两区”建设。到2030年，市场总消费年均增速5%左右，推动年均固定资产投资规模达到千亿元以上。

第一章 大力提振消费

深化国际消费中心城市培育建设，扎实开展提振消费专项行动，推动促就业、增收入、稳预期协同发力，聚焦居民生活品质化升级与个性化多元需求，持续扩内需、促消费，让消费成为驱动发展的强劲引擎。

一、扩大高品质服务消费

优化服务消费体验，全面推进“丽泽×首都商务新区”国际消费体验区建设，增强高品质消费供给，打造文娱、旅游、赛事、花卉、康养等多元业态融合消费场景，释放服务消费潜力。挖掘文化消费、娱乐消费新内涵，用好南中轴、宛平城等资源，深化“演艺之都”“博物馆之城”建设。持续拓展科技旅游、工业旅游、时尚旅游、会展旅游、康养旅游等产品供给，打造旅游消费新场景。推进“两园一河”区域文旅项目建设，培育凉水河、丰

草河等滨水消费空间，打造高能级商业品牌、业态。鼓励南苑森林湿地公园等引入连锁化、品牌化商业运营主体，构建自然生态活力消费空间。激发体育消费新活力，推进丰台体育中心功能提升，开展“丰彩城市活力季”等活动，培育发展“赛事+”消费场景。引导婚庆、餐饮、旅游等行业协会联动发力，打造特色甜蜜经济产业集群。做强花卉特色消费，培育美丽消费新引擎。推进“互联网+医疗健康”发展，推出一批中医药健康旅游线路。优化家政服务新供给，提高服务品质，发展“互联网+家政”新业态，促进供需精准对接。

二、提质升级商品消费

增强消费品供需适配性，实现供需更高水平动态平衡。提升丰台消费季主题活动影响力，营造中国潮、国际范、烟火气的活力消费氛围。丰富国潮时尚消费供给，支持首店首发首秀，鼓励老字号守正创新，挖掘培育更多老字号品牌。规范培育直播电商、谷子经济、宠物经济等新业态。激发住房、家电、汽车等商品消费活力，更好满足高品质住房消费需求，鼓励提供房屋定制化整装、智能化家居等产品，实施好家电等消费品以旧换新政策，壮大汽车全链条消费经营主体，提升汽车消费领域便利化程度。依托汽车博物馆等资源，构建集商业、展示、销售、展览、创新于一体的消费场景。建设首都南部餐饮高地，提升餐饮业态品质，打造方庄美食街等特色街区。

三、持续优化消费环境

构建敢消费、愿消费、乐消费的环境。增强居民消费能力，健全直达消费者的普惠政策体系，加强消费新业态新模式新场景管理，落实带薪错峰休假，强化消费者权益保护。以“丽泽×首都商务新区”国际消费体验区、“两园一河”文商旅体消费体验区带动区域消费热点，培育科技园商圈、新发地“农产品+”、南森户外休闲、玉泉营-花乡“花卉+”、丰台站 TOD 枢纽等南四环活力带融合消费中心，加快形成方庄、马家堡、槐新等一批特色消费节点。完善物流基础设施网络，加快建设新发地等二三级物流节点。全域提升一刻钟便民生活圈品质，丰富便民消费业态。持续优化国际消费体验服务环境，拓展入境消费服务，推进国际化标识系统、外币兑换点、外卡消费终端布局。

第二章 扩大有效投资

充分发挥投资优化供给、支撑高质量发展的关键作用，更加注重投资于物和投资于人的协同发力，优化投资结构，激发社会资本活力，实现投资质的有效提升和量的合理增长。

一、坚持投资于物和投资于人紧密结合

聚焦人的需求和发展，统筹优化“物”与“人”的资源配置，实现经济增长与民生改善的良性互动，推动生产力提升与人的发展相互赋能。增加民生改善型投资，实施一批轨道交通、道路交通、能源设施、水资源保障等基础设施领域重大项目，布局一批教育、医疗、养老等民生工程。扩大消费升级型投资，系统谋划文化、旅游、体育、康养等领域服务能力提升项目，提升公共服

务水平。加强人力资源开发和人的全面发展投资，引导投资向产业发展倾斜，创造更多就业新岗位，鼓励企业通过职业培训、技能提升等途径，促进劳动者素质提升，将技术红利转化为劳动者收入增长与发展机会。

二、坚持规模提升和结构转型紧密结合

保持投资合理增长，持续提升南中轴、“两园一河”、丽泽等区域投资强度，对就业促进、民生改善、产业升级等形成关键支撑。强化项目储备，实现“新开一批、续建一批、储备一批、谋划一批”。发挥重大项目示范引领作用，狠抓重大项目推进，落实国家“两重”、北京市“3个100”等重点建设任务，有序实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。加快投资结构转型，强化科技创新、新兴产业和未来产业等领域投资支持，积极培育人工智能、智能制造、低空技术、医药健康、高端商务等新兴产业投资增量，积极布局具身智能、卫星通信等未来产业前沿赛道投资增长点。提升城市更新投资比重，着力提升居住类更新投资，保持产业类、设施类更新投资强度，推进区域综合性更新。加强智慧交通、智慧市政设施等新型基础设施投资。

三、坚持政府引导和多元参与紧密结合

深化投融资体系改革，发挥政府投资引导带动作用，加强统筹管理，提升投资效益。落实民间投资支持政策，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，激发投资活力，提高民间投资比重。鼓励和支持民营企业参与老旧厂房设施改造、设备更新、消费品

以旧换新等。规范实施政府和社会资本合作新机制，用好基础设施 REITs、资产证券化、新型政策性金融工具等金融创新产品，激发民间投资更大活力。聚焦符合国家战略的基础设施、科技创新、民生保障等项目，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、市政府固定资产投资等资金支持。

第三章 全面深化改革开放

积极融入全国统一大市场建设，深化要素、财政、国资国企改革，发展壮大民营经济，以制度型开放为重要抓手，“引进来”与“走出去”双向发力，以开放促改革促发展。优化企业服务，打造市场化、法治化、便利化、国际化一流营商环境。

一、深化重点领域改革

全面提高要素市场化配置效率。推动要素市场化综合改革，促进要素市场提质增效。激活数据要素潜能，率先实施数据产权结构性分置改革，打造“建管运服”一体化数据平台，发挥丰台数据应用创新中心、北京国际大数据交易所丰台数据要素服务中心作用，提升数据生态能级。强化技术要素应用，加强科技成果转化服务，加大政府采购自主创新产品力度，推动科技成果转化成为现实生产力。引导创新主体开展高价值专利挖掘、关键技术知识产权布局，形成专利、商标、版权等多种类型知识产权组合效应。健全知识产权转化运用服务体系，加快高价值专利转化运用，提高专利产业化率。创新知识产权金融模式，扩大知识产权质押融资规模，提升知识产权金融服务实体经济质效。持续推动北京

市 RCEP 知识产权公共服务平台建设，积极引进知识产权服务机构，增强知识产权国际化服务能力。加强资本要素赋能，发挥好财政资金杠杆作用，优先保障重大战略、重大项目落地。深化“金融丰惠”服务，推动金融资源与企业需求精准对接。优化土地要素配置，合理有序做好土地供应，优先保障产业用地需求，加强重大基础设施、公共设施项目用地保障。盘活低效用地、闲置房产、存量基础设施等资源。

优化财政体制机制。发挥积极财政政策作用，推进预算绩效管理改革，强化绩效导向与结果运用，加强财政资源与预算统筹联动，将更多资金投入到乘数效应大、带动作用强的领域。加快预算管理制度改革，全面实行零基预算，优化财政支出结构，建立创新全生命周期财政支出管理机制。加强财源建设、税源涵养，持续优化企业服务，精准培育优质税源。落实税收制度改革措施，加快构建税费融合格局，落实税收优惠政策。

深化国资国企改革。适应区域发展新要求，优化国有资本布局 and 资源配置，引导区属国有企业加大科技创新和前瞻性战略性新兴产业的服务力度，加快传统产业转型升级、园区平台企业创新发展。聚焦主责主业，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力。完善中国特色现代企业制度，健全公司治理结构，打造国企品牌。健全市场化经营机制，深入推进劳动、人事、分配三项制度改革，激发企业内生动力。围绕“效益回报、发展质量、功能任务、国企责任”四类指标维度，突出经营效益、项目谋划、招商引资、

改革创新、降本增效等关键指标，实行“一企一策”考核。依托信息化手段，构建穿透式监管工作体系。

激发民营经济活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，贯彻落实民营经济促进法，支持民营经济和民营企业发展壮大，建设民营经济活力区。持续优化民营企业发展环境，清理各类显性和隐性壁垒。鼓励民营企业参与城市建设和公共服务供给，依法保护民营企业和企业合法权益。推动大中小企业融通发展，支持各类所有制企业围绕产业链、供应链、创新链等建立长期稳定合作关系。建强建优北京民营企业科技创新中心，持续打造民营企业会客厅，办好民营经济大会等品牌活动。深化金融赋能，用好供应链金融服务模式，健全“政银企”对接机制，完善民营企业融资增信支持体系，切实降低融资成本。加大对中小企业和个体工商户的扶持力度。健全防范化解拖欠民营企业账款长效机制，畅通维权渠道。

二、扩大高水平对外开放

全力推进“两区”建设。对接国际高标准经贸规则，探索集成式制度创新，形成一批涵盖政务服务、数字经济、企业出海等领域的创新实践案例。促进贸易和投资自由化便利化，推动跨国公司本外币一体化资金池、合格境外有限合伙人（QFLP）境内投资试点等政策扩面增效，支持B2B跨境电商等新业态新模式发展，便利资金、人员等要素资源安全高效流动，提升对外开放水平。

激发外资外贸活力。推动“引进来”精准提质，拓展重大活

动、平台招商等招商模式，深度参与服贸会，加大吸引利用外资力度，鼓励外资企业利润再投资。全面落实外资国民待遇，为外资企业提供一站式服务保障。推动“走出去”稳健增效，大力发展服务贸易，扩大贸易规模。发挥北京 AEO 培育示范基地(丰台)作用，强化企业 AEO 认定全流程培育指导与申报支持。深化丰台贸易便利化服务中心建设，整合物流、结算、通关等服务功能，赋能企业出海。

高标准建设北京国际法商融合示范区起步区。推动制度创新与国际规则衔接，提高跨境数据流通、跨境金融、知识产权协同保护、域外法查明等领域服务便利性，加快集聚全球高端要素，助力企业“走出去”“引进来”，形成“金融+科技+法律”融合发展格局。以丽泽金融商务区为试点，积极在商事仲裁、泛法务资源发展模式等领域开展先行先试，吸引国际知名律所、涉外公证、跨境司法鉴定、国际法务会计等优质资源落地，构建国际化法律服务产业集群。深化巡回审判机制创新，高标准推进“立调审执服”一体化丽泽商事法庭建设，打造国际商事调解高地。

加强国际友好交往。强化南中轴、丽泽金融商务区等区域国际交往功能，积极承接外国政党交流、驻华使节招待会等高水平对外活动，提升国际影响力。高水平举办国际文旅推介大会，提升丰台国际知名度和产业合作水平。巩固友好城市关系，拓展友好城市数量，扩大友好城市交往。深化与共建“一带一路”国家交流，加强历史保护、文旅融合、绿色发展合作，在宛平设立马

可波罗文献馆。紧密联系港澳台地区，讲好高质量发展丰台故事。

三、打造高品质“丰宜服务”

完善公平高效的市场化营商环境。深度服务和主动融入全国统一大市场建设，发挥市场机制作用，规范政府行为尺度，清理废除妨碍全国统一大市场、公平竞争的各种规定和做法。强化行业合规监管，加快政府采购全流程电子化，规范招投标秩序。纵深推进商事制度改革，落实推进经营范围规范化和登记住所标准化改革措施，稳妥有序开展强制注销登记，实现经营主体设立、经营、退出便利高效。

健全良法善治的法治化营商环境。高质量推进丰台法务区建设，建成法治建设示范区、国际商事争端处理优选区等八大法务功能区。规范监管执法机制，深化一体化综合监管，推进“综合查一次”等举措，完善“无事不扰”企业清单动态调整机制，深化非现场监管多场景应用。更多采用柔性执法和服务型执法，让执法更有温度。提升司法服务质效，推进繁简分流和智慧法院建设，完善多元化商事纠纷解决机制，打造商事案件诉讼、调解、仲裁“一站式”服务。完善破产府院协调机制，推动落实司法执行程序与破产程序有机衔接。做好司法鉴定机构准入服务。在重点站区设立公共法律服务工作站点，提升公共法律服务均等化普惠化便捷化水平。在重点园区设立法商融合服务中心，探索组建产业法律服务团，构建“法务+产业”融合发展模式，为企业提供全生命周期法律服务。

