

# 北京市丰台区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

2020年12月31日北京市丰台区第十六届

人民代表大会第八次会议批准



# 目 录

## **第一篇 新起点新征程 新理念新目标..... - 1 -**

第一章 立足新起点..... - 1 -

第二章 把握新形势..... - 6 -

（一）紧抓战略机遇..... - 6 -

（二）应对复杂挑战..... - 8 -

第三章 开拓新局面..... - 9 -

（一）指导思想..... - 9 -

（二）基本要求..... - 10 -

（三）发展目标..... - 11 -

## **第二篇 紧扣区域功能定位 服务首都发展大局..... - 16 -**

第一章 全面提升服务保障首都功能水平..... - 16 -

（一）着力加强服务“四个中心”建设..... - 16 -

（二）持续推动疏解整治促提升..... - 18 -

(三) 积极融入京津冀协同发展.....	- 20 -
第二章 全面践行城市南北均衡发展战略.....	- 21 -
(一) 把握重要契机加快优质资源导入.....	- 21 -
(二) 布局重大项目加快城市功能提升.....	- 22 -
(三) 突破重点难题加快补齐民生短板.....	- 22 -
<b>第三篇 加快促进产业升级 推动经济高质量发展.....</b>	<b>- 24 -</b>
第一章 构建面向未来的现代化产业体系.....	- 24 -
(一) 提升金融业支撑力.....	- 24 -
(二) 提升科技产业创新力.....	- 25 -
(三) 提升文化产业影响力.....	- 26 -
(四) 提升商务领域开放竞争力.....	- 27 -
第二章 高标准规划建设南中轴地区.....	- 28 -
(一) 优化提升南中轴发展环境.....	- 28 -
(二) 增强首都功能承载力.....	- 29 -
(三) 建设具有国际吸引力的首都商务新区.....	- 29 -
第三章 打造具有全球影响力的丽泽金融商务区.....	- 30 -

(一) 高起点发展新兴金融产业.....	- 30 -
(二) 高水平推进区域规划建设.....	- 31 -
(三) 高品质配套一流服务环境.....	- 32 -
第四章 建设极具创新活力的中关村丰台园.....	- 33 -
(一) 着力做强特色优势产业集群.....	- 33 -
(二) 着力推动东区整体提质增效.....	- 35 -
(三) 着力推动西区产城融合发展.....	- 36 -
第五章 加快培育经济增长新动能.....	- 36 -
(一) 以“两区”建设激发开放活力.....	- 36 -
(二) 以深化改革提升创新势能.....	- 37 -
(三) 以扩大有效供给释放潜在需求.....	- 38 -
<b>第四篇 建设和谐宜居城区 提高城市治理水平.....</b>	<b>- 40 -</b>
第一章 持续推动城市总规和分区规划实施.....	- 40 -
(一) 深化完善国土空间规划体系.....	- 40 -
(二) 严格落实减量发展要求.....	- 41 -
(三) 坚决维护规划严肃性权威性.....	- 41 -

第二章 全力提升城市环境品质.....	- 42 -
(一) 加快城市空间有机更新.....	- 42 -
(二) 塑造城市景观特色风貌.....	- 43 -
第三章 加强城市基础设施建设.....	- 43 -
(一) 构建高效便捷城市交通体系.....	- 44 -
(二) 构建可持续水资源保障体系.....	- 44 -
(三) 构建安全可靠能源供给保障体系.....	- 45 -
第四章 促进城市精细智慧治理.....	- 46 -
(一) 完成地区行政区划调整.....	- 47 -
(二) 优化城市管理模式.....	- 47 -
(三) 推动城市管理智慧赋能.....	- 47 -
<b>第五篇 加强区域协调统筹 促进均衡一体发展.....</b>	<b>- 49 -</b>
第一章 全面推动融合发展.....	- 49 -
(一) 推动社会治理体系融合.....	- 49 -
(二) 强化建设用地统筹.....	- 49 -
(三) 深化集体产权制度改革.....	- 50 -

(四) 加快集体经济转型升级.....	- 50 -
(五) 促进人居环境优化提升.....	- 51 -
第二章 全力推进河东河西协调发展.....	- 51 -
(一) 加快推进河东地区城市化.....	- 51 -
(二) 加快补齐河西地区发展短板.....	- 52 -
<b>第六篇 文化为魂生态为本 建设绿色美丽丰台.....</b>	<b>- 54 -</b>
第一章 重建绿水苑囿，再现古都京韵.....	- 54 -
(一) 重塑古都南苑森林湿地.....	- 54 -
(二) 涵养永定河流域绿色生态.....	- 55 -
(三) 展现金中都历史古韵新景.....	- 56 -
(四) 精心打造文旅休闲地标.....	- 57 -
第二章 传承历史文脉，彰显文化自信.....	- 57 -
(一) 打造抗日战争（卢沟桥和宛平城）爱国主义教育主题片区.....	- 57 -
(二) 塑造长辛店-二七厂红色文化展示区.....	- 58 -
(三) 弘扬传统戏曲文化.....	- 59 -

第三章 践行生态文明，建设森林城市.....	- 60 -
(一) 夯实绿色生态本底.....	- 60 -
(二) 加强生态环境治理.....	- 61 -
(三) 引领绿色低碳生活.....	- 63 -
<b>第七篇 坚持人民健康优先 着力建设健康丰台.....</b>	<b>- 65 -</b>
第一章 筑牢公共卫生安全网.....	- 65 -
(一) 坚持不懈抓好常态化疫情防控.....	- 65 -
(二) 健全公共卫生管理体系.....	- 66 -
第二章 夯实医疗卫生服务体系.....	- 67 -
(一) 推进基层卫生服务体系建设.....	- 67 -
(二) 加强优质医疗资源供给.....	- 67 -
第三章 全面提升养老服务水平.....	- 68 -
(一) 增强养老服务供给能力.....	- 68 -
(二) 营造老年友好型社会氛围.....	- 69 -
<b>第八篇 聚焦“七有”“五性”厚植民生福祉.....</b>	<b>- 70 -</b>
第一章 建设首都教育新高地.....	- 70 -

(一) 全面推动基础教育优质均衡发展.....	- 70 -
(二) 构建融合开放高水平的终身教育体系.....	- 71 -
第二章 积极稳就业保增收.....	- 72 -
(一) 促进更充分更高质量就业.....	- 72 -
(二) 提高城乡居民收入水平.....	- 73 -
第三章 健全多层次保障体系.....	- 73 -
(一) 完善社会保障救助.....	- 73 -
(二) 提升社会福利水平.....	- 74 -
(三) 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	- 75 -
第四章 着力提高群众居住品质.....	- 75 -
(一) 加大住房有效供给.....	- 76 -
(二) 提升居住环境与服务品质.....	- 76 -
第五章 繁荣发展文化体育事业.....	- 76 -
(一) 加强精神文明建设.....	- 77 -
(二) 提高公共文化服务效能.....	- 78 -
(三) 推动体育事业发展.....	- 79 -

第六章 加强和创新基层社会治理.....	- 79 -
(一) 构建党建引领基层社会治理新格局.....	- 80 -
(二) 深入推进“吹哨报到”“接诉即办”改革.....	- 80 -
<b>第九篇 提高风险防控能力 维护区域安全稳定.....</b>	<b>- 82 -</b>
第一章 夯实安全保障基础.....	- 82 -
(一) 推进依法治区建设.....	- 82 -
(二) 推进平安丰台建设.....	- 82 -
第二章 提升风险应对能力.....	- 83 -
(一) 加强风险防控.....	- 83 -
(二) 加强应急管理.....	- 84 -
<b>第十篇 规划实施保障.....</b>	<b>- 85 -</b>
第一章 加强和改善党的领导.....	- 85 -
(一) 加强党对全区经济社会发展各项工作领导.....	- 85 -
(二) 推进社会主义政治建设.....	- 86 -
(三) 强化人才队伍建设.....	- 86 -
第二章 注重规划统筹实施.....	- 87 -

(一) 突出规划引领.....	- 87 -
(二) 强化政策协同.....	- 87 -
(三) 实施重大项目带动.....	- 88 -
(四) 严格规划实施管理.....	- 88 -
第三章 强化规划实施监测考核.....	- 88 -
(一) 加强监测评估.....	- 88 -
(二) 加强监督考核.....	- 89 -



“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是丰台区践行新发展理念、推动高质量发展的关键阶段。区委十二届十三次全会对“十四五”时期的形势要求、发展目标、重点任务做出了部署。本规划纲要依据《中共北京市委关于制定丰台区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。

## **第一篇 新起点新征程 新理念新目标**

“十三五”时期是丰台发展具有重大历史意义的五年。全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，在市委市政府的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，砥砺前行、拼搏奋进，全区经济社会发展取得显著成效。

“十四五”时期，丰台作为“四个中心”功能的集中承载地区，要立足新阶段新格局新要求，牢牢把握区域发展战略机遇，敢于直面风险挑战，开启更高水平、更高质量发展的新征程。

### **第一章 立足新起点**

过去五年，是丰台贯彻新发展理念、落实首都城市战略定位，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，推动区域发展方式转变和质量效益提升的重要时期。丰台坚持稳中求进工作总基调，

经济社会发展各项事业都取得重大进展，“十三五”规划主要目标任务基本完成，经济发展质量效益显著提升，城市治理体系和治理能力现代化取得新进展，人民生活水平不断提高，为推动地区高质量发展打下了坚实基础。

**服务保障首都功能水平有了新提升。**五年来，全区深化落实首都功能定位，加快城市功能与品质升级，首都功能承载力不断增强。全区围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，科技、金融与文化等领域服务能力不断增强，对外交通、生活必需品供给、重大活动保障等功能不断提升，为首都国际一流和谐宜居之都建设提供了有力支撑。全区深化落实市级“抓好三件大事、打好三大攻坚战”任务部署，全面实施新版城市总体规划，制定出台丰台分区规划。助力国家冰雪运动训练科研基地等冬奥会重大项目建设。扶贫支援成绩突出，对口帮扶旗县全部脱贫摘帽。污染防治成效显著，细颗粒物年均浓度优于全市平均水平，城市绿化率和森林覆盖率大幅度提升。

**疏解非首都功能取得新成效。**五年来，全区牢牢牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，强化统筹协调，各项工作取得明显进展。累计调整疏解市场 210 家。疏解退出一般性制造业企业 360 家、仓储物流基地 14 家、长途客运站 2 家，违法建设拆除、“开墙打洞”治理工作取得明显成效，清理整治地下空间 2017 处，全区实现“留白增绿” 174 公顷。利用疏解腾退空间建成嘉园城市休闲公园、久敬庄公园等一批百姓家门口的公园。全面完成人口规模调控任务，城乡建设用地规模

达到市级减量要求。

**经济发展质量效益跃上新台阶。**五年来，全区加快调结构、强动能，经济发展质量效益实现双提升，驶入高质量发展快车道。地区生产总值年均增长 5.2%，规模突破 1800 亿元。人均地区生产总值突破 9 万元。一般公共预算收入规模突破 120 亿元。全社会固定资产投资、社会消费品零售额持续增长。万元地区生产总值能耗、水耗降幅达到市级要求。第三产业比重达到 84.6%，科技、金融、商务服务等重点行业对经济增长的贡献率超过 40%。重点功能区高精尖产业承载力显著增强，中关村丰台园形成轨道交通、航空航天两大千亿级产业集群，丽泽金融商务区新兴金融产业加速聚集。

**城乡协调发展实现新突破。**五年来，全区深入贯彻落实国家新型城镇化战略、乡村振兴战略，加强城乡统筹发展，河东河西协同发展格局初步形成。“一道绿隔”地区城市化统筹试点建设取得显著成效，5 个村已实现整建制农转居，13 个村实现撤村。河西地区城市功能明显提升，国家产城融合示范区建设加快推进，河西再生水厂实现二期通水、河西第三水厂完工，人大附中等学校相继落地河西。农村集体资产管理体系进一步完善，集体产权交易平台交易量连续四年位列北京农交所资产类项目成交首位，确定了 13 个集体土地租赁住房项目，实施一批棚户区改造，有效提升群众居住品质。

**宜居环境建设取得新进展。**五年来，全区聚焦基础设施、生态环境、污染治理等领域，补短板、强功能，精心打造宜居宜业环境。交

通承载力明显增强，累计建设城市道路 180 余公里，完成 45 处疏堵改造工程，丰台站、丽泽城市航站楼等重大交通枢纽建设加快推进。空气治理成效明显，全区 PM2.5 年均浓度显著下降，扬尘治理、机动车排放控制等成绩突出。水污染治理和水生态环境建设取得明显成效，全区 1 个国家和 5 个市级考核断面均实现持续达标，基本消除黑臭水体，河长制、湖长制全面建立，完成节水型区创建。全区严守生态保护红线，实施平原造林工程，南苑森林湿地公园等一批重大生态项目建设加快推进，新增公园及小微绿地近百处，天蓝水清地绿景美的生态环境逐步形成。

**城市治理水平实现新提高。**五年来，全区坚持城市建设与治理双向发力，城市精细化治理水平大幅提升，市容市貌得到显著改善。“街乡吹哨、部门报到”和“接诉即办”制度逐步完善，群众诉求解决率、满意率不断提升。完成街道机构综合设置改革，组建街道综合行政执法队，制定乡镇党委、政府职责清单。完成全区城市服务管理网格划分，建立“边界共治”长效机制，推广南苑地区“一乡九街”区级综合治理平台试点经验。开展丰台区城市安全隐患治理三年行动。完成 191 条背街小巷环境整治和 38 条精品大街建设，镇国寺北街等 4 条街巷入选“北京最美街巷”，全区城市形象和环境品质明显提升。

**民生福祉得到新改善。**五年来，全区上下紧扣社会主要矛盾变化，立足“七有”要求和“五性”需求，下大力气推动民生改善。教育质量明显提升，完成中央民族大学迁建、北京十二中东校区等学校建设，

打造一批优质教育集团集群。医疗卫生体系逐步完善，引入天坛医院、口腔医院等优质医疗资源，组建一批“院管型”“院办型”和专科医联体。养老服务水平明显提高，在全市率先推出“党建+智慧养老”新模式——“连心通”，新建一批社区养老服务驿站。文化发展充满活力，文化遗产保护与开发利用进一步加强，持续举办“中国戏曲文化周”活动，涌现《赤子归心》等一批文化精品作品，完成“首都公共文化服务示范区”创建。生活性服务业品质明显提升，建设提升便民商业网点455个，“一刻钟社区服务圈”覆盖率达到100%，便利性指标位居全市首位。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，全区上下始终坚持人民至上、生命至上，把疫情防控作为全区工作重中之重来抓，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的方针，坚持落实“三防”“四早”“九严格”要求，积极稳妥推进各项防控工作。新发地聚集性疫情发生以后，按照市委市政府“稳住阵脚、抓实工作、控住疫情”的指示要求，全区党员干部群众团结一心、众志成城，第一时间进入战时状态，以最严措施、最高标准，全面落实各项防控措施，在不到一个月的时间控住了疫情，取得了抗疫斗争阶段性重大成果。

五年来，在区委区政府的统筹部署下，丰台深刻把握首都中心城区功能定位，认真践行高质量发展要求，加快实施新版城市总体规划，全面推进城市南部地区行动计划，疏功能、稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作全力推进。“十三五”规划实施成

效符合预期，区域功能更加明确，发展基础更加坚实，创新动能更加强劲，民生福祉更加厚植，社会治理体系和能力在应对百年未有之大变局、抗击新冠肺炎疫情中得到了严格锤炼，丰台以实际行动诠释了丰台速度、丰台力量，在凝聚发展共识、坚定发展信心的同时，将丰台现代化建设推向了一个更新更高的起点。

## 第二章 把握新形势

“十四五”时期，丰台处于把握重大战略机遇的窗口期、承载首都功能和重大使命任务的提升期、解决区域发展不平衡不充分问题的关键期、全面实现高质量发展的突破期，迎来了厚积薄发、创新发展的关键阶段。

### （一）紧抓战略机遇

国家、市级层面政策利好频出，为丰台未来发展提供了有力战略支撑。国家服务业扩大开放综合示范区、数字经济、自主创新等国家战略，将极大促进科技、金融等丰台区优势产业发展壮大。通过首都南北均衡发展战略、新一轮城南行动计划的实施，将进一步拓展、增强丰台区首都功能，提升基础设施、公共服务建设水平，推动地区成为首都发展新的增长极。

首都对南部地区未来的规划，为丰台厚植首都功能、加速转型升级，提供了广阔发展空间。南中轴贯通丰台南北，是丰台最宝贵的发展资源。南中轴及南苑一大红门地区是带动南部地区发展的增长极。作为未来国家首都功能布局的重点区域，是展示国家形象和中华文化

自信的未来轴线。做好该地区的规划建设，对于谱写新时代中心城区新篇章，具有历史性意义。对于丰台区来说，也蕴含着重大发展机遇。

随着丰台产业结构不断优化、经济发展质量不断提升，带来了核心产业创新突破和产业体系完善升级的机遇。近年来，丰台区依托重点功能区规划建设，不断推动产业结构优化提升，科技、金融等新兴产业不断发展壮大，并形成了轨道交通、航空航天两大千亿级产业集群。“十四五”时期国家科技战略更加强调以产业基础安全为核心的自主创新，叠加产业数字化、数字产业化进程不断加速，将更加有利于全区核心产业发展取得重大突破，推动传统产业组织模式、分工模式、服务模式迭代升级，加快形成“高精尖”经济结构。

以扩大内需为战略基点的新发展格局，为丰台带来了转型发展的有利契机。新发展格局有利于推动丰台消费升级，为丰台从市场大区、传统商贸大区、流通大区转变为首都高品质生活服务供给重要保障区提供有利契机，推动市场优势转化为消费优势，进一步提升丰台在京津冀地区乃至全国的市场辐射能级。

丰台历史文化资源丰富，为提升地区文化软实力、助推高质量发展，提供了有力支撑和保障。不仅有金中都、莲花池等历史古迹，还有卢沟桥一宛平城、长辛店一二七厂等红色文化资源；丰台区戏曲文化底蕴和群众基础深厚，依托中国戏曲学院等辖区资源连续多年举办中国戏曲文化周活动。这些丰富的特色文化资源，对于彰显城市魅力、增添城市底蕴、推动地区发展，将起到巨大促进作用。

## **（二）应对复杂挑战**

在看到发展机遇的同时，我们也清醒地认识到，当前丰台区发展也面临着诸多困难和挑战。

**应对外部环境挑战任务艰巨。**当今世界正经历百年未有之大变局，由新冠肺炎疫情等问题带来的不确定性因素增加，国际环境日趋复杂。丰台目前仍处于高质量发展的资源导入期，经济逆全球化、国际贸易摩擦升级等因素，对进一步扩大外部市场、吸纳国际要素、升级产业技术形成了严峻的挑战。

**提高经济质量效益和竞争力任务艰巨。**北京市正在率先探索融入新发展格局的有效路径，丰台产业结构还不够优化、产业优势还不够突出，创新发展动能不足等问题依然存在，经济增长对传统产业依赖度依然较高，金融、科技等高精尖产业的贡献能力仍有待进一步提升，在培育壮大新业态、探索开放新路径、引领转型新模式等方面也亟待形成发展突破。

**解决区域发展不均衡不协调难题任务艰巨。**前期城市化进程遗留问题较多，重点村改造、“一道绿隔”地区建设任务还未完成收尾，河西地区发展相对薄弱，我区仍面临集体经济亟需转型升级、公共资源分布不平衡等城乡发展难题，需要持续推进城乡统筹、优化城市空间格局。

**补齐城市建设民生保障短板任务艰巨。**丰台区在基础设施、公共服务方面相对薄弱，基层治理水平有待提高，满足群众“七有”要求、

“五性”需求还存在短板，需要提高优质公共服务供给水平，加强城市建设和精细化管理，满足人民群众日益增长的美好生活需要。

**完善城市治理体系和提升治理能力现代化水平任务艰巨。**在丰台多年快速发展的进程中，积累的一些矛盾问题显现，人口资源环境约束趋紧，“城市病”治理压力大，基层治理能力与区域功能定位尚不匹配，治理体系和治理能力现代化水平有待提升。

站在新的发展起点上，全区上下必须准确把握当前形势任务要求，主动对标国家、北京“十四五”发展蓝图，牢牢把握首都发展全部要义，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，为实现丰台高质量发展激发新动能、拓展新空间、谋求新突破。

### **第三章 开拓新局面**

#### **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，立足首都城市战略定位，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，以首都发展为统领，以推动高质量发展为主题，以深

化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕丰台区功能定位，全面落实城市规划，坚定不移疏解非首都功能，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，积极落实构建新发展格局要求，推进治理体系和治理能力现代化，推动“妙笔生花看丰台”美好愿景成为现实，为北京率先基本实现社会主义现代化开好局、起好步，作出丰台贡献。

## **（二）基本要求**

**服务首都大局。**丰台作为首都中心城区，必须坚持以首都发展为统领，准确把握首都功能与自身定位之间的关系，在更好地服务保障首都功能大前提下，谋划自身发展。必须牢牢把握首都工作的要义，紧紧围绕首都城市战略定位，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，持之以恒优化提升首都功能。

**把握功能定位。**在城市总规中，丰台区的功能定位是：首都高品质生活服务供给的重要保障区，首都商务新区，科技创新和金融服务的融合发展区，高水平对外综合交通枢纽，历史文化和绿色生态引领的新型城镇化发展区。坚持把新版北京城市总体规划对丰台的功能定位、目标任务等要求，贯穿“十四五”时期发展全过程，切实做到一张蓝图干到底。

**筑牢发展基石。**通过保安全、稳民生、增财力，为地区发展提供安全、和谐、稳定的社会环境。牢固树立底线思维，紧盯公共卫生、生产生活、社会秩序等各个方面，全面提高城市安全保障水平，为地

区发展营造安全稳定的社会环境。始终坚持以人民为中心的发展思想，加快补齐基础设施、公共服务方面短板，不断提升社会治理水平，进一步增强人民群众的获得感，为地区发展更好地凝聚民心、凝聚力量。持续优化营商环境，凝心聚力涵养税源，为地区发展提供充足的财力支撑。

**实现重点突破。**坚持创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，贯彻减量、集约、高质量发展的要求，聚焦南中轴地区、丽泽金融商务区、中关村丰台园、丰台站等重点区域，打造引领南部地区发展新的增长极，以“点”上的突破带动丰台区整体发展再上新的台阶。

### **（三）发展目标**

展望二〇三五年，丰台区要全面服务首都现代化建设的宏伟进程，聚焦“四个中心”功能，践行“四个服务”使命，紧扣首都工作大局，通过十五年的努力，让“妙笔生花看丰台”的美好愿景成为现实。**首都功能显著增强**，落实南中轴地区规划建设阶段性任务，将其打造成为体现大国复兴、彰显文化自信、服务首都全国文化中心和国际交往中心功能的重要承载地。**经济实力大幅跃升**，全面完成丽泽金融商务区、中关村丰台园等重点功能区规划建设，创新体系更加完善，新兴金融、科技创新、高端服务以及轨道交通、航空航天等主导产业集群实现重大飞跃，经济总量和人均收入迈上新的台阶，成为首都高质量发展新的增长极。**治理体系日趋完善**，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本实现法治政府、法治社会的工作目标，平安丰

台建设持续巩固拓展，韧性城市建设取得重大进展，治理体系和治理能力现代化基本实现。文化发展日益繁荣，永定河、卢沟桥—宛平城、金中都遗址、南苑森林湿地公园等各类文化资源得到深入挖掘和全面提升，居民素质和社会文明程度达到新的高度，文化软实力显著增强，成为首都全国文化中心建设的重要地区。城市面貌日新月异，生态环境根本好转，优质生态产品供给更加充足，天蓝、水清、森林环绕的生态城市基本建成，“轨道上的京津冀”重要枢纽全面建成，阶段性完成城市有机更新，形成智能化、生态化、高效化的城市运行格局。社会事业全面进步，人民群众“七有”“五性”需求在更高水平上有效满足，城乡区域均衡协调的发展格局基本形成，基本公共服务实现均等化，健康丰台建设取得长足进展，居民的全面发展和共同富裕取得更为明显的实质性进展。

综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——**经济发展效益明显提升**。主要经济指标平稳增长，综合经济实力和财力显著提高，地区生产总值年均增长5%左右，成为北京城市南部地区高质量发展的新引擎。高精尖产业快速发展，创新能力不断提高，全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到3%，经济结构更加优化。重点功能区建设取得明显成果，区域城乡发展协调性持续增强。

——**生态环境质量持续优化**。绿色生产生活方式普遍推广，单位

地区生产总值能耗降幅达到市级要求。垃圾分类成为自觉行动，资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续削减，空气质量明显改善。山水林田湖草系统治理水平不断提升，森林覆盖率达到 28.4%，人均公园绿地面积达到 12.2 平方米/人，成功创建国家森林城市，城市人居环境更加优美。

——**民生福祉持续改善。**实现更加充分更高质量就业，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。居民收入增长和经济增长基本同步，多层次社会保障体系更加健全。公共卫生应急管理体系建设取得进展，成功创建国家卫生城区。优质教育均等化水平进一步提高，全民受教育程度持续提升。养老、住房、文化、体育等公共服务体系更加健全，人民生活质量显著提升。

——**社会治理效能显著提升。**依法治区迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固。平安丰台建设深入推进，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善。

“十四五”时期丰台区经济社会发展主要指标表

序号	指标		十四五目标	属性
1	地区生产总值年均增速 (%)		5 左右	预期性
2	全员劳动生产率 (万元/人)		20.5	预期性
3	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重 (%)		3	预期性
4	实际利用外资规模 (亿美元)		<b>【6.5】</b>	预期性
5	细颗粒物年均浓度 (微克/立方米)		达到市级要求	约束性
6	绿化	森林覆盖率 (%)	28.4	约束性
		人均公园绿地面积 (平方米/人)	12.2	约束性
7	国家和市级水质考核断面达标率 (%)		100	约束性
8	生活垃圾回收利用率 (%)		达到市级要求	约束性
9	单位地区生产总值能耗降幅 (%)		达到市级要求	约束性
10	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅 (%)		达到市级要求	约束性

序号	指标		十四五目标	属性
11	全区居民人均可支配收入年均增速 (%)		与经济增长基本同步	预期性
12	城镇登记失业率 (%)		4.5	预期性
13	普惠性幼儿园学位供给率 (%)		>80	预期性
14	每千常住人口执业(助理)医师数(人)		5.2	预期性
15	每万名常住人口疾控力量配比(人)		1.3	约束性
16	生产生活用水总量(亿立方米)		达到市级要求	约束性
17	城乡建设用地规模(平方公里)		达到市级要求	约束性
18	常住人口规模(万人)		达到市级要求	约束性
19	单位地区生产总值生产安全事故死亡率(人/百亿元)		<1.3	约束性
20	食品药品安全	食品安全抽检合格率 (%)	>98.5	约束性
		药品抽检合格率 (%)	>99	约束性

注：【】为累计值。

## 第二篇 紧扣区域功能定位 服务首都发展大局

“十四五”时期，将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，是贯彻新版城市总体规划、落实首都“四个中心”战略定位的关键期，是强化丰台首都功能承载、推动城市南北均衡发展的提升期。