打造暖心高效的便利化营商环境。全面加强政府自身建设，提高行政效能。完善区-街-社区“3+X”政务服务体系，强化服务质效监测评价。推动“人工智能+政务服务”深度融合发展，构建线上线下协同的一体化智能服务体系，优化行政审批全链条质效管理，实现“全程网办”“智慧审批”“无感监测”。深化服务集成，实现“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展，惠企政策免申即享、精准推送。推动“南中轴政务会客厅”提质升级。深化营商服务“先丰港”建设，打造企业身边的优质高效服务平台。强化企业诉求响应“接诉即办”向“未诉先办”深度转变。建立“一领域一管家”专属服务管家机制，更好发挥12345企业服务热线和企业“服务包”“服务管家”机制作用，推动实现“零距离、零时差、零障碍”的贴心服务。

优化开放便利的国际化营商环境。持续推进外资企业登记注册便利化，全面提升窗口外资业务办理能力。完善外籍人才“一站式”服务体系，提升外籍人员居留、工作等便利度，完善重点功能区和“学医景商”等重点区域国际交往语言环境。用好“先丰企航”护航企业出海实训平台，助力企业“走出去”。

第六篇 创新有机更新，推进城乡深度融合发展

城乡融合与区域协调发展是推动高质量发展和促进共同富裕的必然要求。“十五五”时期，坚持城市内涵式发展，开展“城乡融合行动”，扎实推进乡村全面振兴，全力争创城市更新示范。到2030年，构建宜居宜业宜游和美乡村，形成城市更新、产业焕新、功能塑新、治理创新的发展格局。

第一章 加快城市现代化建设

高效利用土地资源，以土地一级开发、棚户区改造、城中村改造为抓手，聚焦片区化开发建设，优化城市功能布局、完善城市形态、提升城市品质，推动城市面貌与发展能级向更高水平跨越提升。

一、高质量抓好项目实施

聚焦城中村改造焕新提质，推动城市开发建设成为激活区域发展的投资引擎。树立“空间赋能、产业为要、民生为本、可持续发展”系统思维，探索建立“片区化统筹、系统化更新”机制，有序推进城市化进程。收官丰台科技园区西一区、分钟寺等8个土地一级开发项目，推动21个棚户区改造项目有序收尾，全面抓好花乡中部组团、卢沟桥地区、太平桥等9个城中村改造项目实施，谋划推动宛平周边、果园等区域城中村改造。

二、高效能激发主体活力

聚焦模式创新和路径升级，打造多方合作盘活存量资源的实

践样板。构建“平台主导+央地联动+专业运营”协作发展模式，打破单一改造路径，优化土地组合出让策略，统筹推进安置房建设、公共服务配套与商业载体升级。创新投融资模式，探索新型政企合作等创新路径，积极鼓励社会资本参与，以“政企银联动”模式有效破解资金平衡和资源导入难题，实现从“土地收入平衡”到“市场化经营平衡”的转型突破。

三、高水平推动产业焕新

聚焦空间重构与产业重塑协同发力，推动产业空间焕新成为彰显城市蝶变的活力载体。加快集体土地征收转用，精准释放优质地块，为产业导入和重大项目落地提供承载空间，持续推进上市经营性用地周边市政基础设施及公服配套建设，高效激活土地资源价值。聚焦高新技术、数字经济、科技服务等领域，加快培育和发展新质生产力，与城市功能体系深度融合，形成“投资驱动、消费拉动、产业筑基、能级跃升”的良性发展格局。

四、高品质优化住房供给

聚焦安居宜居民生期盼，完善“市场+保障”住房供给体系和租购并举的住房制度，构建多层次住房保障体系。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程，建立房屋全生命周期安全管理制度。优化保障性住房供给，加大存量资源盘活力度，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。新增保租房中公寓型和宿舍型占比，更好满足“一张床”“一间房”租赁需求。开展新就业群体“适居行动”，打造建设者之家，满

足各类人群住房需求。扩大租赁住房有效供给，积极培育和引入专业化住房租赁运营机构，支持租赁市场规范发展。支持租房群体更好享受公共服务，依法维护租赁双方合法权益。

第二章 实施城市更新行动

将城市更新作为城市建设发展的重点方向和重要动力，着力推进居住品质升级、产业活力提升、街区面貌重塑，突出城市更新整体性、系统性，建立可持续的城市更新模式，推动城市高质量发展。

一、推进宜居空间更新

提升居住空间品质，开展一批惠民生、暖民心的老旧小区改造项目，推进老楼加装电梯，实施老旧电梯、老旧管线、电力等设施更新改造，持续改善居民居住条件。大力支持央企、部队老旧小区改造。精准实施危旧楼房改建。大力推进完整社区建设，完善一刻钟便民生活圈，因地制宜完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，提升城市社区嵌入式服务设施配套，优化综合服务设施布局。利用街角空地、背街小巷等碎片化空间，打造口袋公园、街心公园等微改造场景。加快公共空间改造，优化公园、广场、桥下等空间功能，挖掘文化内涵，提升景观品质，完善城市家具等配套设施，构建精细化高品质生活空间。

二、开展产业空间更新

聚集创新资源、培育新兴产业，通过运营前置、场景营造、

联动更新促进功能提升。探索“城市更新+产业焕新”路径，推动老旧厂房、低效楼宇、低效产业园区等转型升级。科学高效利用地下空间。加快中车二七智能制造产业园等老旧厂房及开敞空间提标改造。实施低效楼宇“一楼一策”治理，推进南中轴地区新世纪服装大厦、天雅女装大厦等5栋楼宇智慧化、绿色化改造，提升硬件设施，加强批量导入、定向聚集，拓展一批科技创新、文旅消费、商务服务新空间。

三、实施区域综合性更新

落实街区控规，焕新塑造区域特色风貌，构建多维度、多类型协同推进的整体街区更新方案。打造右安门街道全域城市更新样板，加快实施北京南站站城融合发展等项目。推进与航天一院等驻地央企合作，以航天航空产业升级带动东高地区域城市更新。围绕丰台、成寿寺等街道，探索“街企结对”“一街多企”等城市更新模式。加强空间资源统筹利用，探索形成整体谋划、资源统筹、政策集成、多元参与的更新模式，持续推进长辛店老镇等历史文化街区有机更新，加快“宛平博物馆之城”建设，将宛平城-卢沟桥-长辛店打造成为功能复合、特色鲜明的区域综合性更新片区，探索“老建筑+新消费”模式，让城市文脉焕发新生。

第三章 推进和美乡村行动

加快农村地区转型发展，建设宜居宜业宜游和美乡村，提高强农惠农富农政策效能，千方百计促进农业增效益、农村增活力、农民增收，推动农业农村现代化取得实质性进展。

一、促进农业高质高效

积极践行大农业观、大食物观，稳住农业基本盘。守住耕地保护红线，确保 6600 亩永久基本农田数量不减、质量不降，全面推进高标准农田建设，坚决防止非农化、非粮化。加快构建都市型现代农业体系，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。实施设施农业提升行动，以“科技+示范”带动全区农业设施智慧升级，用好农机购置和应用补贴等政策，推动智能装备在农业生产各领域的示范应用，推广“立体种植+循环农业”模式。推动农业绿色转型发展，加强绿色有机农业生产方式宣传、推广和技术服务指导，提升绿色有机农产品产量。深入推进农业生产“三品一标”，持续提升农产品质量，筑牢农产品质量安全屏障。依托地理标志产品，融合农耕文化，做强“中华名枣园”“南苑稻”“花香御稻”等农业品牌。

深化农业科技赋能。充分发挥农业中关村丰台辐射区创新“策源地”优势，培育壮大农业新质生产力，着力提升农业科技创新资源集聚水平。大力发展智慧农业，推进智能育种、智慧大田、智慧设施、智能装备和农业全产业链数字化发展，提高农业科技进步贡献率。重点扶持科技创新成果转化，完善知识产权管理、技术交易、法律咨询、投融资对接等全链条服务，助力农业科技成果实现市场价值。推进种业振兴行动，强化农作物、林果花草等种质资源保护利用，挖掘、恢复北京地方特色老品种，攻关番茄、花卉等种业关键技术。全面推动标准化种苗枢纽中心建

设，保持蔬菜种业核心优势。建立“1+N”品种展示矩阵，高标准推进国家农作物品种展示评价基地（丰台）改造提升，辐射王佐、南苑等5个园区，打造具备数字化智能展示、新品种测试等功能的种业交流交易平台，构建种业会展品牌体系。

促进农文旅融合发展。弘扬传承农耕文化，推动农村非遗资源保护传承、活化利用和深度体验，将非遗元素融入“农民艺术节”“农民丰收节”，持续扩大乡村旅游影响力。推进都市休闲农业融合发展，持续打造“晓月丰花”等休闲农业精品线路，打造一批集农业观光、休闲采摘、科普研学、非遗民俗、“民宿+”、沉浸式田园体验为一体的多功能农文旅休闲目的地，加快形成休闲农业发展新格局，努力打造彰显首都风范的京韵乡村。

二、共促农村宜居和美

提升农村风貌和环境质量。精准提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，创造乡村优质生活空间。深入实施“百千工程”，深化农村人居环境整治，完善农村人居环境长效管护机制，持续巩固美丽乡村建设成果。推进村庄风貌管控与品质提升，持续开展村庄美化、绿化、清洁化行动，抓好村边、路边、田边、水边、房边“五边整治”。统筹推进农村基础设施建设，改善农村道路出行条件，推动河西供水移交和水源置换，提升农村供水保障能力，构建安全、高效、均衡的城乡供水保障体系，农村生活污水收集处理率提升至90%以上，打造城乡污水处理一体化新格局。优化农村公共服务设施布局，坚持实施

农村地区准物业化管理，每个涉农街镇至少办好1所社区卫生服务中心、1所养老服务机构、1所中心幼儿园，提高公共服务均衡性和可及性。在城市化进程中精心保留乡村文脉与生态肌理，塑造记得住乡愁、融得进城市的宜居空间。

提升乡村治理效能。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，构建充满活力、和谐有序、智慧高效的善治乡村。深化“街道管村”工作体制机制，开展村级议事协商示范点建设，优化金融、科技、法治三个副村长机制。广泛选聘和吸纳管理、经营、公益三类人才，引导人才下乡服务和创业就业。实施“青苗培优”计划，招聘村级“管培生”，培养储备农村后备干部。加强农村集体“三资”管理，完善“三管三平台三合作”机制。节约集约利用农村集体经营性建设用地，盘活用好闲置土地和房屋。发展壮大新型农村集体经济，用好集体产业空间资源，因地制宜开展精准招商，加强特色园区、产业楼宇建设，提高企业现代化运营管理水平。深化农村集体经济组织产权制度改革，探索市场化收益分配制度，构建产权流转顺畅、收益分配合理、监督管理到位的运营体系。

三、促进农民就业增收

拓展农村劳动力就业渠道。搭建线上线下融合的就业对接平台，切实发挥区农村人力资源服务中心平台作用，定向培养和分配输送农村劳动力人才，为农村劳动力提供订单式技能培训，开发更多面向农民的实用型岗位，促进农村劳动力就业。吸纳更多

农村劳动力纳入城镇职工保险体系，稳步提高城乡居民养老保险待遇水平，推动缩小城市与农村筹资和保障待遇差距，助力共同富裕迈出坚实步伐。

分类施策促进农民稳定增收。增强一产从业农民收益保障，完善联农带农利益联结机制，通过适度规模经营和项目绩效目标管理，提升新型农业经营主体发展质量，提高强农惠农富农政策效能。开展农村低收入人群动态监测、精准帮扶。强化乡村振兴人才支撑，积极培育高素质青年农民，引导人才入乡返乡。围绕乡村文旅、特色种植、林下经济等方向，大力发展乡村特色产业，把产业链增值收益更多留在农村、更多惠及农民。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，多方式促进农民持续增收。

第四章 推动城乡融合共生

深化河东河西全面合作，强化重大项目牵引、重点产业布局，推动资源互联互通、要素高效流动，放大联动均衡发展效应。

一、统筹河东河西城市化进程

推动河东农村地区基本实现城市化，河西农村地区构建城市化发展格局。增强主动城市化的意识和能力，以人的发展为根本，科学有序推进农转非，稳步推进“一绿”地区城市化进程，推动“二绿”地区减量提质增绿。通过政策扶持、技能培训和平台搭建，培养一批敢创新、有学识、善经营、会管理的新农人。河东地区聚焦城市开发建设，持续推动撤村建居工作，促进农村集体

经济可持续发展，优化城市空间和居民生活质量，实现城乡融合发展。河西地区聚焦土地综合整治，优化生态空间布局。“一村一策”探索“指标置换+产业导入”模式，统筹耕地、建设用地指标，加强零散耕地整合利用，聚点成线、连线成面，绘制“千亩良田·连片丰景”的城乡新图景。

二、加速河东河西联动共进

加快基础设施建设互联互通、优势产业联动发展，形成要素流动高效、利益联结紧密的协作体系。推进京雄高速市内连接线、京周路、长辛店北一路、丰良路等跨区域联络通道建设，同步布局水利、能源、通信等配套基础设施互联互通、共建共享。构建全区统筹、东西联动的联合招商体系，围绕重点产业链应用场景清单精准靶向招商，加强村域结对协作，促进成本共担、利益共享。强化河东河西重点产业高效能联动，畅通资金、技术、人才等要素双向流动，推动文化消费、科技创新、金融服务、安全应急等领域合作发展，提升区域整体承载能力与发展速度，构建优势叠加、合作共赢的联动发展格局。

三、促进河东河西公共服务均衡

立足“河东提质、河西强基”资源配置导向，紧扣教育、医疗、养老、就业等急难愁盼问题，“引入嵌入植入融入”生活性服务业，补齐民生服务缺口。引入学校学位、医院床位、公园绿地等优质配套供给，嵌入养老托育、家政便民、文化休闲、儿童游憩等服务设施，植入智慧治理、生态共享、邻里互助等现代元

素。推动转居村民全面纳入城镇社保体系，完善就业扶持、技能培训、创业指导“三位一体”帮扶，促进村民身份、生活、心理全方位融入城市。

第七篇 深化文化赋能，促进文化繁荣发展

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标识。“十五五”时期，持续弘扬和践行社会主义核心价值观，开展“文明创建行动”，活化传承文化遗产，加快文旅融合发展，全面深化“文化+”融合发展模式，激活文化产业动能。到2030年，在首都文化格局中形成兼具历史厚度、红色温度、产业活力的独特支撑，成为全国文化中心建设的重要承载区。

第一章 弘扬和践行社会主义核心价值观

大力弘扬和践行社会主义核心价值观，增强市民的道德素养和文明共识，以文明之风点亮城市之美，大气、硬气、锐气、和气、雅气的城市气质更加彰显。

一、唱响主流思想舆论时代强音

深化党的创新理论学习宣传教育，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在丰台落地生根。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，深化爱国主义教育，巩固壮大主流思想舆论。强化新时代重大主题创作，通过群众喜闻乐见的载体形式，增强宣传的吸引力、感染力。做强“北京丰台”政务新媒体矩阵，构建适应全媒体生产传播的工作机制，培育一批高能级新媒体端号，打造根植丰台、辐射全国的新型主流媒体集群。

二、建设崇德向善风尚引领阵地

提升市民文明素质，创建全国文明城区。以先进模范引领道

德风尚，健全选树机制，加大从基层一线发现培育榜样人物力度，加强“丰台好人”“丰台好邻居”等先进典型宣传，多维度讲好丰台故事，弘扬向上向善社会氛围。加强家庭家教家风建设，实施“孝善丰台”专项行动，推进全国示范性老年友好型社区建设，弘扬孝亲敬老传统美德。实施家庭教育支持行动，引导广大家庭重言传、重身教、教知识、育品德，帮助孩子扣好人生第一粒扣子，促进健康成长。

第二章 推动历史文化保护与发展

坚持在保护中发展、在发展中保护，统筹全域文化历史遗产挖掘和保护，激活历史文化资源，擦亮特色文化名片，为建设彰显中华文化自信的历史文化名城提供“丰台样本”。

一、构建“一轴两带三区多点”融合发展新格局

立足大红门博物馆群、中央芭蕾舞团等国家级重大文化设施落地，创新“博物馆+”发展模式，建设南中轴文博演艺区。打造西山永定河文化带（丰台段），依托宛平城、园博园等，构建特色生态文化空间。打造四环休闲活力带，沿四环（丰台段）串联文商旅体等资源，深度整合文化旅游、体育赛事、商业服务、休闲社交等多元功能。聚焦莲花池-金中都古都文化片区、河西微度假片区、南苑文旅体休闲活力片区，提升文旅体融合发展效能。串联玉泉营-花乡花卉、丰台体育中心等多个特色节点，培育地标性文化新场景。

二、活化利用历史文化资源

系统推进文物数据采集、普查成果登记与保护研究等工作，构建安全、可持续、可展示的文物智慧保护体系。围绕金中都、新官、大葆台等遗址资源，深度挖掘文化价值，盘活历史遗存。加强以卢沟桥-宛平城、长辛店革命遗址群为核心的红色文化遗存系统保护，传承好中国共产党早期革命与工人运动红色根脉。拓展宛平文史馆功能，加强全域文史资料收集整理和研究阐释，编纂形成宛平文库等更多研究成果。加强怪村太平鼓等非物质文化遗产发掘整理、保护利用，推动老字号传承创新发展。

三、打造丰台特色文化名片

挖掘古都文化的思想价值、审美特质与时代精神，构建可识别、可传播的古都文化品牌标识体系。推动建党、抗战、新中国成立三大红色文化主题片区协同发展，强化长辛店革命历史文化研究中心功能，挖掘弘扬长辛店地区红色文化，建设高水平红色文化示范区。深化与中国戏曲学院、北京京剧院等知名戏曲院校院团合作，打造“国戏凤凰”特色 IP，提升“中国戏曲文化周”品牌影响力，做强丰台戏曲文化品牌。弘扬航天文化，打造航天科普活动品牌，构建创新文化新生态。积极打造“卢沟狮”“丰台大营”等特色历史文化 IP。持续深化“丰彩城市艺术季”，以艺术赋能城市更新与文化建设，打造丰台特色公共文化品牌。

第三章 促进文旅融合发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，打造一批高质量文化设施，丰富

优质公共文化产品服务供给，升级旅游服务体验，推动文化和旅游在更广范围、更深层次、更高水平融合发展。

一、加强文化设施建设

推动南中轴国家自然博物馆新馆和首都规划展览馆建设，打造首都文化地标。深化“宛平博物馆之城”建设，加快构建“博物馆-类博物馆-文博空间”三级体系，促进中小型博物馆、类博物馆特色化发展。推进汽车博物馆提质升级。统筹全区各类文化设施利用，培育社区生活馆、乡村艺术馆等新型公共文化空间，打造一批文化微地标。建设宛平文化会客厅，推进街镇级综合文化中心提质改造。在公园绿地、交通枢纽等嵌入文化功能，组织音乐会、文化节等活动，打造复合型体验场景。

二、升级文化服务效能

积极发展智慧文博，打造沉浸式展览、数字考古体验等多元文化遗产展示场景。支持开展原创剧目创作，推出推介一批彰显时代精神与丰台气质的戏曲、话剧、舞剧等精品力作。持续办好“我的丰台我的家”等文化活动，提升文化影响力传播力。深入推进“书香丰台”建设，加大实体书店扶持力度，优化15分钟阅读圈布局，构建以特色书院为牵引的公共阅读空间体系，持续开展全民阅读系列活动。

三、优化文旅服务供给

升级“吃住行游购娱”全链条旅游服务体验。推出特色旅游专线、跨区联动专线等，提高旅游出行便利性。引入多样化品牌

酒店，加快住宿业提质升级，全面提升住宿服务体验。依托卢沟桥、宛平城、长辛店等文化地标，建设“非遗美食街”“红色主题餐厅”等特色街区。提升入境旅游便利化服务，完善多语种服务基础设施，优化入境旅游体验。创新乡村旅游模式，打造多功能旅游休闲目的地，实现“美丽风景”向“美丽经济”价值转化。

第四章 推动文化产业创新发展

立足区域文化资源禀赋，把握文化产业发展趋势，强化科技赋能，促进多元融合发展，提升文化产业影响力、支撑力。

一、优化文化产业结构

落实文化数字化战略，加快推动文化产业高质量发展。加快发展数字创意、数字出版、数字视听等新型文化领域。改造提升传统文化业态，重塑特色文化产业体系，推动丰台文化产业实现经济结构优化、增长动力转换、发展方式转变、质量效益提升。

二、深化文化科技赋能

支持“人工智能+文化”发展，加强新技术应用，发展新型文化业态，提升优秀网络文化产品供给能力。强化文化资源数字活化，植入文化展示、研学体验、数字演绎等新型业态，推动静态资源向动态体验升级。支持园区运营主体联合产学研、龙头企业搭建细分领域文化共性技术平台，加强生成式人工智能、虚拟现实、超高清视听等技术应用，推出更多优秀文化产品。聚焦“文化+科技”，探索开发“宛平博物馆之城”“永定河文化”等特色IP数字藏品、虚拟数字人产品，优化特色景点数字化体验，

构建沉浸式文旅体验场景。

三、促进文商旅体展融合升级

深化“文旅+百业”，提升文娱、旅游、赛事等领域人气活力，实现场景带流量、流量促消费、消费活跃全域。打造“文旅+演艺”融合新名片，在园博园布局“小而美”的沉浸式演艺新空间，加快落地园博合生汇，激发文商旅消费活力。通过“水岸经济+文化IP”模式，推动在永定河、凉水河引入桨板、赛艇、沉浸式光影游船等业态。支持具备条件的景区、公园积极发展露营经济。打造马拉松、汽车集结赛等特色赛事品牌，实现与精品演出、展览展会、重点商圈联动发展。以“越山跨湖·丰景骑行”等精品线路为基础，构建生态骑行网络，拓展“骑行+”特色场景，丰富文旅活动矩阵。

第八篇 推动绿色发展，绘就生态宜居美丽画卷

绿色发展是高质量发展的鲜明底色。“十五五”时期，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，开展“美丽丰台行动”，以碳达峰碳中和为牵引，以“绿城九法”为路径，强化“三区三线”管控，实施山水林田湖草一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，系统推进人、城、产、绿融合发展，让人民群众共享自然之美、生命之美、生活之美。到2030年，人与自然和谐共生的美丽丰台可感可及。

第一章 打好污染防治攻坚战

深入实施“0.1微克”攻坚行动，基本消除重污染天气，统筹水资源、水环境、水生态治理，强化土壤污染源头防控，深化生态环境智慧治理，打造“无废城市”典范，实现蓝天常伴、碧水可亲、沃土长净。

一、打好蓝天保卫战

持续改善空气质量，推动结构、工程、管理减排。深化移动源减排，推动机动车“油换电”“油换氢”，推进重点单位车辆清洁化替代，加强非道路移动机械管控，四小机械、园林机械基本实现新能源化。建设移动污染源智慧监管平台，强化生态数据融合与污染溯源能力。推进固定源减排，推动工业、锅炉等重点涉气行业企业提级创绿，推动汽修行业进行数智化监管，强化挥发性有机物（VOCs）源头防控，推广使用低（无）VOCs含量产

品。强化扬尘污染防治，全面管控施工、道路、裸地扬尘，推广施工工地应用“基坑气膜”等全密闭作业新技术，重点整治扬尘问题突出的道路。加大道路“冲扫洗收”组合工艺作业覆盖面，因地制宜开展裸路地硬化和生态治理。做好外来沙尘应对。积极应对重污染天气，提前研判、精准识别污染过程，科学分类编制应急减排清单，依法依规启动空气重污染预警，实施差异化减排措施。加大餐饮油烟、噪声污染治理力度，着力解决群众身边环境问题。

二、打好碧水保卫战

加强水资源保护。动态调整水源保护区，强化调查评估、水质监测与日常监管，持续治理保护区内环境。发挥再生水等生态补水功能，保障永定河生态用水，全区有水河长比例达到70%以上。加强地下水资源保护，用好地下水自动监测站和超级站，掌握地下水水质和水位变化趋势，提升精细化管理能力，科学合理利用地下水。