### 第一章 全面提升服务保障首都功能水平

在首都城市格局中，丰台区既属“一主”，又处“一轴”沿线，是首都“四个中心”功能的集中承载区，是建设国际一流和谐宜居之都的关键地区。

#### （一）着力加强服务“四个中心”建设

**全力做好政治中心服务保障。**优化重大国事活动空间支撑，推动城市南中轴沿线地区规划编制及环境整治，为国家会议、主场外交、国事活动等国家重大功能布局做好战略留白和规划设计管控。规划建设卢沟桥国家文化公园区，以卢沟桥-宛平城-中国人民抗日战争纪念馆为核心，突出国家抗战纪念活动承载地的政治功能。加强重大政务活动服务保障，围绕重大庆典、重点区域、重要枢纽等要事、要地，全面建立高标准、常态化的服务保障机制。加大重大交通枢纽、重要交通沿线等区域环境整治提升，优化中央国家机关办公环境，加大对驻区国家机关的服务保障力度。

**扎实推进全国文化中心建设。**大力培育和践行社会主义核心价值观

观，培育崇德向善风气，争创全国文明城区。建设抗日战争（卢沟桥和宛平城）爱国主义教育主题片区，打造全国一流爱国主义教育基地。推动南中轴地区博物馆群建设。构建丰台“一轴一带三区十景”的文化发展空间布局，通过南中轴和永定河文化带统领文化空间结构，构建莲花池-金中都、南中轴-南苑、卢沟桥-长辛店三大文化板块，打造包括航天逐梦、南圃秋风、红门锦绣在内的丰台文化十景。传承优秀传统文化，建立文化特色、文化脉络和文化资源的关联融合机制，弘扬曲艺文化，彰显城市魅力、增添城市底蕴。推进公共文化设施建设和基层公共文化服务供给。

**全面支持国际交往中心建设。**拓展国际交往功能空间承载，在南苑机场地区战略预留以国家纪念、国际交往等为核心的国家功能区，引导布局中央政务、国际会议、国际组织驻地等功能。系统化做好外宾途经或在地活动的安全维稳和接待保障工作，服务大国首都主场外交新常态。培育国际合作竞争新优势，主动开展与国际友好城市、“一带一路”新兴城市的交流合作，在会议、论坛等方面塑造特色新名片，深化民间交往合作，丰富国际交往的层次与内涵。着力建设国际一流涉外软环境，强化重大交通枢纽安全保障，全面提升国际化营商环境水平，建立面向国际市场的商务服务体系。

**加快推进科技创新中心建设。**立足服务创新驱动发展等国家重大战略，聚焦中关村丰台园、丽泽金融商务区等重点功能区，落实北京市国际科技创新中心建设战略行动计划。聚焦轨道交通、航空航天两

大核心战略产业，加强重点企业和项目引进培育，支持新型研发机构发展，形成国家战略科技力量。把握国家科技体制改革契机，着力推动央地科创合作纵深发展，立足驻区大院大所大企业优势，紧抓新一轮深化改革契机，主动谋划科技合作破局，有效推动国防等科技成果向民用领域转移转化。围绕新基建、新场景、新消费、新开放、新服务，加快在金融服务、智能制造、商贸物流等领域形成新业态、新模式的产业集聚，主动承接“三城一区”创新效应外溢。

## **（二）持续推动疏解整治促提升**

**推动疏解提质更加精准有效。**深入落实“控增量”“疏存量”，落实新增产业禁止限制目录，推动一般性产业从整区域、大范围集中疏解向精准疏解、高效升级转变，不符合首都功能定位的一般制造业企业、区域性批发市场实现动态清零，有序退出不符合城市战略定位的功能和产业，动态推进存量制造业企业调整优化，促进制造业提质升级和优化布局，保留一定重要应急物资和城市生活必需品生产能力。持续巩固南苑一大红门地区疏解整治成果，把好产业准入关口，严防传统业态回潮。持续推动新发地市场等市场转型升级。持续加强人口调控。推动丰西编组站外迁。

**深化重点领域综合整治。**以土地腾退、城乡建设用地减量为目标，强化违法问题治理，保持新增违法建设零增长，推进基本无违法建设区创建，推动“留白增绿”“临时绿化”工作，全面开展农村乱占耕地建房整治。“有里有面”精细化推进背街小巷治理，推动街巷环境

整治向街区更新转变、向城市治理多维度拓展。巩固占道经营等违法违规治理成效，与“接诉即办”有机结合，实施市民诉求“动态清零”，及时解决百姓身边问题。加快解决影响城市发展和民生改善的棚改、重点项目征拆收尾、住宅小区配套公共服务设施的移交等历史遗留问题。从“小切口”入手，聚焦市民诉求集中区域开展综合治理，增强治理类街乡镇整治提升的系统性、针对性，切实改善百姓身边的生活环境。

**系统创建精品片区。**坚持以市民需求为导向，聚焦人口密集地区优化提升。加强超大型社区及周边环境整治提升，优先布局轨道交通站点周边等人口密集区域的市政配套和公共服务、便民服务设施，优化提升城乡结合部地区功能、秩序和环境品质。结合区域规划定位，创建高品质重点功能片区。围绕重点功能、门户形象、中心城衔接、民生保障四类重点区域，合理布局周边配套功能，带动资源要素活力释放，打造城市活力中心。

**打造腾退空间利用样板区域。**统筹利用疏解腾退空间，鼓励开展试点，打造一批成功案例和样板区域，推动腾笼换鸟，改善人居环境，优化提升首都功能。利用区域性批发市场、一般制造业、老旧厂房等体量较大腾退空间实现重点功能区增容，发展产业园区。对于规模较小、分布零散腾退空间，按规划功能定位补充生活生态空间。鼓励腾退空间利用模式创新，激活城市存量资源。落实市级政策，积极引进先进制造业企业总部和研发、中试环节，适度发展占地少、附加值高、

科技含量高、生态环保的智造环节。

### **（三）积极融入京津冀协同发展**

**充分发挥重大交通枢纽布局汇聚优势。**全力服务和保障丽泽城市航站楼、丰台站、北京西站、北京南站“三站一楼”高水平建设运营。高起点建设丽泽城市航站楼，打造“空铁联运、立体交通”的城市流量枢纽，率先实现轨道交通、国际航空与城市功能的互联互通、高效融合，建成快速通达全球的“智慧城市客厅”，系统构建身份数字识别、智能定制服务、行李自动托运等一体化先行场景。推动丰台站组团综合开发和站城一体化发展，打造新活力中心。全力保障丰台站按期通车，全面推进周边配套市政工程建设，延展交通服务枢纽为城市综合服务枢纽，注入多元商业活力，引进公共服务功能，以丰台站为中心构建立体服务圈层与共享服务网络。全面提升北京西站、北京南站周边整体风貌形象。

**服务“轨道上的京津冀”。**全面塑造“轨道上看首都”的进京新视野，提升京津-京沪-京雄-京广等城际线路在区沿线景观，围绕交通枢纽塑造城市视觉焦点、布局地标建筑，构建特色鲜明的城市意象。全力打造“城市中看轨道”的独特风景线，充分整合疏解腾退、环境治理、绿化建设、规划实施等工程，强化整体性、连续性设计，为居民健身、漫步、骑行、娱乐等搭建独具城南特色的功能型环境。

**推动京津冀产业协同发展。**搭建企业协同合作平台，联合开展形式多样的招商推介活动、企业对接活动，对有向津冀转移、投资布局

意向的企业做好支撑服务。全力打造金融与科技的协同枢纽，发挥丰台区在金融、科技等产业领域的优势，积极推动丽泽金融商务区、中关村丰台园与津冀两地开展交流合作，实现资源在三地间优化配置。全力打造文旅与商贸的互促枢纽，结合津冀两地的资源特征，全面延伸拓展合作模式与渠道，形成资源互促、优势放大的发展格局。

## 第二章 全面践行城市南北均衡发展战略

紧紧围绕“南北均衡”发展目标，“十四五”时期丰台区将全面融入新一轮城南行动计划，在加快导入高端资源、精准培植城市功能、补齐民生服务短板等方面下更大力气，将丰台打造成为首都发展的新引擎。

### （一）把握重要契机加快优质资源导入

**把握窗口期吸引高端要素。**抓住丰台区重大交通枢纽及轨道线网建设窗口期，推动对外城际交通网络的新建与扩张，加强与京津冀及铁路沿线城市人才资本、科技资源的协同合作。加快丽金线等市域轨道交通的联通与拓展，构建与金融街头部资本、CBD国际企业、中关村科技人才更便捷的互联互通。通过倾斜政策、优质服务、品质环境的定制化打造，吸引更多的社会资源逐步转化为本地优势。

**依托比较优势承接新兴企业。**充分把握丰台区区位优势突出、产业空间充足、经营成本适中的优势，搭建服务产业转移的承接平台。立足疫情影响、贸易摩擦、科技变革下的产业链、价值链重塑，积极对接金融街、CBD、中关村科学城企业业态扩张需求，紧密围绕丰台产业战略，加快开展一批传统产业科技迭代方向研究，加快推进一批既有产业功能提质增效。

## **（二）布局重大项目加快城市功能提升**

**主动争取重大项目布局。**培育区域特色品牌，发挥作为“中国航天的发祥地”“中国飞航导弹的摇篮”的品牌效应，布局航天高新技术研发中心，建设航天协同创新院，丰富科技文化内涵，赋予新的时代意义。办好“中国铁路发展论坛”系列品牌活动，打造具有全球影响力的轨道交通产业创新中心和展示示范高地。引导重大演艺文化场馆聚集发展，引进中国芭蕾舞团演艺中心，积极推动北京京剧院、中国杂技团、中国评剧院等院团聚集发展，打造戏剧演艺组团。

**主动谋划重大地标建设。**加快城市轴线风貌地标统筹，围绕“中国气质、南苑风韵、国际风尚”，强调城市建设与自然形势相结合，整体形成南中轴地区“北城南苑、北收南展”的空间形态。加快首都生态文明地标打造，积极推进南苑森林湿地公园建设，围绕生态保育、休闲游憩等功能，以“首都南部结构性生态绿肺、享誉世界的千年历史名苑”为目标，构建无界自然的生态公园体系。

## **（三）突破重点难题加快补齐民生短板**

**加快推动城乡结合部地区发展。**加快实施青塔-五里店片区、时村东罗园等重点区域项目，实现与城市环境及服务供给对接。加大实施重点村环境整治，完善道路、供排水设施、清洁能源供应、环卫设施等长效管护机制，持续推动公共服务和基础设施建设向薄弱地区延伸，不断改善城乡结合部地区环境面貌。

**促进公共服务补短板提品质。**立足“七有”“五性”，开展与各

教育集团、文化集团对接，加快储备一批优质公共资源，补齐公共服务短板。立足基本公共服务均等化和优质公共服务均衡化目标，增强教育、医疗、养老等领域优质资源供给，形成布局合理、功能完善、覆盖城乡的公共服务体系，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 第三篇 加快促进产业升级 推动经济高质量发展

充分把握产业快速迭代变革趋势，以构建更具竞争力的产业集群为重点，以南中轴地区、丽泽金融商务区、中关村丰台园为核心承载，加强产业与空间发展的统筹，全面推动功能区协同联动发展，大力培育金融、科技、文化、商务领域发展优势，全面深化改革，全面增强区域经济发展动能，构筑引领首都南部发展增长极。

### 第一章 构建面向未来的现代化产业体系

紧扣首都“四个中心”城市战略定位，围绕丰台区功能定位和发展要求，顺应全球新一轮科技革命和产业变革趋势，立足地区要素禀赋，以创新为驱动、以开放为引领、以转型为突破，聚焦金融、科技、文化、商务四个领域，大力发展高精尖产业，提高经济质量效益和核心竞争力，形成面向未来的现代化产业体系。

#### （一）提升金融业支撑力

**增强金融业集聚效应。**推动新兴金融领域发展，把握资本市场基础性制度改革机遇，大力发展数字金融、金融科技、供应链金融，引入金融控股公司、第三方支付平台。优化传统金融业务，吸引银行、证券、保险和再保险等领域持牌金融机构集聚，发展普惠金融，支持重点企业设立区域性总部、平台公司，强化金融基础设施建设。增强金融业国际化水平，把握服务业扩大开放机遇，办好数字金融论坛等

活动，积极对接跨国公司总部，吸引知名外资银行、证券、基金等金融机构入驻，鼓励外资金融机构拓展国内金融业务。

**增强金融服务功能优势。**鼓励发展数字金融，支持中国人民银行数字货币研究所建设，稳妥推进数字货币研发应用。依托银行业信贷资产登记流转中心、农信银资金清算中心两大国家级平台的要素市场优势，发展数字资产交易、支付、清算、流通等产业形态。支持中华保险集团开展保险行业数字化创新。以数字金融为核心，大力引进金融科技企业，积极推动数字金融产业集聚，打造数字金融产业集群，支持驻区金融机构开展数字化转型，构建数字金融应用场景。聚焦汽车、文化、旅游等消费领域，引导金融机构消费信贷管理模式和产品创新。健全企业上市服务体系，分阶段做好企业上市个性化对接服务，促进更多丰台企业通过国内外资本市场融资，做大做强。

## **（二）提升科技产业创新力**

**增强科技创新发展活力。**加强创新资源整合能力，充分发挥中国通号等大型龙头企业的资源带动效应，主动承接国家重大科技任务，支持在企业内部建设国家重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心，加速创新要素向企业集聚。鼓励行业领军企业建设开放产业共性技术创新研发等专业平台，参与特色载体建设运营，孵化布局上下游创新企业。加强创新协同能力，主动与“三城一区”融合发展，紧密衔接科技成果转化应用，培育新兴业态领军企业与产业生态。促进政产学研用深度融合，建立健全军民融合创新体系，深入推进企业

区域间、国内外创新交流，引导驻区中央单位、科研院所、大专院校推动科技成果向市场主体转移转化。主动布局和积极利用国际创新资源，深化国际科技交流合作，在更高起点上推进自主创新。

**提升产业链现代化水平。**实施产业基础提升工程，加大“卡脖子”关键技术和重要产品攻关力度，重点在轨道交通、航空航天、电子信息、先进制造与自动化等领域加快突破，构建覆盖产业各个环节的技术链。聚焦产业价值链自动化程度高、集约度高、附加值高、科技含量高、资金密集型的高端环节，支持企业加大对于新技术研发和应用、供应链管理等领域发展。积极发展服务型制造，大力吸引工业设计服务商、检验检测认证服务商、智能制造系统集成商、研发外包服务商等类型企业入驻，加快构建形成创新能力强、安全可靠的产业链和供应链。探索推广区块链技术应用。完善知识产权服务体系，搭建知识产权服务平台，促进知识产权融资渠道多样化拓展，提升知识产权运营能力。

### **（三）提升文化产业影响力**

**大力发展数字文化产业。**健全文化产业体系，在做大做强新闻信息服务、内容创作生产、创意设计服务等传统优势领域的基础上，实施文化产业数字化战略，推动文化与科技、旅游、金融等融合发展，培养发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。紧跟数字技术快速迭代背景下文化产业持续变革趋势，加强前瞻性研究与资源对接，努力争取引进和培育孵化一批面向未来的平台型文化企业。建设好北

京国家数字出版基地。鼓励开展数字文化内容、软件创意设计、数字创意融合性应用服务等领域业务，大力发展互联网信息服务、网络影视、数字音乐、网络游戏、时尚设计等文化业态。积极吸引新媒体落户。丰富数字文化消费体验，支持开展新型穿戴设备、智能终端等产品和服务研发，推动建立消费体验中心，培育新消费习惯。

**促进特色文旅产业融合发展。**以文彰旅，以旅促文，推动文化旅游双向赋能发展，围绕丰台文化内涵，着力构建“一轴一带领三区，一廊融合串十景，红绿交织贯两岸，文化多点联万家”文化旅游产业发展新格局，打造文化十景品牌，将代表性文化资源与旅游资源有机融合，塑造区域文化品牌。加快推进宛平城（卢沟桥）整体保护提升项目、长辛店红色文化展示平台等一批精品文化旅游项目建设。增强文旅创意设计服务多元供给，提升企业的自主创新和成果转化能力，全力培育领军设计机构、高端设计人才。

#### **（四）提升商务领域开放竞争力**

**促进总部经济发展能级跃升。**大力引进与丰台区产业定位相匹配的跨国公司地区总部，鼓励其设立投资中心、结算中心、运营中心、营销中心、采购中心等经营性机构。把握技术快速迭代的趋势，引入并培育一批平台类创新型总部企业，支持其在全国乃至全球范围内开展跨区域经营。引导跨国公司办事处、分公司向跨国公司地区总部升级，支持总部企业通过并购、境内外投资等方式开展基于产业链的资源整合。扩大服务贸易规模，建立国际贸易发展优势，集聚一批数字

贸易跨国企业总部和运营中心。建立服务国际经贸的支撑体系。

**推进专业服务机构品牌化国际化。**建立完善商务服务体系，依托高品质商务楼宇，在会计、咨询、法律、规划、设计等领域争取优惠政策和先行先试，大力吸引国内外专业服务机构入驻。建立国际人才引进服务体系，引进专业服务领域国际人才，积极争取外资教育培训机构等入驻。创新发展融合会议、展销、交易和旅游等于一体的会展产业，形成会展与多行业互动发展的良好态势。

## **第二章 高标准规划建设南中轴地区**

立足第二个百年奋斗目标，坚持国际视野、首都担当，打造生态轴、文化轴、发展轴。推动南中轴地区城市更新发展，打造大国首都功能的新兴承载区、中华文化自信的重要彰显区、生态文明城市建设的样板区、首都南部崛起的核心引领区、和谐宜居城市建设的示范区。

### **（一）优化提升南中轴发展环境**

**统筹总体空间布局。**高标准编制、高水平实施南中轴地区规划，全力构筑“北城南苑、北收南展”的空间格局，对和义、南苑机场等地区战略留白，有序推进南苑、和义地区国家功能区建设，完善国家纪念、国家礼仪、国际交往、文化展示交流等功能。加强城市设计管控，严格控制中轴两侧建筑高度、风格等内容。还原古都城市肌理，依托古御道、古水系有效串联文物节点和公共空间，加快恢复南苑苑门、苑墙、奉宸苑等历史印记。统筹布局市政、生态、交通等智慧设施，打造“智慧南中轴”。

**构建大尺度绿色生态空间。**以“首都南部结构性生态绿肺、享誉世界的千年名苑”为目标，以南苑森林湿地公园为核心，构建无界自然的生态公园体系。启动中轴路沿线环境品质提升建设，打造凉水河休闲绿带，分段设计主题滨水空间和亲水岸线，增设博物馆等展示空间，点亮南中轴文化活力绿心。

## **（二）增强首都功能承载力**

**展示大国首都文化新形象。**深度挖掘南中轴皇家苑囿、革命军事等历史文化，做好历史文化遗址、遗存的复原保护与展示利用，强化中轴历史文化遗产。承接重大公共文化设施布局，积极承办艺术博览、文艺演出等活动，建设御道文创商业区和红门文化商务区，打造大国首都文化展示窗口。重点布局展示国家文明成就的博物馆群落、重大文化组织、文化交流等功能，构筑国家级文化设施集中承载地。

**塑造国际交往功能新承载。**规划南中轴国家文化功能区，打造国际交往新门户，加强国际交往功能区周边综合整治与环境提升，完善商务休闲等配套和交通保障。加快主场外交功能载体建设，大力吸引国际组织、国际商会、行业协会等国际机构集聚。开展国际城市间交流合作，推动多层次主体在不同领域的国际交流，形成国家间交往的延展与补充。搭建重点领域合作平台，重点承接“一带一路”、友好城市等为背景的交易博览会、品牌文化节、贸易洽商会等商贸活动，全面提升地区国际知名度和影响力。

## **（三）建设具有国际吸引力的首都商务新区**

**吸引培育国际化、高端化产业。**强化南中轴的商务廊道作用，提升链接全球高端要素资源的能力，吸引国际组织、国际商会、跨国总部等聚集，规划建设一批国际化会展设施，打造国际交往新窗口。以发扬传统文化精髓、增强现代文化创新活力为主线，建设以文化演艺、文化商务、国际商务、时尚创意、特色服务为支撑的功能体系。推动文化与科技、旅游等融合发展，打造有国际吸引力的首都商务新高地、有世界影响力的文化艺术新中心。

**启动先导示范区建设。**推进大红门地区国有存量用地更新和集体产业用地整治改造，系统谋划城市更新和腾笼换鸟。突出刚性管控与弹性预留相结合，以区域统筹协调解决不同经济主体的利益平衡，通过功能转换带来价值增量，解决历史遗留问题。加快推进产业升级和业态重塑，以现代艺术展示为引擎，以文化商务和国际商务为内涵，推动“文化+科技”融合新产业发展，大力吸引国际组织、跨国总部、专业机构聚集，打造撬动南部地区发展的核心引擎。

### **第三章 打造具有全球影响力的丽泽金融商务区**

立足新兴金融产业集聚区、首都金融改革试验区定位，按照市委市政府打造“第二金融街”的要求，把握服务业扩大开放机遇，以推动数字金融发展为引领，以建立国际一流配套设施与服务体系为支撑，持续提升金融科技资源汇聚能力，全力将丽泽金融商务区打造成为具有全球影响力的金融发展新区、数字金融示范区、绿色生态示范区。

#### **（一）高起点发展新兴金融产业**

**全力打造金融科技创新示范区。**构建数字金融生态圈，结合丽泽D片区一体化建设，打造具有优势特色的数字金融科技示范园。全面推进产业链布局与数字金融场景建设，大力吸引“一行两会”等监管机构下设行业协会、数字金融、金融科技企业等入驻。打造金融交易市场基础设施集聚区，吸引国家级金融基础设施运营机构落户，搭建和完善新兴金融要素服务平台，丰富金融要素市场供给。提高金融科技发展溢出效应，积极承接金融街金融机构业务拓展需求。积极争取金融科技“监管沙箱”试点，努力承接全球金融科技项目孵化和产业应用。加强金融科技创新国际合作，增强数字金融论坛影响力。

**率先布局推动新兴服务业态发展。**围绕专业细分市场、面向专业金融机构，提供专业金融服务。加强前瞻研究提前布局，发挥数字金融发展的引领示范作用，创新数字经济发展的“投研一体”模式，动态跟踪数字产业链上下游发展趋势，大力引进和培育具有国际影响力的数字经济平台型总部企业，引进利用人工智能、云计算、大数据、物联网、虚拟现实等技术提供数字化服务和创新应用的新兴服务企业，争取率先构建数字服务集群。大力发展远程办公、在线教育、在线医疗等新兴服务业态，引导企业在研发、服务、物流等环节进行数字化升级，建设数字经济示范应用场景。

## **（二）高水平推进区域规划建设**

**加快产业空间释放。**加快商务楼宇建设，推动通用时代中心、丽泽开创金润中心、国金大厦等楼宇空间建成使用。严格实施楼宇招商

产业准入，做好业态把控和金融风险防控。“十四五”末，基本完成南区建设，北区建设初具规模。

**加快基础设施建设。**构建立体化对外交通网络，加快推动轨道交通丽金线规划建设，推进丽泽城市航站楼、新机场线北延工程、地下交通环廊等项目建设，加快丽泽地下空间一体化建设，完成南区13条次干、支路建设。建设高标准高密度通信基础设施，加快部署5G基站体系、建设千兆、万兆光纤路网等配套，探索搭建低功耗广域物联专网，建设泛在感知、智能接入的市政设施和网络连接设施，打造5G网络全覆盖商务区。打造智慧丽泽综合指挥中心，推动丽泽金融商务区中枢大脑建设。

**加快城市活力中心建设。**打造独具魅力的人文地标，推进丽泽文化艺术中心、金中都城墙遗址公园建设，逐步开发滨水、亲水岸线景观，逐步构建多层次、网络化的蓝绿空间体系，建设海绵城市示范区，提高城市韧性。打造丰富多元的公园体系，建成城市运动休闲公园和滨水文化公园，创建商务区绿色活力中心。

### **（三）高品质配套一流服务环境**

**营造国际商务商业氛围。**统筹规划布局丽泽及周边区域零售业态，发展高品质商业，重点打造特色消费街区，为从业人员提供便捷服务。规划建设中高端商务宾馆酒店、图书馆、博物馆、文化艺术中心等设施，多层次满足宜商旅居环境需求。扩大优质生活配套资源供给，高品质建设配套幼儿园、十二年一贯制学校、国际学校等教育设施，设

置小型国际高端医疗、小型精品专科医疗机构，提供个性化、私人定制医疗服务。完善多元生活居住保障，加强半小时通勤圈住房供应，满足商务区人才居住需求。

**健全高效精准服务体系。**建立政企交互平台，完善“企业服务管家”机制，全程负责企业落地服务。加快政务服务站点布局，建立企业服务绿色通道，推进智慧自助大厅建设。建立信息平台，完善招商专班机构，加强国际化专业化招商。选聘优质招商中介机构，深入开展以商引商。做好丽泽全球形象塑造，加强线上、线下宣传推介，定期组织沙龙、论坛、展会等主题活动，打造丽泽全球展示窗口。

#### **第四章 建设极具创新活力的中关村丰台园**

围绕国家重大科技战略需求，依托轨道交通产业全链条打造世界级产业集群，依托航空航天产业资源打造有国际影响力的商业航空航天产业基地，着力完善创新生态体系，推进东区整体更新提质增效、深化西区融合发展，形成集中分布、集群扩张、集约发展的格局，成为国际科技创新中心的前沿阵地。

##### **（一）着力做强特色优势产业集群**

**打造两大千亿级产业集群。**挖掘龙头企业带动潜力，全力打造轨道交通、航空航天两大千亿级产业集群。在轨道交通领域，发挥创新主体汇聚优势，重点加大对总部企业与“隐形冠军”企业的引进力度。推进技术创新与产业化中心建设，提高轨道交通工程装备创新研制能力，加速智能化运维技术的突破。创制轨道交通领域技术标准，提高

在全球轨道交通产业体系中的影响力和话语权。在航空航天领域，以“火箭工程”为牵引，聚焦火箭研制、卫星应用与服务、航空航天材料、航空电子等重点领域发展，全力打造以航天科技一院、航天科工三院与航天科技十一院、中关村丰台园为核心的产业聚集区。加快推进航空航天产业创新中心建设，吸引一批具有行业带动能力的商业航空航天企业入驻，培育孵化一批技术实力过硬、商业模式新颖的企业，加速关键技术市场化的转化应用进程，提升产业整体创新能力。

**培育四个百亿级产业集群。**聚焦新一代信息技术、智能装备、医药健康、新材料等重点领域，实现产业集群化发展。立足数据应用与服务领域的优势，加快搭建高效创新平台，推动技术原始创新与跨界融合，打造万物互联、融合创新、智能协同、安全可控的新一代信息技术产业体系。加快发展智能装备产业，积极谋划布局智能数控及机器人等产业链发展，支持龙头企业围绕用户需求发展个性化生产制造和运行维护。提升发展医药健康产业，发挥诊断试剂领域的优势，借势北京生物与健康产业跨越发展工程（G20工程），搭建“生物桥”，鼓励企业在全域范围内整合研发、市场、生产等资源。超前发展前沿新材料产业，瞄准航空航天、轨道交通、先进制造等领域，突破基础材料“卡脖子”关键难题，加快新能源、先进磁性等材料研发和制备工艺创新。