深化水环境治理。完成青龙湖再生水厂（丰台）扩建工程，加快实施河西地区农村污水管网完善工程，谋划河西水资源循环利用中心项目，推动污水治理提质增效。强化水污染防治，开展汛前“清管行动”与汛期溢流污染治理，实施凉水河主河道片区溢流污染治理工程，加快雨污分流改造，降低汛期水体污染强度，实现劣V类水体动态清零。构建水环境“一张图”监测平台，加强入河排污口监管，提高小微水体整治与河道管护水平。动态消

除农村黑臭水体，提升农村污水处理设施运行水平。

推进水生态提升。实施永定河流域“美丽河湖”项目，谋划永定安澜湿地，恢复自然岸坡与生态环境，营造候鸟栖息地生态岛，建设生态廊道，打造永定河北京段优秀标杆。加快推进小龙河及上游支流流域整体提升项目，推动河西片区水生态提升工程（三期），改善小清河北支沟、九子河水生态环境，推进水系再现、水景再生。

三、打好净土保卫战

持续强化土壤污染源头防控，实施精准风险管控与分类治理，确保农用地与建设用地土壤环境风险稳定受控、土壤环境质量持续向好，全方位筑牢土壤生态安全屏障。推动农用地分类管理，加快农药化肥等减量增效，实现农用地土壤重金属污染溯源整治全覆盖。加强建设用地污染风险管控和修复，开展土壤污染状况调查和风险评估，强化再开发利用监管。完善未利用地闭合管控，定期巡查滩涂、沼泽等未利用地。重点建设用地和受污染耕地安全利用率保持100%，土壤污染重点监管单位隐患排查整改合格率达到90%以上。

四、打造“无废城市”典范

提升固体废物综合利用能力，实施固体废物综合治理行动，强化固体废物全品类、全链条管理，建成覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系。加强建筑垃圾全链条全过程管理，提升建筑垃圾源头管理、运输管理、规范处置、全流程监管

等能力，推进建筑垃圾消纳场等处置设施建设，构建智慧监管平台，增强建筑垃圾绿色消纳与资源化利用能力。深化生活垃圾源头减量，推进便民回收渠道建设。开展填埋场环境污染隐患排查，制定一场一策治理方案，升级改造设施，推动垃圾处理降本增效。加快完善废弃油脂收运处理体系。规范管理危险废弃物，鼓励有条件的企业和园区建设、共享处置设施。加强环境风险防控，研究新污染物迁移规律和转化路径。构建特色多元无废场景，持续推进中关村丰台园、丽泽金融商务区“无废园区”建设。打造王佐镇西庄店村、玉泉营街道草桥村等“无废乡村”。创新物业服务一体化模式，推广“互联网+垃圾分类”，建设“无废社区”。将“无废教育”融入学校课程，推动“无废校园”建设。

第二章 加强花园城市建设

坚持提质、兴业、利民并举，加快山水城融合共生，推动绿化、彩化、立体化，全面增强生态惠民能力，实现生态建设从量到质、从绿到彩、从静到活、从投入到产出的全方位升级，打造城绿花香、园融景美花园城市特色区。

一、打造花园城市特色名片

高标准建设南苑花园城市精华片区，依托大红门博物馆群和科技文化特色片区建设，推动南苑森林湿地公园打造蓝绿客厅、生物多样性保护示范地、城园产展融合发展区，树立首都南部绿色品牌新地标。高品质建设“两园一河”精华片区，统筹推进区域绿道联通、河畔公园群协同提质，持续提升区域环境品质，构

建蓝绿交织、连续贯通的滨水风貌带。高质量建设丽泽、宛平等花园城市示范片区，系统整合水岸、公园、道路、城市家具等公共资源，着力打造无界公园，重塑花园商圈、花园办公、花园社区、花园公共服务设施等场景，提高绿视率与花感知，树立区域城园融合发展示范标杆。推动一批高品质公园建成落地，加速一道绿隔城市公园环、二道绿隔郊野公园群建设，推进朝丰城市公园（丰台片区）、航岭公园二期、万丰路环境提升等项目建设，实施百姓身边“见绿工程”，营造各具特色、可感可知的花园式绿色空间。

二、织密绿色生态网络

深入推进绿道、碧道、秀道“三道工程”，构建多道融合、功能复合、联通便利的绿色生态网络，满足城市漫步、通学通勤、越野骑行、徒步登山等多元需求，打造生态、文旅、健康之道。织密绿道体系，完善城市慢行与森林步道网络，推进城市公园环绿道等重点项目，推动环路沿线桥上“空中画廊”建设，多维挖掘桥下微空间复合利用，依托林荫路网建设、道路彩化改造、街巷绿化等，打造南中轴秩序壮美的迎宾廊道、西南四环色彩斑斓的环路景观、北京西站-丰台站沿线悦动城市脉搏的景观廊道。打造碧水廊道，以重点河道为脉络推进滨水空间融合，加快“点靓凉水河”行动二期等项目建设，实施马草河、莲花河等河道生态修复工程，深化蓝绿空间融合实践，构建集景观、文化、休闲、产业于一体的花园城市特色滨水活力带。建设秀美风景道，聚焦

干线道路、铁路、高架轨道沿线，实施京港澳高速、京开高速、铁路沿线绿化等景观提升工程，围绕“三站两楼”打造门户节点，增加冬春季节的绿化彩化景观效果，打造地标性的城市景观，形成穿过森林花海进北京的第一印象。

三、释放生态资源价值

做大做强特色花卉产业，遵循“五花路径”，打造特色花卉产业发展带，培育“京品·丰花”特色IP。推进北京国际花卉科创中心、花乡公园等项目建设，推动政产学研协同创新和花卉科技成果转化。构建全球花卉交易平台，举办北京国际花展等特色花事活动，推动花卉与文旅等产业深度融合，助力南四环活力带高品质建设。培育特色林草产业，壮大新型集体林场，深化博士林场，因地制宜发展观鸟研学、种苗产业、林下经济，拓宽森林资源综合高效利用路径。激发公园活力，构建布局均衡、功能丰富、特色明显、通达便利的公园体系，健全“公园20分钟效应”服务圈。加强公园科学化、精细化、智能化治理。盘活区域公园资源，打造多元消费及体验场景，探索多元化运营模式，开拓“公园+”新业态。完善全龄友好配套服务设施，实施丰台花园等老旧公园改造，健全郊野公园生态、景观和休憩功能。创新打造“乐学公园”，提升公园品质与特色，推动公园从“基础配套设施”向“区域发展引擎”转型。

四、提升生态管护成效

推动森林质量精准提升，深入开展森林抚育及“大美森林”

景观提升行动，打造河西地区“林海绵延、五彩斑斓”的山林季相景观。完善生态保护体系，结合蓄滞洪区实施湿地生态修复工程，推进生物多样性提升工程建设和再野化管理，提升生态系统多样性、稳定性和持续性。强化资源分级保护与管控，加强森林防火与林业有害生物防控，健全森林资源、野生动植物、古树名木监测与保护体系。加强机制体制建设，严格落实林长制，推广“特色林长”“智慧林长”等创新管理模式，深化责任规划师、建筑师、园艺师“三师联动”，实现规划、设计、施工、运营全周期高效协同。发布丰台区“赏花地图”与“义务植树地图”，激发市民参与热情，提升全民绿化素养。

第三章 增强绿色发展动能

实施碳排放总量和强度双控制度，坚持减气、少油、净煤、增绿，强化能源供给消费协同转型，全面提升可再生能源安全可靠替代能力，持续深化生态文明体制改革，推动生产生活方式绿色转型。

一、筑牢“双碳”引领发展新生态

构建碳排放管控机制，建立“年度核算-动态调整-责任落实”的碳排放预算管理制度，完善行业领域碳排放预警和控排机制，积极配合推进全国碳市场和北京试点碳市场建设。实施节能降碳改造，压实重点用能单位控排责任，用好市场化机制引导碳排放单位自主减排，分类严控新建项目碳排放水平，循序渐进推进存量锅炉房等重点领域节能改造，探索重点区域学校、医院等公共

机构碳达峰碳中和路径。推进重点园区绿色化、低碳化建设，推动传统产业绿色转型，大力发展循环经济，促进清洁生产。探索打造特色零碳园区，建设首都绿色转型高地。加快 ESG 服务生态试点建设，集聚一批 ESG 评级、鉴证等专业服务机构，推动企业信息披露充分高效，初步建成兼具“服务引领力、产业融合力、示范辐射力”的 ESG 发展高地。

二、构建能源低碳转型新范式

加快能源结构增绿提效，以“源网荷储”协同推动多元低碳能源体系建设，全面推广第五立面光伏发电，在公共机构、新建产业园区等重点领域“应建尽建”，实施分布式光伏、氢能等多能互补的综合能源项目，提高区域能源自给率。促进新型电力系统灵活多效，增强电网韧性，实施配电网智能化改造，全面加快变电站建设，强化绿电消纳。推动符合条件的公共机构、区属国企实现绿电应用全覆盖，在北京丰台站、北京南站、北京西站实现绿电接入消纳，对重点功能区内重点用能单位、碳排放单位实行绿电应用评价。创新应用场景，优化电网调度，提升消纳灵活性。建设绿电碳汇联合服务专窗，提供绿电绿证、碳配额和 ESG 一体化服务。建设虚拟电厂，聚焦丽泽金融商务区、中关村丰台园，聚合楼宇空调负荷、带储热电锅炉、全域充电桩，打造“楼宇+储能+交通”协同标杆。推动新型供热系统智能低碳，聚焦中关村丰台园西 I 区、南中轴地区挖掘地源热泵与污水余热潜力，推进博物馆群一期综合能源站建设，提高新能源供给。探索可再

生能源与热网耦合供热核算，助推低碳转型。

三、倡导全民低碳生活新风尚

系统构建绿色出行网络，形成“轨道连片区、公共交通社区、慢行走街巷”的低碳出行格局。建设城市公园环绿道、凉水河滨水碧道，倡导“慢行优先”。完善新能源汽车补能配套设施，稳步提高新能源汽车比例，在居住区开展新能源汽车充电“统建统服”试点。全面推进建筑绿色发展，持续实施公共建筑能效分级管理和节能绿色化改造，推动新建公共建筑达到绿色建筑二星级及以上标准，大力推广装配式建筑与绿色建材。构建全链条循环经济模式，推进垃圾分类收运与再生资源回收“两网融合”，建设可回收物精分拣中心等项目。打造特色低碳宣传体系，加强宣传引导和社会动员，推广绿色出行、节水节电、光盘行动等生活理念和方式。

第四章 促进生态产品价值实现

探索生态资源价值转化新路径，以生态系统调节服务价值（GEP-R）核算为抓手，推进特定地域单元生态产品价值（VEP）项目，将生态优势进一步转化为发展优势。

一、提升生态价值基础支撑

推动绿色空间扩容提质。系统布局生态空间，挖潜城市闲置空间，拓展小微绿地，推进森林优化与裸土复绿。增加水域覆盖面积，实施小微水体综合整治，推进生态缓冲带建设，恢复自然岸坡与河道生境，增强水体生态功能，稳步增加水域面积与有水

河流长度。保护高植被覆盖林地、优质湿地、水源涵养区等重点生态区域，促进生态修复与功能提升。强化低影响开发导向，引导建设项目科学选址，最大限度降低生态损耗。

二、拓展生态产品价值实现路径

探索流域价值交易，以大宁、马草河等小流域为载体，创新“政府引导+市场参与”机制，推动生态产品价值实现。以“两园一河”地区为重点加强 VEP 项目探索培育，谋划推动园博园湿地“湿地研学+观鸟经济”、河西生态农业综合体、永定河“滨水文创+水上运动”、绿堤中医百草园等文旅融合项目。培育生态产品市场经营开发主体，推进相关资源权益集中流转经营，通过统筹实施生态环境系统整治和配套设施建设，提升教育文化旅游开发价值。积极争取国家生态产品价值实现机制试点。