**放大产业辐射带动效应。**提升产业市场引领能力，召开中国铁路发展论坛，举办航天创新创业大赛，加大“高铁丰台”“航天丰台”

产业集聚地的品牌宣传，增强品牌效应。提升产业技术溢出能力，契合重点关键技术成果的市场化、产业化进程，有针对性的面向不同行业领域创新主体提供科技成果和仪器设备，为扩大技术规模化应用范围提供有效支撑，带动一批科技企业、科技人才集聚。积极争取国家级市级政策倾斜，大力吸引产业技术联盟、标准联盟、行业协会入驻，推进建设公共技术服务平台，完善支撑产业发展的配套体系。

## **（二）着力推动东区整体提质增效**

**以促进主体更新推动产业发展迭代。**推动东区整体提质增效，持续提高园区人均、地均产出和经济贡献。加强园区新进产业把控。开展东区一期城市更新试点，推动东三期完成开发建设，打造城市更新改造示范片区。鼓励低效楼宇系统化、智能化改造、构建新兴应用场景、引入公共孵化平台等。落实高精尖产业用地政策，丰富产业用地供给模式。全面探索国有资产平台公司自持用地运营模式，提高自持比例。

**以全要素功能配套推动功能环境升级。**加快推动交控科技、双创基地、旭阳科技大厦、丰台航空航天创新中心、万豪酒店等项目投入使用，新增产业空间 93 万平方米。实施东区交通综合改善方案，结合园林景观工程建设慢跑系统，实施汽博中心区域慢行系统改造。整体谋划园区亮化工程、商业街区改善工程、科技配套补足工程等，引入主题设计周、风情节等活动，不断优化园区氛围。加快补足园区公园绿地体系，建设一批小微公园，铺设一批健身步道，打造一批网红打

卡地，构建促进沟通交流创新的开放式共享空间。

### **（三）着力推动西区产城融合发展**

提升西区产业承载能力，抓好剩余土地开发，提高自持比例，推动产城融合发展。在西区预留产业空间，聚焦轨道交通和航空航天产业，承载大院大所的科技成果转化，推动数字产业化的集聚发展，以产业数字化引领和赋能传统工业提质升级，将丰台园西区打造成为中关村丰台数字经济社区。加快构建并完善宏观政策调控、军民市场引导、微观融合为主体的机制，激发创新成果转化，吸引一批技术实力雄厚的军转民、民参军企业及数字经济龙头企业。做好西区 I 智慧园区建设规划，着力推动前沿性智能交通、智慧城市以及智慧政务项目建设。发布应用场景供需机会清单，搭建新技术、新产品、新业态、新模式在园区测试应用平台及信息共享平台。

## **第五章 加快培育经济增长新动能**

以深化改革、扩大开放、强化创新为根本动力，充分把握北京“两区”建设机遇，优化完善以重点制度为突破的创新环境，在新动能培育、营商环境、国企改革等领域取得新进展，构筑未来竞争新优势。

### **（一）以“两区”建设激发开放活力**

以重点领域先行突破培育新动能。深化金融领域改革创新，积极吸引符合条件的外资投资机构、外资金融机构、新兴金融业务主体入驻。提升科技创新开放能级，围绕科技研发、创业孵化、科技中介等重点领域，推动改革创新和开放发展，推动轨道交通全链条发展和航

空航天产业集群建设，构建“多业态、全链条”创新创业生态。探索特色领域开放创新，支持大型商业综合体引进国际一线品牌高级体验店、知名品牌旗舰店、原创品牌概念店，争取先行先试政策，探索开展高端医疗服务。

**以国际要素供给拓宽强化新支撑。**促进要素资源安全高效流动，落实资本项目收入支付便利化、中资机构海外员工薪酬结汇便利化政策，提高跨境资金使用效率，优先将与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著的公共数据纳入开放清单。加强土地支持创新保障，以丽泽金融商务区、中关村丰台园、首都商务新区等区域为重点，在符合国土空间规划和用途管理要求的前提下，推动不同产业用地类型合理转换。

**以制度环境持续优化提升新服务。**促进投资贸易自由便利，完善重点外资企业“服务管家”和“服务包”机制，加强外商投资精准服务。探索建立市场化招商机制，采取“紧密型+开放型”相结合的模式，积极对接外资项目资源。拓展“单一窗口”服务领域，全面提升业务应用率，加强特色功能建设。

## **（二）以深化改革提升创新势能**

**深化放管服改革。**清理政务服务隐形壁垒，打造服务型政府。深化“一门一窗一次”改革，新区级政务服务中心实现区级政务服务事项、窗口人员、审批部门人员后台全聚合，提供一站式、智能化的高水平政务服务。进一步完善区、街乡镇、社区村三级政务服务体系，

打造“丰政通、事事通”的丰台政务服务品牌。持续完善跨层级、跨部门事项联办机制，推动基于互联网、自助终端、移动终端的政务服务入口全面向基层延伸。打通“最后一公里”政策落地，将政务服务向园区和楼宇等毛细血管延伸。健全12345便企服务功能和走访企业、“服务包”“服务管家”制度，加强对中小企业服务，构建企业全生命周期服务体系。健全信用监管体系。

**深入推进国有企业改革。**落实国企改革三年行动方案，按照政企分开、政资分开、优化配置的要求，以管办分离、促进发展为目的，推进企业国有资产统一监管，形成以管资本为主的国有资产监管体制。落实区属国有企业调整重组方案，以重点区域和产业板块建设为带动，按照城市开发建设板块、城市运营管理板块、城市产业发展板块、重点功能区开发运营板块、特色产业发展板块、不良资产处置板块等，加快国有资本调整重组，形成分层分类、功能明确、协同发展、规模经营的区属国有企业集团，不断增强区属国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力，更好发挥国有企业在促进丰台高质量发展的战略支持和保障作用。

### **（三）以扩大有效供给释放潜在需求**

**有效释放消费潜力。**推动消费向体验化、品质化和数字化方向提档升级，服务北京国际消费中心城市建设。聚焦中关村丰台园、丽泽金融商务区、方庄、马家堡等重点区域，坚持主题特色培育与功能品质升级相结合，着力打造西铁营商圈等高品质消费圈。建立特色消费

品牌，放大花卉、家居、农产品等特色市场资源优势，扩大高品质消费供给，创新多样化运营服务。培育首店经济品牌，加强体验消费布局，探索推动建立市内免税店。推动夜间经济发展，鼓励商业街区、大型商业设施发展“深夜食堂”，集中培育集合娱乐、餐饮、休闲体育等多种业态的“夜间集市”，支持24小时书店等建设。大力培育“云逛街”“云生活”等线上消费新业态，引进线上线下交互式应用体验项目。依托国家电子商务示范基地建设，探索建立新零售直播电商基地。

**积极拓展投资空间。**发挥投资对优化供给结构的关键作用，加快构建适应减量发展、城市更新的投资体制机制，促进投资在量的合理增长中实现质的有力提升。实施好城市南部地区行动计划，扩大有效投资，推动落实一批对促进全区经济社会发展具有基础性、先导性、全局性意义的重大项目。强化高精尖产业投资，扩大战略性新兴产业投资，加大产业集群、产城融合、产业应用场景、产业服务平台等领域投资力度。加快释放城市有机更新投资潜能，加快老旧街区、老旧小区、老旧厂房、老旧商圈更新改造，推动投资重心由开发建设向存量更新转变。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

## 第四篇 建设和谐宜居城区 提高城市治理水平

深入落实城市总体规划和分区规划，突出首都功能，开拓城市有机更新路径，全面提升城市建设品质，构建与丰台区战略定位相适应的城市治理体系，切实把丰台区建设成为生态宜居、健康安全、可持续发展的人本智慧城区。

### 第一章 持续推动城市总规和分区规划实施

紧密衔接北京城市总体规划及丰台分区规划要求，全面实施“两线三区”管控，严格落实减量发展任务，加快推进丰台街区控规、专项规划等编制，着力维护一张蓝图的严肃性、权威性。

#### （一）深化完善国土空间规划体系

**统筹推动蓝图编制实施。**以多规融合理念开展控规编制，全面承接上位要求，充分融合经济发展、社会民生、资源承载等综合诉求，着力结合重点地区、重大项目的实施需求，科学编制控规蓝图。全面加速重点功能区、重要区域的控规覆盖与相关规划编制，填补专项规划空白领域，逐步实现控规与专项规划的全域覆盖。

**强化空间资源利用统筹。**建立土地资源与规划指标的全区一盘棋机制，通过跨地区统筹、财政转移支付等多元路径与政策集成，动态平衡各街乡、各园区在空间资源分配、减量任务分担、区位发展条件等投入与收益上的差异，分区分类统筹推动规划实施。

## **（二）严格落实减量发展要求**

**坚定贯彻减量发展目标。**严格执行城市总规及分区规划规模减量要求，实施区域人口规模、建筑规模双控，按照 2035 年任务指标安排实施节奏，探索符合丰台阶段特征的减量发展路径。倒逼发展方式转变、产业结构转型升级、城市功能优化调整，实现减量提质。

**实现“两线三区”全域管控。**落实用地规模刚性约束，严守人口总量上限、生态控制线和城市开发边界三条红线，分区分类分段引导城乡建设用地规模达标。对集中建设区外零散分布、效益低的工业用地坚决实施减量腾退。严格生态控制区管理，严禁不符合主体功能的各类开发活动，确保生态空间面积不减少、功能不降低。严控限制建设区开发，遵循上位规划开展建设、改造及腾退活动，有序开展对现状建筑的评估后分类处置，逐步实现区域开发强度和建筑规模双降、绿色空间比例提升。

## **（三）坚决维护规划严肃性权威性**

**持续依法查处违法建设。**健全分级分责不分散的规划管理体制机制，建立规划实施监督考核问责机制。持续开展农村地区乱占耕地建房、浅山区违法占地违法建设、违建别墅等专项治理，深入开展大棚房治理，严格控制新增违法建设，依法依规有序推进既有违法建设拆除，落实好规划自然领域问题整改。

**做好规划落实保障。**按照城市总体规划确定的“一年一体检、五年一评估”的城市体检评估机制，定期组织开展区域城市体检和规划

实施评估，对规划实施情况进行监督检查。加强规划相关专业知识管理培训，打造一支服务意识好、业务能力强、敢于坚持原则的规划建设管理队伍。加大面向全社会的规划宣传力度，形成全社会了解规划、遵守规划、参与规划、监督实施规划的氛围。

## **第二章 全力提升城市环境品质**

以首善标准全面提升丰台城市环境品质，强化城市建设与自然景观的有机融合，着力重塑丰台山水城市相依特色风貌，注重居住环境与公共空间精雕细琢，不断拓展城市更新、功能织补等多元路径。

### **（一）加快城市空间有机更新**

**提升城市街区环境品质。**用工匠精神打磨城市规划、建设与管理，推动“微更新”模式，补短板、增服务、改环境，织补城市功能，打通规划实施“最后一公里”。建设方庄、马家堡、花乡奥莱等一批集商务、消费、文化、休闲于一体的区域活力中心。提升菜户营等重要节点公共空间品质，统筹街巷胡同、建筑界面、绿化景观、牌匾标识、市政设施、城市家具的建设改造，打造设施齐全、环境整洁、色调协调、生活便利、富有民俗风情的新型示范街区。加快街区环境综合提升，推进“无地锁”街区、花园式街区建设，全面提升居民的生活环境。推进厕所革命。

**优化居民身边绿色景观。**推动小微公园和“口袋公园”建设，加强留白增绿、更新改造和见缝插绿。高品质改造老旧公园，提高城市公园规划设计专业化程度，对现有公园进行环境品质评估，对设施老

旧、品质不高的公园开展个性化融入式改造。高质量提升景观管护水平，综合推进花街花墙花桥、爱心长椅、景观公厕等城市环境景观建设，完成重点地区景观点缀工作。

## **（二）塑造城市景观特色风貌**

**分区分级引导城市风貌提升。**分类建设以丽泽金融商务区、中关村丰台园为代表的现代商务区，以大红门及南苑森林湿地公园为代表的中轴文化区，以永定河沿岸的卢沟桥-宛平城、长辛店老镇为代表的滨河文化区，以全区各生活组团为代表的品质生活区，以北宫国家森林公园、千灵山、青龙湖为代表的生态融合区，和以一道、二道绿化隔离地区为代表的绿隔建设区六类风貌区。

**建设独具特色的城市景观。**加强城市建设与自然景观有机融合，突出山水城市景观特征，营造山水城相依，城景文交融的大山水景观风貌，构建“一轴一河承古韵、绿廊通融贯西东，青山逶迤半入城、蓝脉四区嵌其中”的总体城市景观格局。

**塑造城市美丽天际线。**传承传统都城营造理念，整体重塑南中轴北收南展的城市天际线，打造永定河、凉水河等重要河道沿线错落有致的天际轮廓，着力加强丽泽金融商务区、中关村丰台园等城市重要功能区城市天际线管控，强调曲线连续与视觉聚焦，严控浅山及山前地区建筑高度与建设体量。

## **第三章 加强城市基础设施建设**

坚持问题导向，全面提升市政基础设施建设标准、服务质量及覆

盖范围，构建适度超前、系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代城市基础设施体系。

### **（一）构建高效便捷城市交通体系**

**着力强化与市域交通衔接。**加快融入全市轨道线网，全面实现14号线中段、16号线、19号线一期、新机场线北延等轨道交通线路建成运营，启动轨道交通丽金线建设，着力推动11号线规划稳定。畅通对外联通市政路网，研究实施与城市副中心、金融街、CBD等重要地区交通直达公共交通线，加快推进大兴新机场高速南五环至四环段建设，建成通久路二期、京良路西段等城市快速、主干路，推动柳村路南延至区界，构建与关键地区的直达通道。