三、构建价值实现长效机制

构建“两山”转化丰台模式，将生态优势转化为发展新动能。健全生态环境保护责任考核监督制度，持续落实河湖长制、林长制、田长制“三长联动、一巡三查”。强化绿色技术研发与转化保障，推动“数据要素×”大赛绿色低碳赛道参赛项目场景落地，优化“两园一河”绿色金融服务，创新绿色信贷、生态权益抵押等金融产品，构建“基础科研-技术转化-金融服务”绿色创新生态链。规范用地供给，服务生态产品可持续经营开发。积极落实生态环境损害赔偿制度和多元化生态环境修复机制，开展生态环境损害调查、鉴定评估、赔偿磋商和损害修复等工作，实现生态

环境及其服务功能的有效恢复。建立多元化资金投入机制，鼓励社会组织建立生态公益基金，合力推进生态产品价值实现。

第九篇 保障改善民生，更好满足群众美好生活新期待

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。“十五五”时期，坚持以人民为中心的发展思想，开展“幸福家园行动”，尽力而为、量力而行，努力为人民群众多办实事，着力满足市民多样化民生需求。到2030年，构建形成与人口发展相适应的普惠优质、均衡可及、复合多样的公共服务体系，让人民生活更有品质、更加幸福。

第一章 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，提升人口综合素质，营造全龄友好环境，增强城市人口活力。

一、适应人口发展新常态

加强人口结构变化对经济社会发展影响研判，巩固人口调控成果。通过产业升级带动人口结构优化，将区域人力资源优势转化为人才资源优势。提升人口服务水平，促进优质教育、医疗、养老等公共服务资源共建共享。不断强化科普服务能力，提升全民科学素质。完善应对老龄化少子化、稳定就业人口规模和促进青年人口增长的政策措施。

二、优化青年发展环境

组织青年求职能力实训，加强青年创业金融支持，鼓励各类创业孵化平台面向青年创业者提供更多低价办公空间和专业服务，全方位构建青年友好型就业创业环境。持续提升青年人才服

务水平，强化青年住房精准保障，在就业集中、交通便捷区域筹建更多租金优惠、品质优良的青年公寓。围绕青年聚集区域规划建设运动健身、休闲娱乐、文化体验、创业交流等设施，打造“泊寓·院儿‘生活+创业’”等一批青年活力社区。

三、提升全龄友好发展水平

强化人口集聚区域普惠托育、社区养老等项目统筹规划和一体推进，丰富更多5分钟、10分钟、15分钟系统性便利服务。营造全龄友好城市环境，推广“一米高度看城市”设计理念，推进母婴设施标准化建设和规范化管理。加快推进无障碍环境建设，实施公共空间适老化、适儿化改造，增设老年活动中心、儿童活动区域。

第二章 提高就业质量和收入水平

坚持就业是民生之本，深入实施就业优先战略，开展稳岗扩容提质行动，构建高质量充分就业体系，推动居民收入稳步增长，建设更具活力的就业环境，形成更加普惠共享的收入分配格局，提升人民群众获得感。

一、深入实施就业优先战略

以高质量充分就业为目标，加强产业和就业协同，创建多元化就业岗位。建立就业影响评估机制，加强监测预警和风险防范。大力宣传弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造全社会关心支持就业的良好氛围和公平有序的就业环境。

二、加强就业岗位挖潜扩容

坚持依靠发展促进就业，围绕区域产业体系布局，聚焦重点功能区和特色区域产业园，拓展挖掘岗位需求，实施就业岗位开发计划。拓宽市场化就业渠道，支持企业稳岗扩岗。积极培育新职业新岗位，做好数字转型中的岗位挖潜，推动灵活就业、新就业形态健康发展，推进零工市场建设和规范化运营。稳步开展机关事业单位招聘，鼓励重点企业吸纳就业。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。擦亮“创业丰台”大赛品牌，结合产业定位，促进创业成果转化。

三、健全就业支持与公共服务体系

构建公共就业服务网络，建强丰台区公共就业示范服务基地，推进就业服务站点建设，织密15分钟就业服务圈。稳定高校毕业生、农村劳动力、退役军人等重点群体就业，强化就业困难群体精准帮扶，确保零就业家庭动态清零。成立北京丰台人力资源促进会，完善人力资源供需匹配机制，促进人岗精准高效对接。支持优秀人力资源企业参与公共就业服务，提升人力资源产业发展能级。完善劳动关系协商协调机制，强化劳动者权益保障。

四、建立终身职业技能培训制度

实施“匠技丰台”等职业技能提升行动，开展大规模技能培训。加强区职业技能培训学院建设，产学研协同开发精品课程。完善职业技能竞赛管理，大力选拔首席技师、技能大师工作室带头人。强化花艺、低空经济等领域技能人才培养评价，加强数字、

家政、康养等领域产教评技能生态链建设。

五、促进居民多渠道增收

落实收入分配制度，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得，支持勤劳创新合法致富。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，落实最低工资标准。鼓励金融机构提供差异化、特色化金融产品，多渠道增加城乡居民财产性收入。实施城乡居民增收计划，持续扩大中等收入群体规模，有效增加低收入群体收入，扎实推进共同富裕。

第三章 办好人民满意的教育

全面实施基础教育“强基工程”，深化“五育并举”，优化教育资源布局，基本建成首都教育强区，构建优质均衡、特色鲜明的高质量教育体系。

一、发展新时代素质教育

深入实施立德树人工程，推进大中小幼德育一体化建设，讲好“行走的思政课”，将区域历史文化特色融入课程。强化党建引领，擦亮“长辛育人先锋”等党建品牌。创新“五育融合”载体，培育一批人文、科技、艺体等特色品牌。创新新城新质教育模式，深化拓展“乐学公园”等多维实践，打造乐学无界、开放融合、滋养生命成长的活力学习场。加强科学教育，实施人工智能教育领航行动。保障学生身心健康，落实阳光体育运动方案，确保中小學生每天综合体育活动时间不低于2小时。开展自然体育课，以广阔自然为课堂、以趣味游戏为载体，引导学生探索自

然、增长见识、锤炼品格。推进“丰沁润美”工程，打造“一校一品”美育格局。系统开展劳动教育，整合校内劳动课、社团活动与校外基地，探索“校园种植+家务劳动+社区服务”多元路径。实施创新人才培养计划，面向有志于基础学科的青少年开展系统培育。巩固“双减”成果，全面提升课后服务质量。加强平安校园建设，打造丰富多样的“彩色学安路”，强化未成年人违法犯罪预防和治理。

二、深化实施教育综合改革

健全与人口变化协调的教育资源动态调配机制，结合学龄人口变化趋势，全域推进中学学位供给提速扩容。持续优化办学条件，缩小校际和区域间的资源差异。强化学区治理，发挥学区理事会作用，整体提升13个学区品质，持续深化集团化办学、级部制改革。建成人大附中园博园校区、十一中堂实验学校高中部等重点项目，累计新增中小学学位1.5万个。实施新优质校建设计划，对基础薄弱学校加大学生素质提升、师资教研交流、设备设施更新等方面支持。大力推进“人工智能+教育”，促进科技人文融合，打造一批教学实践应用场景和标杆学校。

三、培育多元共融教育生态

推动基础教育全面提质，完善普惠性幼儿园支持政策，稳步提高公办园在园幼儿占比。积极落实扩大免费教育范围、延长义务教育年限政策，持续优化义务教育生态，促进优质均衡。扩大集团直升、“1+3”试验等项目覆盖范围，探索集团内人才贯通

培养模式，推动高中教育多样化、特色化发展，建设以科学教育为特色的普通高中，加强基础教育国际交流合作。规范民办教育发展，提升民办教育质量。办好特殊教育、专门教育。切实提高职业教育质量和吸引力，做强“丝路学堂”“丝路工匠”品牌，深化产教城融合发展。完善全民终身学习服务体系，建设学习型城市示范区。健全校家社协同育人机制，做强教育发展理事会，打造区域教育发展共同体。高水平举办宛平教育论坛，积极推动教育供给侧改革，打造教育领域高层次学术交流平台。

四、建强专业化教育人才队伍

实施干部教师赋能计划，弘扬教育家精神，着力培养教育家型校长、领军校长、教育家型教师和卓越教师，加大特级教师、学科带头人和骨干教师引进培育力度，全区领军型教师达到450名。创新开展教师资源统筹，探索集团化和跨学段调配机制，重点保障中学师资需求。通过跨校导师制、项目共同体等方式，发挥骨干教师辐射作用，补充科学、美育、劳动等学科教师。完善师德建设长效机制，构建教师心理健康支持体系，优化教师待遇与晋升通道，激发教师队伍活力。

第四章 建设健康丰台

坚持人民至上、生命至上，实施健康优先发展战略，树立大卫生、大健康理念，全人群、全方位、全生命周期保障人民健康。

一、优化医疗服务体系

完善三级联动体系，建强紧密型城市医疗集团，统筹区域内

各级医疗机构资源，建立“国家医学中心-区域医院-基层医疗机构”三级联动体系，搭建区域医学影像、检验等共享中心，推动优质医疗资源扩容延伸，通过托管、帮扶等方式提升区级医院服务能力。加强医疗卫生服务质量与机构运行管理，强化安全生产跨部门综合监管。构建分级诊疗网络，推动医院病房更新改造，建强基层医疗卫生机构，实现常见病、多发病在基层首诊。改善基层护理、康复条件，推进家庭医生签约服务提质增效，让群众就医用药更舒适、更方便。创新主动健康服务模式，从“疾病诊疗”转向“健康管理”。开设“智慧家医工作室”，实现全区养老机构医疗服务全覆盖。

二、强化医疗资源供给能力

加快重点卫生健康项目建设，建成区心理卫生中心新址，完成区康复医院新院区改造、区疾控中心新址改建。促进医疗资源均衡布局，实现社区卫生服务中心街镇全覆盖，持续提升基层服务能力，完善15分钟健康服务圈。推动中医药传承创新发展，发挥国家和市级中医药资源优势，提升区域中医药服务供给能力，建成10个全国名中医工作室，提高中医药服务可及性、便捷性。

三、深化医疗卫生体制改革

优化“三医”统筹协同机制，加强医疗、医保、医药“三医”数据共享，构建诊疗信息、医保结算、药品流通全链条数据平台，建立穿透式全周期监管体系。强化公共卫生服务能力，健全现代化急诊急救、血液保障、重大传染病防治等公共卫生应急防控体

系，提高公共卫生事件应对能力。强化慢性病“防筛管救治康”全链条综合防控。深化公立医院改革，推进编制、薪酬改革，健全以公益性为导向的公立医院财政分类补助机制，加大重点专科、弱势学科的倾斜力度。发展数智医疗，推进全民健康数智化，完善电子健康档案，推动医院检查检验结果互认，拓展“人工智能+医疗”应用场景。加快建设“智慧医院”，构建统一数据平台，整合医疗集团、医联体资源，推动跨机构诊疗信息互联共享。

四、促进全民身心健康

实施健康优先发展战略，深化卫生健康“强基工程”，提高居民人均预期寿命和健康水平。加大健康教育力度，倡导健康生活方式，促进全民身心健康。筑牢公共卫生安全防线，提高季节性疾病、重点传染病防控能力，组织实施过敏源、病媒生物防控等协同治理。优化体育空间布局，推动丰台体育中心功能提升，建设南苑地区体育中心、园博湖水上训练基地、丰台区足球青训中心、亚林西体育用地项目等。丰富群众性体育赛事活动，打造“两园一河”·永定河马拉松、“丰彩城市活力季”等活动，持续深化“卢沟桥醒狮越野跑”等特色全民健身赛事活动。

五、切实抓好垃圾分类和物业服务

健全垃圾分类长效机制。优化生活垃圾全品类、全链条管理，完善生活垃圾处置设施配套，提升分类收集转运能力。加强宣传引导和社会动员，促进垃圾分类成为全体市民的广泛自觉。促进物业服务质量提升。强化党建引领物业管理，完善社区党委领导、

多方参与的常态化协商议事机制，扎实推进物业管理突出问题治理。开展无物业管理小区清零行动，推动物业服务全覆盖。构建质价相符、优质优价的物业服务市场机制，提升物业服务智慧化水平，推动物业服务向便民生活服务领域延伸。

第五章 加强“一老一小”服务

加快养老服务扩容提质，完善生育政策支持，让老年人安享幸福晚年，让孩子拥有快乐童年。

一、扩大养老服务供给

优化养老服务供给体系。构建“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、智慧化赋能”的养老服务格局。织密三级养老服务网络，街镇区域养老服务中心新建5个，覆盖率达到80%以上，养老机构护理型床位占比达到73%。加强家庭养老床位建设，推动居家适老化改造，开展家庭成员养老照护培训。提升养老服务人才专业化水平，强化养老服务设施无障碍环境建设，完善养老助餐服务网络。