**不断优化内部交通组织效率。**强化重点功能区间联通效率，建成六圈路、柳村路南段等城市主干路，优化地面公交系统线网，加强南中轴地区、丽泽金融商务区、中关村丰台园等重点功能区联通能力。全力做好丰台站周边交通体系保障，实现万寿路南延全线贯通，建成四合庄西路、丰草河北路、丰台东路等丰台站周边城市道路。加快完善万泉寺、槐新组团等重点区域周边次支路建设。聚焦打通和疏通路网的断点与堵点，完成青塔西路大成桥改建等节点工程，提升路网运行效率。优化公交场站设施布局，建设郭公庄立体公交场站。

### **（二）构建可持续水资源保障体系**

**完善供水系统提升保障水平。**加快改善河西地区供水系统，建成河西第二水厂、第三水厂。改变河西地区主要依赖地下水的现状。实

施生活用自备井置换工作，扩大南水北调水厂供水范围，推进河西支线等配套干支线工程，保障群众用水安全。建成以郭公庄水厂、河西第一水厂、第二水厂、第三水厂为主力的城乡一体化供水格局，构建多源多向的供水保障体系。形成城市供水基础设施的统一建设、运营管理体制。

**强化污水治理和再生水利用。**加快补齐河西地区污水处理设施短板，逐步建设与城市发展相适应的污水排除与处理系统，“十四五”末河西地区污水集中处理能力基本满足需求。加快实施河西再生水厂配套管线工程，逐步完善建成、新建区域污水、中水主干管网，达到居民、企业接入条件。建设完成河西农村地区污水管网，实现污水处理无死角。加大再生水利用量，优先用于工业，增加河道环境用水，扩大园林绿化、道路浇洒等市政利用量。

**强化整体防洪排涝能力。**逐步建成与区域发展相适应的雨水排除及利用系统，新建及升级改造泵站、建设调蓄水池、改善排水系统等措施，实施下凹式立交桥积水点和积水路段改造，实施丰台西站铁路桥积水点治理等工程。提高防洪排涝标准，加强凉水河等蓄涝体系建设，推动马草河支沟等防洪排涝河道及阻水河段治理，保障城市建设区防洪排涝安全。结合城市开发、旧区改造、公园绿地建设，实施地下管廊工程，加快海绵城市建设，加强雨水控制与利用，减少城市内涝。

### **（三）构建安全可靠能源供给保障体系**

**打造可靠高效智能电网。**按照“结构完善、技术领先、高效互动、

灵活可靠”整体目标，有序实现电网架构完善、厂站布局优化，加快推动丰台站、王佐等 220 千伏变电站规划实施，着力推进丰益站、张郭庄、航天三院等 110 千伏变电站按期建成。随区域开发、道路建设逐步实现架空线入地，加快推进老旧供电线网改造，建设适应发展的中压配电网，逐步推进配电网自动化。

**建设多元供给绿色低碳供热体系。**逐步完善热源布局，新建东铁营调峰热源，加快青龙湖等区域调峰热源建设。加快供热管网建设，建设方庄地区顺六条、河西地区长青路等热网主干线 15 公里；优化新建南中轴南苑、和义、东高地地区城市热网管线 14 公里。

**建成安全稳定的燃气供应体系。**新建王佐调压 A 压站 1 座，规划建设青龙湖、丽泽次高压 A 调压站 8 座，逐步实施丰台南、镇南等高压 B 调压站完善燃气输配系统，优化燃气管网架构，提高供气系统的可靠性。配套建设次高压及以上管线工程约 37 公里。对现状液化石油气输配系统进行整合，推动南郊灌瓶厂迁址。

**提高城市垃圾循环利用能力。**依托丰台循环经济产业园，统筹丰台区生活垃圾、厨余等垃圾处理需求，完善垃圾生态循环体系。加快推进循环园生物质能源中心、新建配套填埋项目、餐厨厨余垃圾处理厂二期等，保障区内垃圾处理安全。加快垃圾中转站建设工作，确保生活垃圾无害化处理，生活垃圾资源化率不断提升。

#### **第四章 促进城市精细智慧治理**

以完成地区行政区划调整为契机，以提升数字治理能力为手段，

坚持下绣花功夫推进城市精细化管理，建设数字赋能的新型智慧丰台，全面提高群众获得感、满意度。

### **（一）完成地区行政区划调整**

统筹考虑辖区面积、人口、资源、历史文化遗产、城市公共服务管理等情况，本着“尊重历史、规模适度、便于管理、着眼发展”的原则，合理打破城乡二元管理体制，科学设置街道乡镇辖区规模，坚持不破村界、不破社区的方针，划清街道乡镇管理界线，明确辖区范围，进一步优化街道乡镇的空间布局。

### **（二）优化城市管理模式**

持续实施背街小巷环境精细化整治提升行动计划，着力打造精品宜居街巷。加快推动交通拥堵治理提效，推进公交优先发展战略，充分发挥公共交通对城区布局优化调整的引导作用，构建以轨道交通为骨干、地面公交与轨道交通协同发展的城区公共交通体系。建设步行和自行车友好城区，构建与城市环境相融合的慢行交通系统，规范互联网租赁自行车发展。加强停车秩序管理。

### **（三）推动城市管理智慧赋能**

**夯实智慧城市数据信息基础。**构建“四通八达四底座”的信息化大数据体系，全面提升数字化治理和服务能力，初步建成智慧便民、促商兴业的数字治理城市。升级城市互联网，强化算力基础，实现城市信息全面感知。建设全区统一的物联感知平台，实现全区感知数据动态共享。加强5G专网基础设施建设，实现丽泽金融商务区和中关村

丰台园等重点区域、典型应用场景精准覆盖，丰富“5G+”垂直行业应用场景。依托北斗卫星，加强应急通讯专网建设，组建天地一体应急通讯网络。建设丰台区数据安全灾备中心，确保数据安全。

**推动“城市大脑”建设。**以建设综合指挥调度中心为载体，发挥大数据支撑业务和科学决策的作用，推进“城市大脑”应用场景建设和运营平台建设。建设全区统一二维、三维“一张图”，为智慧应用提供地理信息基础。推广运用公共服务设施二维码技术和物联网技术。打造丽泽金融商务区城市家具智能化示范区，营造智慧园区支撑环境。强化网格化覆盖，全面提高城市管理要素可达性，提供精细化、精准化服务。推动现代化科技与社会治理深度融合，社会治理要素数据化、治理数据标准化，推进社会治理多网融合。

## **第五篇 加强区域协调统筹 促进均衡一体发展**

推动河东河西地区融合协调发展，深入落实乡村振兴战略，集体经济组织服务能力不断增强，城乡基础设施与公共服务的覆盖与品质进一步提高，城乡居民生活水平与区域发展水平日趋均衡，城乡基层治理体系与机制日臻完善，生态环境与人居品质得到明显改善。

### **第一章 全面推动融合发展**

坚持城乡整体谋划、融合发展，落实“村地区管”要求，全面加强区域治理统筹、空间统筹、产业统筹、资源统筹，着力推动城乡要素平等交换、双向流动，建立城乡一体的新型社会管理体系，推动集体经济可持续发展，生态环境与人居品质显著改善。

#### **（一）推动社会治理体系融合**

将乡村治理工作摆在重要位置，结合行政区划调整，完善社区各项服务与管理定位，厘清社区、物业、村委会和集体经济组织之间的关系。加快农转居村的建并社区工作，加强农村社区建设。加快推进城乡社会治理体制衔接，进一步完善党组织领导下的治理体系，提升社区基层治理精细化水平，不断推动城乡社会治理体系的全面融合。

#### **（二）强化建设用地统筹**

统筹全区所有土地指标、成本，全域落实减量发展要求，测算全区总台账，算好历史、规划、时间和实施效果“四本账”，促进区域

资源配置一体化。深化农村土地制度改革，试点编制河东地区集体用地统筹利用实施方案，推进长辛店镇集体建设用地统筹利用试点。严格落实“村地区管”要求，深化区级实施办法，加强规划引领管控、强化底线约束。深入推进集体建设用地集约流转，强化农村土地用途管控和集体经济合同管理。发挥农村集体资产监管联席会议制度作用，促进集体产业提质增效和集体土地资源集约高效利用。

### **（三）深化集体产权制度改革**

构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，创新城乡之间相互融通的路径与通道，通过政府投入撬动市场与社会资本参与到城市化建设。完善集体经济组织法人治理结构，促进集体经济规模化、集群化发展。加速现代企业产权治理改革，在深化集体产权制度改革的基础上逐步建立现代企业产权体系，加快推动基础设施和公共服务等社会职能的分离。厘清村民、股东和员工三者关系，明确权利和义务，推进福利分配向股份分红转变。探索所有权和经营权相分离，调动集体经济组织经营主体的积极性。

### **（四）加快集体经济转型升级**

推进资源资产化、资产资本化、资本股份化、股份市场化，加强资产运营平台建设，探索投资融资、股权运作、资本整合的市场化运作机制。推广集体租赁用房土地合作模式，加强集体产业用地高效利用，推动集体收入由主要依靠土地租赁收益向依靠资产经营转变。加快新发地市场内涵式升级改造，推动市场全面提档转型，构建农产品

现代流通体系，继续托稳首都“菜篮子”和“果盘子”。健全集体产权交易平台，规范农村集体经济组织产权交易。加强“三资”管理和监督，确保集体经济运营安全。

### **（五）促进人居环境优化提升**

科学规划，分类指导，有序推进，持续巩固美丽乡村与人居环境建设成果，推动特色风貌及自然景观塑造，开展“绿化、美化、亮化、净化”工程，打造具有丰台特色的“美丽乡村”体系。

## **第二章 全力推进河东河西协调发展**

按照河东地区发展水平全面提升、河西新型城市形态基本形成的总体目标，着力推动城乡产业融合发展，推进城乡基础设施与公共服务一体建设。

### **（一）加快推进河东地区城市化**

**促进集体产业与重点功能区联动发展。**优化产业用地布局，推动集体产业用地与首都商务新区、丽泽金融商务区、中关村丰台园等重点功能区统筹布局、统筹利用、错位发展，延长区域产业链，做好产业上下游衔接服务。提升产业项目品质，匹配首都功能的拓展需求，与重点功能区实现产业联动发展。全面提升集体产业品牌效应，整合产业空间和内外部资源优势，构建产业生态圈。持续提升重点楼宇招商水平，提高楼宇单位面积产出效益。

**高标准推进城市化。**按照中心城区城市环境与品质标准，以重大项目、棚户区改造为带动，实施第一道绿隔地区规划建设，统筹推进

旧村改造、农民转居等工作。持续推进在施城市化改造项目收尾，加快推进“一绿”试点单元实现城市化。提升安居保障水平，统筹全区保障性住房资源，全面实施在途棚户区改造、一级开发项目回迁房项目。按照规划单元，健全成本核算机制，变项目平衡为区域统筹，探索跨区域平衡机制。落实“公园城市”定位融入城市发展，提高绿地品质，满足群众日益增长的绿色休憩需求。

## **（二）加快补齐河西地区发展短板**

**提升基础设施水平。**加快推进河西地区轨道交通规划建设，优化布局，完善地区轨道交通线网。积极推进路网建设，逐步构建河西地区主干路网骨架，规划实施京雄高速丰台河西联络线，加强河东河西通达能力。实施云岗西路东延等，配套实施周边次干、支路。强化河西地区“六网”投入和建设力度，完善污水处理厂及配套管网建设。加快农村垃圾处理厂建设，提高农村生活垃圾集中处理和无害化处理率。

**提高公共服务品质。**对照“七有”需求“五性”要求，回应居民生活关切，切实加快河西教育、医疗、文体设施建设。建设完成北京十中槐树岭校区、北大附小丰台学校，规划建设东河沿、张郭庄棚改区域等一批配套中小学校。建设完成北京市丰台中西结合医院二期工程，推进河西社区卫生服务机构建设。规划建设河西文化分中心。

**推动产业融合创新发展。**持续推进国家产城融合示范区建设。以永定河文化带、生态融合发展带为支撑，进一步完善新型城镇体系，在重点廊道和主要交通沿线试点规划建设新市镇。以文化休闲、智能

科技、文化旅游融合为导向，发展环境友好型绿色产业，落地一批高附加值产业项目，形成独具河西特色的高端融合型产业体系，壮大河西经济规模和产业实力。保护利用老旧厂房拓展文化空间，推进二七厂1897科创城(二期)项目建设。发挥长辛店古镇历史古韵资源优势，打造北方红星长辛店为旅游新名片。以青龙湖地区为载体，打造康养文化旅游品牌。加快丰台园西区数字经济产业园建设。

**厚植生态资源优势。**优化城市生态廊道，配合实施永定河沿线生态修复，促进河道滨水空间景观提升。加强对北官国家森林公园、千灵山风景区等区域的生态保护与修复，主动融入永定河文化带建设，强化园博园、北官国家级森林公园的品牌效应，加强绿色生态保护，营造疏密有致、绿色生态的景观环境。

## 第六篇 文化为魂生态为本 建设绿色美丽丰台

立足丰台文化与生态交织融合、历史与现代交相辉映的独有特征，树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，以文化为魂，精心保护利用历史文化遗产，彰显丰台魅力；以生态为本，推动绿色发展，建设天蓝、地绿、水清的美丽丰台。成功创建国家森林城市，建设成为历史文化和绿色生态引领的新型城镇化发展区。

### 第一章 重建绿水苑囿，再现古都京韵

挖掘和传承千年历史文化底蕴，涵养修复生态环境，强化历史文化遗产的保护、利用、活化，传承南苑千年苑囿的历史印记，涵养永定河流域绿色生态，展现金中都城墙遗址公园古都新景，彰显历史文化与生态文明融合发展新景观。