加强“老老人”关爱服务。扩大康复护理、安宁疗护服务供给。构建“物业+养老”“志愿+养老”特色服务模式，持续打造百岁老人幸福工程，满足老年人多元化需求。深入推进医养结合，构建医养结合城乡统筹发展丰台模式，打造“养老+医疗”联合体，持续提供养老、医疗、康复、护理一体化服务，稳步推行长期护理保险，减轻老年人照护负担。

构建乐享银龄环境。落实老年优待政策，为老年人提供就近

便捷的服务。办好老年大学。培育一批智慧养老院示范单位，打造一批智慧养老样板。大力发展银发经济，充分利用区域养老资源场景，吸引重点企业新增康养业务板块落户丰台，推动形成产品研发、应用示范等于一体的高水平养老产业集群。积极开发老年人力资源，开展银龄行动，支持老年人广泛参与社区公益慈善、教科文卫等事业，让老年人老有所乐、老有所为。发展银创经济。

二、完善生育托育服务体系

强化生育服务支持。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴、个人所得税抵扣政策、生育保险制度等作用，努力降低生育养育教育成本，完善生育休假制度，提高优生优育服务水平。发展医育结合服务，加强科学育儿指导。

推进“托幼一体化”。推进托幼一体化优质普惠发展，以幼儿园办托为主渠道，社区办托和托育机构为重要依托，单位办托为有效补充，不断优化托位供给布局。发展普惠托育，建立服务价格和财政补助动态调整机制，提高社会力量提供普惠优质托育服务的积极性。提升托育服务水平，强化托育从业人员职业技能培训，加强托育机构常态化综合监管，让育儿家庭托得上、托得起、托得好。

第六章 健全社会保障体系

完善覆盖全民、城乡统筹、公平统一、安全规范、可持续的社会保障体系，优化提升医保服务，织密扎牢社会保障网，让居民生活更加安心。

一、深化社会保险体系建设

高效落实社会保险保障标准和待遇，提高参保质量，稳步提升待遇水平。支持多支柱养老保险健康发展，扩大年金制度覆盖范围，推动发展个人养老金，满足不同群体的养老保障需求，稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。扩大基本养老、失业、工伤保险覆盖面，持续推进灵活就业、新业态从业等人员参加企业职工社会保险。提高失业保险金使用效率，探索灵活就业群体参加失业保险路径。深化新就业形态人员职业伤害保障试点。加强社保服务协同集成，拓展社保经办服务网络，满足企业群众就近办理需求。推动第三代社保卡应用场景落地。强化社保基金监管，确保社保基金安全平稳运行。

二、提升医保服务水平

推进医保改革落地，发挥医保基金保障基本医疗需求基础性支撑作用，提高基金使用效率，落实医保支付方式改革，推动辖区定点医药机构高质量发展。优化医保服务供给，加强定点医药机构协议管理，推动产前检查、生育津贴、异地就医医保直接结算，促进医保数字化、智能化服务向基层延伸，加强医保驿站建设。加强医保基金监管，建立“事前提醒 + 事中审核 + 事后评价”全链条监管模式，创新开展医保智能监管国家级改革试点。

三、织密社会福利网络

健全分层分类社会救助体系，加强低收入人口动态监测，优化主动救助工作机制。完善空巢老人、困境儿童、残疾人关爱服

务体系，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变。提升流浪乞讨人员救助服务，健全临时遇困人员救助服务保障机制。加强流动儿童关爱保护。完善残疾人福利保障体系，深化区内残疾人福利机构运营效能，拓展社区康复服务与辅具适配覆盖，推动无障碍服务提质升级。依托区残疾人职业康复中心投入运营，持续深化残疾人精准康复服务。不断提升退役军人服务保障水平。完善区级公墓功能，增加公益性殡葬设施供给，探索多元化殡葬服务。促进和规范慈善事业发展，进一步加强政府救助和慈善帮扶有效衔接。

四、加强妇女儿童保障

提升妇女综合素质和发展能力，拓展妇女参与决策管理渠道，保障妇女就业创业合法权益。强化妇幼健康服务供给，完成妇幼保健院新址建设项目，提升区域妇幼健康救治水平。加快“互联网+妇幼健康”发展，健全全生命周期妇女健康服务。完善儿童健康服务体系，提升区域整体儿科诊疗能力，强化儿童心理健康支持。加强未成年人权益保护和网络保护。

第十篇 完善共治共享，提升治理现代化水平

城市治理是治理体系和治理能力现代化的重要内容。“十五五”时期，认真践行人民城市理念，开展“治理创新行动”，坚持精治、智治、共治，全面加强治理创新，构建富有活力和效率的基层社会治理体系，促进善治、长治、大治。到2030年，现代化人民城市建设取得重要进展，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

第一章 提高规划建设治理水平

坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，促进城市空间精准配置、功能复合、品质提升，让生产、生活、生态空间更加相宜相融。

一、精细利用空间资源

深化空间减量增效。统筹规模减量与结构优化，坚守城乡建设用地规模底线，推动开展历史遗留建筑物常态化治理，促进精准减量、盘活存量、增减挂钩、提高质量，推动街镇零散建设用地向城镇开发边界内归集。动态优化空间布局，完善与产业、人口发展需要相适应的规划用地管理体系，合理把控规划实施时序，精准投放规划指标，保障重大项目落地。守好战略留白用地，为首都长远发展预留空间资源。

推动空间品质提升。促进职住商服平衡，引导建设用地、建筑规模向轨道交通站点集聚，扩大人口、岗位覆盖，推进轨道交

通场站与周边建筑互联互通。强化大型居住区生活空间与周边产业空间融合布局，完善基础设施和公共服务配套，精准保障民生需要。科学有序高效利用地下空间，推进存量地下空间更新利用。深化地上地下空间立体集约利用，在丽泽金融商务区等区域打造示范样板。

二、统筹推进土地供应

合理确定供地规模总量、空间布局和供地时序。优化各类要素空间结构布局，推动土地供应与产业、人口、资源、城市功能深度适配，推动城市空间开发与经济社会发展协同共进。合理安排供地时序，灵活调整供地节奏，精准把控土地投放节点，实现土地资源供需平衡与开发利用效益的最大化。加强中关村丰台园、丽泽金融商务区、南中轴地区等产业用地供应，提高产业用地承载能力。加大就业密集地区住宅用地供应力度，引入优质教育、医疗等公共资源，提高各类设施用地精准供应和投资有效性。

三、提升城市空间功能风貌

精巧融合空间功能。健全不同类型空间一体设计建设管理机制，优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，推进传统基础设施更新和数智化改造，推动建筑、交通、市政、水系、廊道、岸线等系统性连通和功能融合。促进各类公共服务设施集约复合利用、功能动态转换，有序试点推进幼教设施转换为托育、养老设施。

精心设计空间风格。着力提升城市设计感和细节美，精心设

计城市界面，围绕南中轴、丽泽金融商务区等重点区域，雕琢打磨建筑立面、天际线、第五立面、街道界面等细节，构建“看城市、看山水、看历史、看风景”的城市景观眺望系统，打造层次分明、错落有致的城市景观视廊。实施城市家具特色化、人性化、智能化改造。统筹城市功能照明与景观照明，加快推动“两园一河”精华区亮化工程，运用光影艺术激发夜间活力，提升城市品质与人文特色。

第二章 构建现代化基础设施体系

坚持系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠，统筹交通枢纽、高速路网资源，优化市政基础设施，全力打造现代化基础设施体系。

一、系统优化交通设施布局

实现站城融合发展新突破。保障地铁1号线支线建成运营，加快推动地铁丽金线、11号线规划建设。充分发挥轨道交通辐射效应，推进“三站两楼”重点区域建设，净化美化亮化站区环境，实施以公共交通为导向的综合开发，增强周边高品质商务服务功能，打造站城融合的高品质城市客厅。

完善重点区域间交通廊道。强化内外连通大动脉，推动京雄高速市内连接线、大兴机场高速公路及辅路（南四环-南五环）建设，助力京津冀交通一体化进程，带动区域协同发展。围绕京开、京港澳等高速起点区域，深化“交通+产业+城市”融合发展，构筑形成“要素畅通、辐射周边、联动全域、活力迸发”的首都

西南交通枢纽新格局。夯实城市路网主骨架，建设京良路东延、万泉寺东路、梅市口路二期等主干路，建设万泉寺路、张新路等次干路，推进强基织网。

优化重点区域内部交通保障。聚焦重点功能区、居住组团、轨道站点等区域交通综合提升，配合实施“三环半”“四环半”道路连通。打通断头路、畅通微循环，推进张新桥、京开东路草桥段等一批道路建设，促进区域间更好互联互通，全区道路规划实现率提升10个百分点。

二、精细化提升市民出行服务

提高轨道交通服务质效。有效提升大通勤线路出行服务能力，优化丰台科技园站、大瓦窑站、郭庄子站等轨道站点衔接。实施地铁宋家庄站等站点换乘改造提升，补建一批站点与周边建筑连通通道、出入口及电梯。推动城市轨道交通与城际铁路高效融合、无缝衔接，加快构建跨区域公共交通走廊。

拓展公交多样化服务。重点推进轨道与公交两网融合，推进一体化接驳，公交地铁50米内接驳换乘比例达到95%以上。持续优化地面公交线网及场站布局结构，构建“骨干线+区域线+微循环线”三级公交网络体系。在重点功能区和通勤需求集中区域，持续开行“需求响应式”公交线路，探索特色通勤专线，满足市民差异化出行需求。

提升慢行交通品质。依托城市主干路、次干路及滨水绿道，加密贯通非机动车道。消除交通枢纽周边区域的步行通道断点，

清理占道障碍，确保步行网络全线畅通。因地制宜补齐人行天桥、地下通道等过街设施。落实公共建筑、轨道交通站点等非机动车停车配建标准，实施停车充电一体化建设，推进“配建为主、公共为辅、道路为补充”的非机动车停车设施供给。

完善停车服务能力。增加停车设施供给，围绕中关村丰台园、方庄、东铁匠营等区域，新增停车泊位 2 万个。因地制宜设置限时停车位、高峰时段临时停车区，促进停车资源错时共享。实施道路停车位总量控制与动态调节机制，推动公共停车场逐步实现智能车位引导、无感支付等服务覆盖，拓展智慧停车新场景。

开展交通综合整治。治理交通拥堵，“一点一策”打通堵点卡点，持续开展“学医景商”等重点区域周边交通综合治理。完善城市道路建设、移交和管理机制，提升立交桥、声屏障、护栏、标识等交通设施规划建设管理水平。加强非机动车管理，促进电动自行车、共享单车规范有序发展，强化外卖、即时配送行业协同监管。规范停车秩序，加大消防通道、慢行空间等重要点位机动车违停乱停治理。健全综合交通协调管理机制，加强交通执法和交通文明引导，营造全龄友好出行环境。

三、着力优化市政基础设施

提升供水保障能力，完善水资源输配体系，加快建设现代化水网，推进丰台河西第二水厂建设，城镇日供水能力达到 73 万立方米，持续增强水资源统筹调配和城乡供水保障能力。提升电网基础设施保障能力，实施丰台 500 千伏输变电工程，谋划河西

500 千伏输变电工程，建设丽泽、王佐等 220 千伏输变电工程，持续推进电力架空线入地。探索推广屋顶光伏、智慧电网建设。提升燃气供应保障能力，推进多区域管网延伸与配套设施建设全覆盖，强化新开发地块、城中村改造区域及河西地区燃气管线建设，实施大红门一期棚改 A 区、东河沿村等天然气工程，建设长辛店永兴里等小区老楼通气天然气工程。提升供热保障能力，协同推进南中轴地区等重点区域市政热网建设，实施锅炉烟气余热深度回收利用综合性能提升、老旧供热管网及设施改造四期工程等项目。加装供热智能化设施设备，提升全区供热智能化水平。深化城市生命线风险隐患摸排，实现隐患点“应改尽改”、动态清零。持续提升环境卫生管理水平，推进循环经济产业园治理与设施提升改造，全面提高垃圾减量化、资源化、无害化处置效能。提升环卫设施智能化水平，升级改造密闭式清洁站，实施公厕品质提升试点工程。