#### （一）重塑古都南苑森林湿地

着力恢复南苑森林湿地生态景观风貌。立足“首都南部结构性生态绿肺”定位，加快拆迁腾退和生态绿化，高水平建成南苑森林湿地公园。结合林地更新、生态修复，再现南苑天然野趣、水草丰美、鸢飞鱼跃的风貌展示区，恢复南苑湿地水网和“南圃秋风”景观风貌，打造千年古都苑囿景象。重塑蓝绿交织的生态系统，推进小龙河等河道滨水空间景观提升，构建丰富多样的生境系统，营造四季多彩的植物景观。

再现南苑丰富多元、底蕴深厚的历史文化印记。推进南苑地区历史文化、遗存遗迹等资源的保护、传承和利用，挖掘南苑历史文化印记，彰显古都南苑文化传承典范。梳理和挖掘南苑历史文化内涵，重塑南苑历史活动场景。加大文物保护力度，做好南苑地区文物保护提升，对南苑兵营司令部旧址、傅子范墓等文物保护单位进行修缮保护利用。适时恢复大红门御道等历史文化印记。

## **（二）涵养永定河流域绿色生态**

持续推进永定河生态功能修复与景观提升。把加强生态涵养区保护与永定河生态修复放在首位，加大“护山、治水、增绿”力度，涵养和提升沿岸景观风貌，加大永定河生态治理和地下水超采综合治理，严禁破坏生态环境开发建设行为，构建绿水青山交融的生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升生态环境质量。实施永定河平原南段生态、河道水系景观、永定河晓月生态修复工程，实现河段上下游水绿连通。提升河道岸坡景观品质，恢复永定河全线通水，加强沿岸绿化，改善河岸生态微循环和水体自净功能，形成溪流-湖泊-湿地连通的绿色生态廊道。贯通宛平湖、晓月湖滨水步道，开放亲水空间，利用永定河平原段左堤路沿线的生态绿化景观，建设城市滨水景观长廊、亲水文化休闲游憩带和滨水文化公园。

保护传承永定河流域亘古绵延的历史文脉。统筹西山永定河地区文化保护、生态建设与城乡发展，推动连线成片保护和活化利用，构建由重要文化遗产串联的生态文脉。推进大葆台西汉墓遗址保护，深

入挖掘永定河平原南段的历史文化内涵，有序开展永定河沿岸地区文物保护修缮利用工作。结合永定河亲水文化休闲游憩带、卢沟桥国家文化公园建设，唤醒城市山水记忆，留住母亲河文化乡愁，全流域提升永定河生态景观，展现永定河流域作为北京“文明之源、历史之根”的历史文化内涵。系统梳理辖区内的非物质文化遗产，对接西山永定河文化带非遗名录和北京市非遗代表性名录，进一步完善非遗宣传、展示与交流平台，促进非遗活态传承。

### **（三）展现金中都历史古韵新景**

**打造古都新绿的文化生态景观体系。**依托金中都水关和城墙遗址、莲花池公园等资源，打造金中都文化生态景观体系，重现金中都历史印记与风貌特色。强化文物古迹保护传承，深入挖掘金中都历史文脉，加强金中都水关和城墙遗址等辽金时期的文化遗产本体保护，开展城墙遗址考古勘探，实施地下考古成果和地面遗迹遗存等保护利用工程。注重历史遗迹的功能植入和环境营造，改造提升莲花池公园，将遗址保护和区域绿化体系完善相结合，在绿色生态和城市景观建设中实现城市文脉传承。

**塑造古今辉映的城市文化名片。**推进金中都城墙遗址公园建设，构建历史与现代融合交织、文化生态与现代金融交相辉映的独特风貌。以莲花池、金中都城墙遗址公园等为核心，结合丽泽金融商务区建设，发挥中国戏曲学院戏曲文化优势，塑造独具特色的“中都溯源”文化景观。加强人文融合打造城市文化空间，推进丽泽综合文化艺术中心

建设。打造文化品牌集聚的活力空间，策划推出“中都探秘”“博物馆奇妙夜”“美丽丰台”等系列活动，打造独具特色的文化品牌。

#### **（四）精心打造文旅休闲地标**

依托河西地区生态本底及永定河文化带历史人文优势，发展高品质生态休闲游、健康养生游、文化体验游、会议展览游、科普研学游和军事主题游等，打造首都休闲文旅地标。开展王佐全域旅游示范小镇创建。依托千灵山—北官森林康养区、长辛店都市休闲农业区等重点工程建设，挖掘村庄历史文化遗产，完善休闲游憩设施，提升生态景观质量，打造生态休闲旅游品牌。

## **第二章 传承历史文脉，彰显文化自信**

立足丰台区作为红色革命文化传承地的历史使命，依托卢沟桥、宛平城、长辛店红色文化资源，加强历史遗存保护、传承和利用，推动卢沟桥国家文化公园建设，打造红色文化的展示平台和中华文化的重要标识，塑造弘扬爱国主义精神的教育地、凝聚中华民族精神的纪念地、促进国际和平交流的承载地。

### **（一）打造抗日战争（卢沟桥和宛平城）爱国主义教育主题片区**

**高标准建设国家重大历史纪念地。**加强卢沟桥、宛平城抗战文化遗产群整体保护利用，加快推动卢沟桥国家文化公园核心区建设，依托“城、桥、馆、园、河、岛”等文化资源，突出国家抗战纪念活动承载地功能，建立全民共识的国家精神标识。实施卢沟桥-宛平城整体保护利用和提升。在完成腾退基础上启动岱王庙修缮与保护计划，推

动赵登禹将军墓、岱王庙及周边碉堡等抗战文物资源开放展示。加快实施宛平城内及周边环境整治，完善公共服务配套，提升区域基础设施承载能力。整治观景视廊，恢复“卢沟晓月”“宛平烽火”历史文化景观。

**讲好卢沟桥-宛平城故事。**深入挖掘卢沟桥-宛平城地区抗战文化、历史文化、和平文化等丰富的文化内涵，丰富历史文化展示手段，形成标识性展示、体验性展示、数字化展示等多种形式融合的展示方式，生动展现国家精神符号，弘扬历史文化，培育和践行社会主义核心价值观，加强爱国主义教育。推动历史文化与文化旅游融合发展，构建卢沟桥-宛平城文化旅游休闲区，通过“一条主干道、一条环形路”打造红色旅游线路，设计推出精品特色旅游产品。

## **（二）塑造长辛店-二七厂红色文化展示区**

**推动长辛店红色遗址群整体保护传承。**实施革命文物保护利用工程，推进长辛店老镇革命文物保护及周边环境提升，唱响红色文化品牌。保护修缮长辛店二七大罢工红色文化遗址遗迹，提升文化纪念设施内容、服务和体验，高水平打造传承弘扬红色文化的集中展示区。从党组织早期建立活动、领导工人运动和历史地理、商业民俗等多角度，推进长辛店老镇红色文化、历史文化等挖掘整理和保护传承。深入挖掘长辛店古镇文化、工业文化、民俗文化、铁路文化等价值，形成多元利用，丰富文化旅游产品体系。对长辛店二七公园进行提升改造，将公园建设为红色文化教育公园、革命先烈纪念公园、生态休闲

游憩公园。结合长辛店棚改，推进“两核、两廊、四区”的文化旅游发展空间结构布局落地，持续开展公共服务设施完善行动计划。

**推动老旧厂房拓展文化空间。**以冬奥为契机推进工业厂房文化体育功能植入，把握国家冰雪运动训练科研基地落户二七机车厂片区契机，打造国家文化体育旅游融合发展区。丰富工业遗址文化内涵，推进工业遗址创造性转化利用，以文化功能植入和城市景观提升实现工业资源的活化更新，依托二七厂 1897 科创城等北京市保护利用老旧厂房拓展文化空间试点项目，拓展文化功能，打造成为文化产业和公共文化服务融合发展的新示范。

### **（三）弘扬传承戏曲文化**

**推动戏曲文化发展。**办好中国戏曲文化周，坚持“中国戏曲嘉年华”的定位，突出“园林中的戏曲、戏曲中的园林”的特色，努力打造成为具有国际影响力的知名文化活动品牌。结合中国戏曲文化周的举办，强化与中国戏曲学院的地校联动，将北京园博园打造成融合“中国戏曲文化传播基地、中国戏曲艺术表演基地、中国戏曲人才培养基地、中国戏曲产业创意基地”为一体的戏曲主题特色公园，开展戏曲演出、培训活动，展示丰台戏曲文化魅力。

**推动戏曲文化普及。**持续组织戏曲进校园、进社区项目，开展戏曲演出、互动培训、剧目创排等活动，推动戏曲艺术传承发展，以高质量的戏曲文化供给增强人民群众文化获得感、幸福感。开发特色文化产品，让传统文化融入现代生活。依托中国戏曲学院、北京京剧院

和曲剧团等戏曲文化资源，打造国家戏曲文化艺术平台。推动戏曲文化资源与旅游资源融合，营造文旅融合的戏曲文化氛围。

### **第三章 践行生态文明，建设森林城市**

深入实施可持续发展战略，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，推广绿色生产生活方式，健全生态文明体系，全面完成国家森林城市创建，促进经济社会发展全面绿色转型，营造生态宜居的城市环境，建设人与自然和谐共生的现代化。

#### **（一）夯实绿色生态本底**

**成功创建国家森林城市。**推进森林生态体系建设，实施城区绿色空间拓展提升、森林乡村建设等工程，开展受损弃置地生态修复，构建多类型、多层次、成网络的高质量森林生态空间体系。推进森林支撑体系建设，实施森林防火保障能力建设、森林有害生物防控能力建设、绿化资源管理建设等工程。2025年，建成城区绿地均衡化、山地森林自然化、河流湿地林网化、城镇森林特色化的森林生态系统。实施新一轮百万亩造林工程5700亩，实施森林健康经营5000亩，推进生态林养护示范区建设，启动平原生态林林分结构调整示范工作。

**加强公园绿地和慢行绿道建设。**构建综合公园、社区公园、游园三级绿地体系。大力推进规划绿地的落地实施，以生态和文化为主题，加强精细化设计，增强服务能力，高品质建设城市精品公园。结合城市有机更新和老旧小区改造，大力推行针灸式改造和小微绿地建设。提高建成区公园绿地500米服务半径覆盖率，保证公众使用生态福利

资源的便捷性与可达性。加快建设绿道及健康步道，串接绿地、广场、重要文化设施及公园内部等城市公共空间，集中打造融合文化展示、景观游憩、休闲健身等综合功能于一体的慢行游憩体系。提升现有公园绿地服务品质，鼓励绿色空间与文化、体育、休闲功能复合利用，塑造多元共享的活力空间。

**保护涵养生态资源。**立足生态资源优势，加强生态保护和修复，构建山清水秀、生机盎然的生态格局。整合优化自然保护地，以北官国家森林公园建设为主体，整合千灵山风景区，优化核准边界，编制自然保护地规划，统一管理，加强监督。完善生态廊网，结合中小河道治理和水系生态修复，构建山清水秀的多条河流水系廊道。实施山体生态修复工程，加强废弃矿山等山区受损弃置地修复，实施浅山区造林，增大绿化面积。

## **（二）加强生态环境治理**

**提升全区生态系统功能和质量。**河东地区以生态重构为主，重点修复道路绿廊和河道绿廊，构建乔灌草立体配置、系统稳定、生物多样性丰富的森林生态系统。河西地区以整体生态保育和生态修复为重点，加强森林抚育和低效林改造，提高林分质量。推进山区清洁小流域建设。加强噪声污染监管，建立交通噪声污染防治统筹协调、各级联动工作机制，强化公共场所社会生活噪声监管和夜间施工监管。

**稳步改善空气质量。**持续深化“一微克”行动，推进细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧污染协同治理、大气污染物和温室气体排放协同控制，

不断改善大气环境质量，基本消除重污染天气。巩固“无煤化”治理成果，优化交通出行结构，以新能源车推广、柴油货车管控为重点，强化监管执法，进一步降低移动源氮氧化物和挥发性有机物排放。着力解决施工、道路、裸地扬尘问题，不断提高扬尘污染管控精细化水平，到2025年降尘量达到市级要求。大力推进低挥发性有机物产品使用，推进生活性服务业污染综合管控。

**统筹推进水生态环境改善。**深化落实河湖长制，落实水资源、水生态、水环境统筹治理的治水新思路，从污染减排和生态扩容两手发力，推动水污染防治向水生态保护转变。着力提升水安全保障能力，地表水环境质量持续改善、水生态健康逐步恢复。加大面源污染和溢流污染治理。强化工业污染防治，对全区现有水重点排污单位排口开展监督性监测，规范工业企业排水管理。开展小微水体综合整治，基本实现无污水排入、无集中漂浮、无垃圾渣土、无臭味、无违法建设的“五无”目标。增加水生态空间，促进水生态健康。

**坚决打好净土保卫战。**加强重要功能区域土壤监测，保障饮用水水源周边土壤安全，力争建成覆盖主要建设用地类型的土壤环境监测网络。完善建设用地全过程风险管控与修复。严格落实重点监管单位土壤污染防治主体责任，完善土壤污染监管企业台账，推进设施农业和园林用地土壤污染防治，建立水源地土壤环境监测预警机制。加强农用地分类管理，建立农用地土壤环境质量分类清单，实行严格保护。

**加强控制温室气体排放。**将应对气候变化作为推进生态文明建设、

协同改善环境质量、实现高质量发展的重要抓手，推进重点领域低碳发展，强化重点排放单位管理，健全市场化机制和对企业的激励与约束，充分发挥政府治理、市场推动、工程实施和行为引导的协同作用，确保完成市级下达碳排放下降目标。

### **（三）引领绿色低碳生活**

**构建资源节约型社会。**建设绿色校园、推进绿色办公，鼓励绿色消费，开展节约型机关创建，倡导“光盘行动”，鼓励公众选用节能环保低碳产品，引导公众优先选择公共交通等绿色出行方式，加快充换电基础设施建设，推动交通基础设施绿色化。全面推进节水型社会建设，坚持“节水优先”，落实最严格的水资源管理制度，严格控制用水总量，继续加强行业节水建设，强化节水管理与宣传。强化能耗约束制度，统筹能源消费、碳排放总量和强度双控制，推动超低能耗或零能耗建筑建设。完成既有居住建筑节能改造任务，推进既有公共建筑节能绿色化改造。按照市级统一部署，做好碳达峰、碳中和工作。