第三章 高水平建设“数智丰台”

推进全域数字化转型，充分运用数字技术赋能城市建设、赋能产业发展、赋能民生保障，打造全球数字经济标杆城市的重要承载区。

一、加快数智基础设施建设

打造全域量子城先行区，在政务网络、金融专网、城市关键系统等领域部署量子保密通信骨干网，在通信、计算、感知领域先行先试应用量子技术，布局抗量子安全基础设施，前瞻培育量

子产业生态。构筑智能数字资源体系，持续升级区级大数据汇聚平台，构建“底数清晰、权属明确、需求可溯”的数据资源体系。加快建设区域智能算力运营中心，形成“算力+云服务”双轮驱动能力，提升新型数字资源集约化供给水平。加强政务云精细化管理，推进信创云建设扩容。以智慧城市操作系统“丰智汇”筑牢数字底座支撑，实现云网、数据、智算、大模型等数字资源全要素集约统筹。完善数智基础设施一体架构，实施传统基础设施数智化改造，在市政、水务、公共安全等重点领域，强化物联感知、城市码、时空地理信息等共性技术组件，基本消除感知盲区，推动感知资源多元整合与云网资源协同联动，为全域智慧化转型提供坚实基础。

二、构建城市智慧治理体系

打通政务服务体系，深化“多规合一”等市级平台应用，升级区级综合受理系统，焕新政务服务AI大模型“丰小政”，拓展智能客服导办、材料预填预审、“掌上办”等服务能力。实现“京办”全域覆盖，促进“京智”平台与“日月巡丰”领导驾驶舱深度融合，强化经济社会运行监测与风险预警能力，优化“京策”平台应用，构建数据驱动政府决策、风险预警、政策服务体系。全面推进“一网通办”“一网统管”“一网慧治”等跨部门跨场景数智赋能，推进“数据要素×”行动。赋能城市治理体系，构建智能化市政设施运维体系，完善城市运行管理平台，提升在城管、应急、生态等领域的智能感知、协同处置、污染溯源、

预测性维护等能力。适度超前建设新型基础设施，搭建“双智”数据中枢，建设车路云一体化项目，优化智慧出行体验。开展基层数字化治理，加快基层系统整合，推动城市运行管理平台向街镇延伸，深化网格化管理与接诉即办融合。

三、构建智慧城市应用场景

加快推动数智技术与生活场景融合，提升智慧生活覆盖面和均衡普惠度。创新智慧教育、医疗、社保应用，构建教育行业数据专区，搭建线上线下混合式教学系统，推进卫生健康数字平台建设，探索医保智能体“丰晓医”和社保电子辞典等深度应用，提升服务便捷度与标准化水平。加快智慧社区建设，打造社区数字化平台与共享数据库，完善“一老一小”、智慧安防等数字化应用，推动社区平台与城市运行管理平台互联互通。实施“智慧助老”专项行动，帮助老年人跨越数字鸿沟，乐享数字生活。实施人工智能素养提升行动，提高全民人工智能素养与技能。

四、强化数智赋能产业发展

以垂直产业数据平台驱动特色产业集群发展，培育“丰钛链”“丰花链”等特色数据品牌，聚力建设“北京链谷”。围绕低空技术、智能制造、未来材料等新兴和未来产业，发挥领军企业引领作用，汇聚重点领域全产业链数据资源，构建垂直型产业互联网平台架构。以高质量数据带动要素汇聚，构建覆盖“原始数据-衍生数据”的服务体系，探索公共数据授权运营与数据资产化。鼓励企业参与国家及行业数据标准制定，依托数据应用创新中心

和要素服务中心，打通数据交易流通全链条，带动技术、人才、资本等要素汇聚。以可信数据空间支撑产业发展，建设开放互联的区域可信数据空间，加快政企数据资源合规共享。重点推进钛产业、城市建设、医疗健康等领域可信数据空间建设，支持行业数据汇聚、共享、产品创新与生态协同。

第四章 提升社会治理能力

扎实推进接诉即办改革，构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系，形成更多现代化城市为民服务的创新实践。

一、深化接诉即办改革

坚持党建引领，强化12345市民服务热线平台功能，提升接派办评全流程规范化水平，增强热线韧性能力，提升服务质效。落实全面接诉，聚焦企业经营发展中遇到的政府服务、政策执行等诉求，率先整合为企业服务热线功能，破解营商环境隐性壁垒。强化科技赋能，完善民生大数据辅助决策机制，推进服务群众信息化平台建设，有效整合接诉即办、综治、信访等各类数据资源，对群众诉求的智能分派、精准画像、趋势预警、效能评估，实现数智化发展。开展精细化管理，推动主动治理、未诉先办，扎实推进“丰铃行动”，聚焦物业、停车、施工管理等行业高频共性难点问题，深化“每月一题”补齐治理短板，建立跨区域、跨部门疑难复杂问题的“协同办”机制，形成条块治理工作格局。做强“先锋办”机制，动态更新问题台账与治理项目“民生建议池”，将群众急难愁盼问题转化为可落地的“民生项目池”，持续深化

源头治理，破解历史遗留问题，解决一批群众急难愁盼问题。夯实“热线+网格”工作基础，推动网格员发挥主动发现问题、解决问题的作用。推进民主化协商，激活基层治理末梢，推广先锋街镇、先锋社区村经验，积极发动驻区单位、社会组织、群团组织、楼门院长等各类主体参与治理，构建共建共治共享新格局。

二、提高社会治理能力和水平

完善社会工作体制机制，推动建设“友好之城”。加强党建引领基层治理和基层政权建设，优化街镇管理体制和运行机制，统筹推进街镇和社区赋权增能、减负增效，全面实施街镇履行职责事项清单，健全社区（村）工作事项准入制度，规范基层督察检查考核事项，实现基层报表“多表合一”“只报一次”，推动资源、服务、管理向基层下沉，深化网格治理，加强社会工作者素质提升和队伍建设，完善激励保障制度体系，持续开展社区优秀专业社工人才培养，增强基层治理力量。打造轻量化、模块化的通用数字治理工作平台，推动智能技术为基层赋能。持续推进为民服务“先丰站”建设，打造基层组织“党务+居务+政务”综合服务平台。完善基层党组织领导的群众自治机制，持续开展街镇向群众报告工作，分领域延伸，开展社区（村）、物业向群众报告工作。用好“五邻议事”协商机制，提升议事协商规范化、制度化、常态化水平，引导居民融入社区生活、主动参与社区事务。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，强化思想政治引领和服务管理。打造“‘新新’向融 美美与共”新

兴领域党建品牌，深入开展新就业群体“多元友好、全面提升、深度融入”三项行动。加强社会组织全生命周期服务管理，提供注册辅导、资源对接、能力建设、品牌推广等系统支持。引导企业、高校通过服务认购、场地共享、人才支持等方式参与社区治理。推进志愿服务共同体建设，打造“微笑北京”志愿服务丰台特色品牌，发动志愿服务队伍深度参与环境保护、反诈宣传、重大活动保障、抢险救援等工作。培育专业化志愿服务力量，推进“专业社工+志愿服务”协同配合。

第十一篇 统筹发展和安全，确保区域安全稳定

安全是发展的前提，发展是安全的保障。“十五五”时期，贯彻总体国家安全观，开展“法治平安行动”，坚持底线思维、极限思维，完善大安全大应急工作格局，深入推进平安丰台、法治丰台建设，有效防范化解各类风险，提升城市安全韧性，全面凝聚维护国家安全人人有责、人人可为的社会共识。到2030年，坚守不发生系统性风险的底线，夯实区域高质量发展的安全基础。

第一章 深化安全体系建设

始终把维护国家和首都安全放在首位，促进全链条全要素协同联动，筑牢区域安全发展的坚固保障。

一、捍卫首都政治安全

加强央地军地协同、部门属地衔接、高校智库配合，构建更加完备、高效的国家安全工作体系，提高安全风险防范化解能力和水平。坚持党管武装，加强新时代人民武装工作，统筹民兵力量参与重大任务。加强全民国防教育，巩固军政军民团结，深化军民融合发展，持续创建全国双拥模范城。优化人民防空建设模式。严密防范、严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，提升突发敏感事件防范处置能力。深化重点地区安全治理。推进反恐维稳法治化常态化，强化区域反恐合作。严格无人机应用管理，确保低空安全。

二、筑牢意识形态领域安全防线

压实意识形态工作责任制，深化网络空间综合治理，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，完善舆论引导机制和舆情应对协同机制，对重大突发事件和社会热点舆情及时发布权威信息。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识和素养，筑牢人民防线。

第二章 建设更高水平平安丰台

严格落实维护社会稳定责任制，健全联防联控联建协调机制，坚决维护首都社会大局稳定，切实提升群众安全感和满意度。

一、抓实矛盾纠纷排查化解

坚持和发展新时代“枫桥经验”，常态化开展风险排查，推动落实属地管理责任、源头治理措施和多元化解机制，对重大决策开展社会稳定风险评估，健全多元矛盾纠纷常态化排查化解机制，最大限度把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。健全社会心理服务体系和危机干预机制，试点建设社区心理服务工作室。推进信访工作法治化，畅通和规范群众诉求表达、利益协调和权益保障通道。

二、深化社会治安整体防控体系和能力建设

坚持风险联防、平安联创、治理联动，发展壮大群防群治力量，推进智慧平安小区等安防单元与网格化管理体系相融合，全面筑牢社会治安防控坚实基础。严打电信诈骗等突出违法犯罪，健全常态化扫黑除恶机制，全链条打击治理电信网络诈骗，依法惩治黄赌毒、盗抢骗、侵犯公民个人信息等违法犯罪活动。加强

未成年人违法犯罪预防和治理。加强重点部位、人员密集场所巡防巡控，抓好大型活动安全管理。与城市建设同步，升级完善公共安全基础设施，强化人防物防技防设施建设。有力推进综治中心规范化建设和实体化运行，全面推进区街两级综治中心规范化运行，推动形成立体化、智能化社会治安防控格局。

三、夯实安全生产基础

严格落实安全生产责任制。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制，扎实推进安全生产治本攻坚行动，聚焦最大限度减少事故发生、最大程度降低事故损失两个工作维度，加强交通运输、建筑施工、消防、危险化学品等重点领域安全管理，从严从实开展各类安全隐患排查整治，坚决防范遏制重特大事故，持续筑牢安全生产底线。持续推动企业构建“内生驱动型”风险防控体系，在工贸领域推广企业内部安全监督检查机制，落实企业主要负责人安全生产主体责任，发挥“企安安”系统作用，实现企业自查隐患闭环管理。

推进消防安全整治提升。深化燃气、电动自行车、施工动火作业、建筑保温材料等“一件事”全链条治理，严格落实“双疏散通道”等兜底措施，推动重大火灾事故隐患动态清零，提升专业化火灾扑救能力。聚焦线路设备老化、私拉乱接电线、超负荷用电等电力火灾风险，深入开展用电安全隐患排查整治。健全高层建筑安全管理体系，落实消防、抗震等安全标准，补齐安全设施短板，筑牢高层建筑安全防线。

第三章 防范化解重点领域风险

不断强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，强化食品药品安全全过程全链条监管，积极防范新技术新业态安全风险，有效应对高质量发展中各种风险挑战。

一、着力维护区域经济安全运行

稳妥防范化解金融领域风险，强化央地协同，完善监管协调、风险处置和信息共享机制，保护金融消费者权益，严厉打击非法金融活动。加强房地产项目全过程监管和商品房预售管理，抓实抓细开发融资方式创新，支持房地产企业合理融资需求。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，合理确定政府债务规模和结构，深化政府债务“借、用、管、还”全过程管理，持续落实债务风险评估、预警机制。加快提升产业链供应链韧性和安全水平，建立产业链供应链安全风险评估、预警和应对机制，推进关键装备、软件、工艺、材料国产化替代，提升战略性资源供应保障能力。加强国际经贸风险监测研判，强化海外利益和投资风险防控。守住粮食安全底线，全面落实粮食安全党政同责，完善粮食购销和储备领域监管体系，加强粮食储备和应急保障能力建设，构建更加高效可靠的粮食供应体系。

二、切实强化食品药品安全监管

强化食品安全监管，聚焦食品生产、流通、储存、消费各环节风险点，严格过程监管，提升风险防范能力。围绕构建首都农产品韧性供应链，把握新发地市场向供应链综合运营商和平台型

企业转型的契机，强化产地准出、检验检测等监管能力，保障重点品类食品全流程追溯，筑牢首都“菜篮子”源头供给安全防线。聚焦学校、托育机构、养老机构等重点领域和网络订餐等新业态，加强食材采购、储存加工、餐具消毒等关键环节监督检查，全力守护群体性饮食安全。高质量推进膳食健康工程建设，推动优质农产品从田间到餐桌的全链条合理利用，让群众吃得更安全、更营养、更健康。全面加强药品安全监管，紧盯创新药械、疫苗、特殊药品等重点品种和高风险经营使用单位，严格流通、使用环节监管，严厉打击违法行为。

三、积极推动新兴领域安全发展

深化数据安全综合治理，强化政务数据安全技术防护体系，打造以量子保密通信为底座的可信数据空间，集成隐私计算与区块链技术，保障政务数据跨部门安全共享与区域特色产业数据可信流通。严格落实数据分类分级保护制度，强化数据流通使用的全过程安全管理。推动人工智能安全可靠可控发展，提升数据资源、模型算法、应用系统等安全能力水平，强化算力中心安全防护，构建可预测、自适应的网络安全新范式。防范生物安全风险，强化重大新发突发传染病、动植物疫情、外来物种入侵等重点风险领域监测，推动生物安全核心关键技术和重大防御产品的成果产出与转化应用。提高新能源领域安全风险防范能力。

第四章 增强城市安全韧性

立足超大城市灾害风险特征，提升城市设施韧性、空间韧性、

管理韧性，强化城市生命线安全运行保障，推进应急基础设施提质、平急两用资源整合，提升适应气候变化能力，增强应对重大突发事件的维持力、恢复力和转型力。

一、强化城市生命线保障

增强水资源安全韧性，加快推进黄土岗、槐新公园等蓄滞洪（涝）区建设，实施牯牛河流域工程，逐步形成“五横九纵，多点调蓄”的区域防洪格局，城镇防洪达标率达到96.1%以上。推动多积水点治理工程，完善雨水排除系统，提高城市排涝能力。推进海绵城市建设达标面积比例超60%。加强地下工程安全治理，推动地下管廊等传统基础设施更新和数智化改造。增强能源运行韧性，强化电力、天然气等能源高峰、总量双保障和极端突发事件应对能力，加强支撑性电源建设，建设高可靠性电网。增强交通网络韧性。提升高风险区域道路等基础设施建设标准，完善应急车道、临时停车区等应急设施。优化基层应急疏散救援通道网络，有效衔接居住区、关键应急设施。增强应急通信韧性，以空天地立体化应急管理信息化建设为牵引，推进“空天地立体化感知网、多源数据融合、平战结合机制、应急数据资源共享、应急管理一张图”五大工程建设，健全应急通信网络能力体系。在王佐、北官区域各规划1座抗灾超级基站，努力实现应急状态下村级信号有效覆盖。

二、优化韧性空间支撑

加强关键应急能力建设，增设补压、储蓄水设施，储备水泵、

供水车等设备，筑牢多水源保障的供水安全格局。探索配置小型发电机、自备应急电源、移动储能单元和移动式应急热源，保障能源稳定。强化通讯车等应急装备预置和维护，保障通信畅通。优化应急医疗服务设施布局，增强综合医院平疫结合转换能力，保障重大公共卫生风险和灾害事故的医疗救治。加快“平急两用”公共基础设施建设，充分预留安全冗余空间，构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系，将学校、会展中心、地下停车场、社区公园等空间纳入应急资源体系，增强应对突发公共事件的综合保障能力。推动重点应急工程项目建设，建立“北斗+应急广播”双保障模式，在重点区域配备北斗卫星终端，确保关键信息及时触达基层。推进学校、医院、文博建筑和老旧住宅等抗震加固。加快推动森林消防综合应急救援实训基地、消防训练基地及战勤保障站合建、山区村庄平急两用高地堡垒（安全应急屋）等项目，实施四合庄、张郭庄、崔村、羊坊4座一级消防救援站等项目，推动微型消防站全域覆盖，发挥“救早灭小”作用，实现“分钟级”响应，不断提升基层消防安全韧性。

三、完善重大灾害预警防治体系

提高应急监测预警能力。运用 AI 技术建立预警触发应急响应秒级联动机制，聚焦森林防火、地质灾害、城区内涝、地震四大高风险领域，实现实时监测、智能预警。加强气象监测预报预警体系建设，提升区级、街镇级精准落区预报，提高预警提前量和可读性。

强化应急处置。完善“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急指挥体系，打造“平急转换”高效中枢。加快智能应急指挥平台建设，实现应急指挥“一张网”。优化应急资源精准调度，构建应急资源“一张图”。提升基层应急管理组织指挥能力，搭建“区-街镇-社区”三级指挥平台，建设跨部门、跨层级协同处置机制，推进综合性消防、专业、社会救援力量一体化管理。加强专兼职基层应急救援力量建设，完善直达基层网络责任人的预警响应叫应机制，加强老幼病残孕等重点群体保护。强化韧性组团、社区（村）、家庭物资储备能力，优化储备设施布局，科学确定储备品种和规模。

深化多元共治。加强突发事件和重大风险隐患的宣传培训、警示教育，提升社会防灾避险自救互救能力。加强应急救援队伍管理，制定落实区级专业应急救援队伍管理办法，完善应急调用、激励评价等工作机制，提升应急救援队伍社会动员、应急处置、实战保障和协同配合能力。以区级森林消防综合应急救援队伍能力建设为核心，形成“森防国家队+地方队”森林消防体系支撑。完善社会救助和风险分担机制，提升接收、配送各类救灾捐赠的统筹能力，推广应用巨灾保险。

第十二篇 “十五五” 规划实施保障

实现“十五五”规划目标，要坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，坚定维护党中央权威和集中统一领导，更好履行政府职责，健全经济社会发展规划制度体系，坚持和完善有效实施机制，充分调动一切积极因素，最大程度激发各类主体的活力和创造力，凝聚推动经济社会高质量发展的磅礴力量。

第一章 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续提升党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党的领导贯穿规划实施、推动发展的各方面全过程，确保党中央决策部署、市委、区委工作要求不折不扣落地落实。发挥各级党委在同级各类组织中的领导核心作用，织密建强上下贯通、执行有力的组织体系。强化长辛先锋引领，增强党组织政治功能和组织功能，推动各层级各领域党组织全面过硬。坚持正确用人导向，树立和践行正确政绩观，深化“菁锐营”“新锐营”干部培养模式，培养讲政治、能扛活、有情怀的“四型四化”干部队伍。将“十五五”规划纳入干部培训体系，编制定制化配套教材，提升领导干部谋划发展和组织实施能力。深入实施人才引领发展和人才强区战略，健全人才引育、

评价、激励和保障机制，激发全区干事创业、创新创造活力。锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，持续推进整治形式主义为基层减负。完善衔接顺畅、协同高效的监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，深化政治巡察，弘扬廉洁文化，加强“廉洁工程”建设，强化宛平城警示教育功能，营造风清气正的政治生态。践行全过程人民民主，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，统筹抓好港澳台侨、民族宗教工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的作用，践行新时代党的群众路线，团结全区人民共同推动丰台发展。

第二章 全面推进依法治区

更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持和加强党对法治建设的领导，聚焦法治政府建设、基层社会治理等重点任务，加大法治社会建设力度，推动执法、司法、守法各环节同频发力，为高质量发展提供坚强法治保障。

一、提升依法行政能力水平

深化职责明确、依法行政的政府治理体系，积极创建全国法治政府建设示范区。全面落实领导干部应知应会法律法规清单制度，推动领导干部学法用法制度化、规范化、常态化。严格规范重大行政决策制定和执行，全面落实行政规范性文件备案审查。落实行政执法体制改革，提高行政效率和公信力。加强基层法治队伍和能力建设，推动依法治理各项工作有效开展。拓宽执法监

督问题线索来源,严格规范涉企行政检查和行政处罚。强化安全、质量和经营秩序监管,严厉打击危害首都安全和群众切身利益的违法行为。健全行政复议机制,依托区综治中心做好行政复议调解工作,提升行政应诉工作质效。

二、完善司法监督制约机制

持续推动政法领域改革,加快推进政法智能化建设。强化跨部门执法司法协同和监督,落实和完善司法责任制,规范司法权力运行。强化检察监督,加强公益诉讼。健全执行体制机制,强化刑罚执行工作对接。建设精准化、常态化的社区矫正教育体系,落实司法救助和法律援助制度,深化刑事案件律师辩护全覆盖。联合国家法官学院等院校,依托“北京未来企业家实训营”等产教融合活动,建立多梯度法治人才培养机制。

三、推动法治理念深入人心

深入开展公民法治素养提升行动,全面落实普法责任制,将法治宣传教育融入日常管理、服务、执法和争议解决全过程。加强新技术新媒体运用,形成普法新模式。构建各类调解衔接联动的大调解格局,加强互联网、新业态领域人民调解组织建设工作。

第三章 健全规划制度体系

坚持把北京城市总体规划作为城市发展、建设、管理的基本依据,严格落实丰台分区规划,以经济社会发展规划为引领,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

一、突出规划引领作用

更好发挥区级发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强区级专项规划实施支撑作用。依据本规划确定的主要目标、发展方向、总体布局、重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目、风险防控等方面，编制实施区级专项规划，明确细化落实的时间表和路线图。加强区级规划与国家、市级规划的衔接，确保规划总体要求与发展方向一致，提高规划实施的协同性和主动性，充分发挥各级各类规划合力。

二、加强政策资金协同

强化规划对产业政策、区域政策引导作用，围绕规划确定的发展目标和任务，加强政策制定统筹协调，增强政策取向一致性。优化区级财政预算与规划实施的衔接协调，提高资金使用绩效，坚持项目跟着规划走、资金要素跟着项目走，优先保障国家、北京市、丰台区发展规划明确的重点任务和重大项目。运用市场化方式多渠道保障规划实施资金，激发民间投资参与积极性与活力。

三、强化重大项目支撑

充分发挥重大项目的牵引带动作用，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，按照谋全、谋大、谋实原则，着眼全局和长远发展，推动一批示范性、引领性、带动性强的重大项目建设。强化对重大项目保障，协调解决项目推进中的问题困难，提高项目落地效率、投资效益和建设质量。切实发挥重大项目对规划落实的支撑作用，建成一批群众可观可感可及的标志性重点工程。

第四章 完善规划实施保障体系

完善规划全过程实施推进管理，加强规划实施监测评估和监督，强化任务分解落实，确保规划各项任务落到实处。

一、严格规划实施管理

按照分工落实、分阶段推进、系统化实施的原则，确定一批重大任务、重大项目、重大举措，实施清单化管理、项目化推进。坚持短期目标与中长期目标相衔接，健全年度计划与发展规划衔接机制，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理设置年度目标并做好年度间综合平衡，确保年度计划贯彻本规划提出的发展目标和重点任务。落实区级专项规划实施责任，按照“谁牵头编制谁组织实施”原则，建立健全组织领导、责任分工、监测评估等实施制度。健全规划协调实施和动态调整机制，加强对规划相关落实情况的跟踪评估，确保规划有计划、按步骤实施。

二、加强监测评估

完善“动态评估-中期评估-总结评估”工作机制，综合运用大数据分析等技术手段，强化规划实施情况跟踪监测分析，对于落后的任务进度及时提醒督促。系统开展规划实施中期及总结评估工作，加强第三方独立评估，提高规划实施评估工作的客观性和科学性。

三、深化监督质效

规划实施评估结果定期向区委、区政府报告，并按程序依法

向区人大常委会报告规划实施情况，自觉接受区人大对本规划实施情况的监督。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对本规划进行调整时，应按程序报经区人大常委会批准。畅通公众监督渠道，着力推进规划实施信息公开，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进规划有效实施。

四、推动共建共享

把开门编规划、社会参与的积极性转化为落实规划的合力，强化政府引导与支持，激发社会主体活力，着力解决群众关切，坚持分步稳妥实施。广泛开展“十五五”规划宣传，让规划确定的目标任务深入人心，健全政府与公众信息沟通渠道，充分发挥社会各界的积极性、主动性和创造性，形成全体市民群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十五五”规划目标，责任重大、使命光荣。全区上下要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结拼搏、创新竞进，为北京率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展作出新的更大贡献！