**深入推进生活垃圾分类工作。**加大生活垃圾分类管理、资金投入和监督考核，优化完善生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处置体系和设施设备布局。强化树立“管行业管垃圾分类”意识，扎实开展生活垃圾强制分类工作，督促各生活垃圾分类管理责任人依法履行义务和责任。结合美丽乡村建设等工作，培育高标准生活垃圾分类示范村。

**健全环境治理全民行动体系。**推广简约适度、文明健康的生活理

念和生活方式。畅通公众监督渠道，完善公众意见处理反馈机制。加强舆论监督，鼓励新闻媒体深入基层，宣传工作成效，曝光突出问题。创新宣传形式，传播生态环保知识和生态文明理念。

## 第七篇 坚持人民健康优先 着力建设健康丰台

健康是人全面发展的基础，“十四五”时期要坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，把人民健康放在优先发展战略地位，推动将健康融入所有政策，把健康嵌入城市整体规划，深入开展健康丰台建设，实现从以治病为中心向以健康为中心转变，全人群、全方位、全生命周期维护和保障人民健康。

### 第一章 筑牢公共卫生安全网

深入实施北京市**突发公共卫生事件**应急管理条例，成功创建国家卫生区，健全疾病预防控制、医疗救治、物资保障体系，提升公共卫生管理能力，能够较好应对中等规模重大疫情和突发公共卫生事件，为保障人民群众生命安全和身体健康、维护首都安全、建设国际一流的和谐宜居之都提供有力支撑。

#### （一）坚持不懈抓好常态化疫情防控

坚持“外防输入、内防反弹”不放松，压实“四方责任”，健全区—街道乡镇—社区村—网格四级防控工作运行网络，完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”常态化防控机制。加强冷库和进口冷链食品监管，严格食品供应链防疫。发挥发热门诊、社区卫生服务中心等“哨点”作用，进一步规范医疗机构诊疗秩序。持续抓好

社区村、公共场所、特殊场所、人员密集和空间密闭场所等常态化防控。

## **（二）健全公共卫生管理体系**

**加强区级公共卫生应急防控体系建设。**认真落实加强首都公共卫生应急管理建设三年行动计划，统筹完善公共卫生应急指挥、公共卫生事件监测体系、分级分层分类的公共卫生应急救治网络。建设现代化、专业化综合类紧急医学救援队伍。建立公共卫生应急处置团队和公共卫生事件应急专家团队，加强卫生应急队伍和志愿者队伍演练和培训。推动区急救分中心建设，增加救护设施配置和卫生应急物资储备。巩固和完善国家慢性病综合防控示范区建设成果，推进第四轮全国艾滋病综合防治示范区工作。促进区精防院迁址建设，推动社会心理服务体系建设。

**强化疾病预防控制能力。**坚持预防为主、健康优先，加大公共卫生投入，改革和强化疾病预防控制体系，提升公共卫生监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测和应急处置能力。加强区级疾控中心基础设施、技术能力和实验室标准化建设，科学配备疾病预防控制专业人员。提升公立医疗机构传染病救治能力，加强区级综合性医院负压病房建设。强化街道乡镇公共卫生职责，做实社区村公共卫生委员会，推动“双专员”和“双进入”机制落地，形成基层公共卫生管理合力。

**成功创建国家卫生区。**按照新时期爱国卫生工作方针，全区动员、全民动手、全力以赴，健全爱国卫生长效工作机制，聚焦背街小巷、

城乡结合部开展人居环境整治，持续提升城乡环境卫生面貌和人居环境质量，实现管理长效化、常态化、纵深化。推进全国健康促进区创建，建立健全健康促进网络，落实将健康融入所有政策要求，建设健康支持性环境，开展健康教育和健康促进活动，全面提高群众健康素养。力争全面达到国家卫生区创建标准。

## **第二章 夯实医疗卫生服务体系**

优化医疗卫生资源配置，构建与我区国民经济和社会发展水平相适应，公立医疗机构为主导，非公立医疗机构共同发展，与居民健康需求相匹配，体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的整合型医疗卫生服务体系。

### **（一）推进基层卫生服务体系建设**

继续完善网底建设，开展新丰台社区卫生服务中心等空白点社区卫生服务中心、服务站建设。打造一批在中医药、安宁疗护、医养结合、互联网医疗等方面具有品牌特色的社区卫生服务中心。深化“智慧家医”品牌内涵，持续推进首席家庭医生机制，着力于应用信息化技术提升诊疗服务与慢病管理的服务水平，家庭医生重点人群签约服务覆盖率达到90%。开展老年友善医疗卫生机构创建活动，推动医疗卫生机构开展适老化改造。

### **（二）加强优质医疗资源供给**

推进口腔医院新院区建成投用。推动公立医院综合改革，推动丰台医院区域医疗中心、南苑医院中医转型、铁营医院康复转型、丰台

中西医结合医院战备医院特色化发展。推动北京航天总医院等医院向三级综合医院发展，推进北京天坛医院进一步提高综合救治能力。发挥驻区中央、市属等优势医疗资源优势，建立完善中医医联体、康复医联体、神经科医联体，深入推进分级诊疗。巩固深化多元办医格局，鼓励和吸引社会资本持续进入，引入国际高端优质医疗资源，满足人民群众多层次、多元化医疗服务需求。持续推进国家中医药综合改革试验区建设，打造以中医特色为主的，医康养相结合的高水平医疗卫生服务发展模式。

### **第三章 全面提升养老服务水平**

深化居家和社区养老服务工作，加快推进养老照料中心和社区养老服务驿站建设，完善街道社区就近养老服务网络。积极培育养老服务市场，鼓励社会力量提供多层次多样化的养老服务。关爱老年人身心健康，为老年人提供健康管理服务，扩大养老“喘息服务”覆盖范围，营造老年友好型社会氛围。

#### **（一）增强养老服务供给能力**

构建“三边四级”养老服务体系，形成以居家养老服务体系为基础的基本养老服务体系。实施居家养老幸福工程，推进家庭养老照护床位建设。深化“喘息服务”，发挥巡视探访工作优势，提供上门探访服务和电话问候服务。调动、发挥连锁品牌养老机构上门探访服务的优势和积极性，为老年人提供专业、规范、优质的机构式照护服务。优化社区养老服务，加快推进养老设施建设和接收，新增养老机构 5

处，新增床位 1000 张，每千名常住人口养老床位数达到 5.6 张，养老机构床位使用率达到 55%，每万名老年人拥有养老护理员数达到 35 人。逐步扩大志愿服务队伍，动员辖区内有资源、有能力的志愿群体共同开展养老互助服务，构建老年人互帮互助、自我照顾服务体系。推动长期照护保险项目实施。

## **（二）营造老年友好型社会氛围**

强化健康管理，依托社区卫生服务机构，为 65 岁以上老年人提供生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查等健康管理服务，对发现问题予以针对性指导，并及时纳入慢性病管理。推进医养结合，依托可穿戴智能设备，联合健康医疗机构，提供紧急救援、生活照料、在线陪伴、“社工+义工”服务等“一站式服务”。做实做细家医签约服务，为老年人提供专业、连续、个性化的居家医疗、护理、康复、保健服务，提升老年人签约获得感。

## 第八篇 聚焦“七有” “五性” 厚植民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，紧扣“七有”要求和“五性”需求，立足当前，谋划长远，提高教育、就业、住房、文化、体育等领域优质公共服务供给水平，强化党组织在社会治理中的领导核心作用，做好“吹哨报到”“接诉即办”，切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。

### 第一章 建设首都教育新高地

坚持社会主义办学方向，全面贯彻党的教育方针，始终把教育摆在优先发展的战略位置，坚持教育公益性原则，加快建设高质量教育体系，培养全面发展的社会主义建设者和接班人，努力让全区青少年儿童享有公平而有质量的教育，提升群众教育获得感。

#### （一）全面推动基础教育优质均衡发展

实现学前教育更高水平优质发展。遵循幼儿身心成长规律，丰富学前教育多元供给，普惠性学位供给率达到80%。结合区内经济社会发展，吸引高端、国际托幼机构布局丰台，满足学前教育不同需求。树立科学保教理念，建立健全幼儿园规范管理、质量提升、督导评估机制，着力提升各类型幼儿园办园质量，逐步形成“一园一品”的办园风格，全力保障幼儿健康快乐安全成长。

全面推进中小学教育高质量发展。突出学生主体地位，全面推进

“五育”并举，注重激发学习兴趣，培养良好行为习惯，不断增强核心素养和关键能力。适应学龄人口增长趋势，继续坚持“内升外引”，进一步扩大优质教育资源规模，不断深化教育集团集群发展，义务教育免试就近入学率保持99%以上。实施义务教育学校品质提升工程，推进高品质示范高中和品牌特色高中建设，探索拔尖创新人才培养模式，形成一批在全市有影响力的学校。实施教育基础设施建设与提升工程，加快推动北京第五实验学校、北京十二中联合总校丽泽国际学校、北京十中晓月苑校区等项目建设。

以改革创新激发教育发展活力。建立“教育人才池”，探索实施管理人才、教师人才贯通使用，推进学前教师“员额制”。完善教师培养培训机制，强化师德师风建设，打造高素质专业化创新型教育人才队伍。深化课程改革，创新教学方式方法。探索“互联网+教育”“人工智能+教育”新模式，推动信息化技术的深度应用成为教育发展重要支撑。完善心理健康教育、特殊教育、专门教育、校外教育保障机制。深化教育领域“放管服”改革，扩大学校办学自主权，激发学校办学活力。深化教育督导评价改革。优化家校社协同育人模式。加强平安校园建设。

## **（二）构建融合开放高水平的终身教育体系**

建立区级职业教育联席会议制度，围绕高水平有特色职业学校建设目标，建设南城职业教育高地，建设产教融合型职教示范园区。围绕高水平有特色职业学校建设目标，深化产教融合、校企协同育人，

加快建设有特色高水平骨干专业（群），造就一批高素质技术技能人才，努力打造国内一流职业教育品牌。加快中德国际职业学校建设，建立中德国际职业技能认证培训中心，提高职业教育国际化水平。加大终身教育发展力度，加强各级各类教育之间的衔接融通，做强市民学习体验、职业启蒙教育中心，推进“丽泽终身教育学院”建设，营造线上线下融合的终身学习环境。

## 第二章 积极稳就业保增收

千方百计稳定和扩大就业，全力扩大就业容量、提升就业质量、精准帮扶重点就业群体，提高城乡居民收入水平。

### （一）促进更充分更高质量就业

**强化重点群体就业保障。**实施就业优先政策，做好各类困难人员就业帮扶和托底安置。确保零就业家庭动态清零。实施重点群体就业倍增计划，面向就业困难人员以及农村劳动力等特定群体，推动实施一批专项就业促进行动，全区城镇登记失业率控制在4.5%以内。搭建高校毕业生就业创业服务平台，推进“京尤码”延伸拓展，实现就业服务“一人一码”。大力培育新型就业形态，鼓励发展平台经济、共享经济，优化自主就业、创业就业、灵活就业生态。培育“共享用工”“零工社区”“跨界员工”等灵活就业模式。加强人力资源市场建设，健全人力资源市场体系，推动人力资源服务业高质量发展。

**做好创业服务保障。**以专业化为导向，加强产业聚集、政策聚焦、服务聚合，持续做好全区优秀创业服务机构认定和培育，构建覆盖全

链条、全过程的创业孵化服务新模式。加强创业服务平台建设，整合利用市区创业政策和服务资源，推动各项补贴和奖励支持政策落实落细，组织专业化创业培训，推动初创期企业和创业团队健康发展。开展精准化创业帮扶，鼓励创业带动就业。

## **（二）提高城乡居民收入水平**

落实居民人均可支配收入持续稳定增长行动计划，健全工资合理增长机制，稳步提升最低工资标准，着力提高中低收入者收入，扩大中等收入群体。推进事业单位、国有企业工资分配制度改革，鼓励多劳多得、优绩优酬。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，取缔非法收入。积极发展慈善事业。

## **第三章 健全多层次保障体系**

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，全面保障劳动者待遇和权益。加强对困难群体帮扶救济，切实保障妇女儿童、青少年合法权益，完善残疾人关爱服务和设施体系。助力受援地区巩固拓展脱贫攻坚成果。

### **（一）完善社会保障救助**

**提升社保服务综合能力和便捷程度。**进一步拓宽线上业务办理等多元化服务渠道，实现线上“24小时”服务。探索新产业新业态社保制度，聚焦新经济发展，做好非全日制用工和未与企业建立劳动关系的新业态从业人员社保服务。做好“农转居”参保衔接，实现城市化进程中社会保险的能保全保、应保尽保。实施智慧社保提升计划，设

立“一站式”综合窗口，推进就业失业登记、社会保险登记、劳动用工备案的协同办理。加快推广电子社保卡应用，率先推动电子社保卡具备的身份认证、生物特征识别、移动支付等能力对相关部门和机构开放，逐步实现“人社移动服务”。

**强化社会救助政策统筹和有效帮扶。**健全统筹协调、分级实施的综合性、多层次的社会救助机制，扩大社会救助的覆盖面。加大城乡低保、低收入、特困人员供养、教育等社会救助力度，加强和改进流浪乞讨人员救助管理工作。推进救助工作与社会服务有机衔接、实物救助和精神援助相互补充。提高社会救助精准度，完善困难家庭救助台账，为困难群众提供社会融入、心理疏导等差异化帮扶服务。提升社会救助服务水平，做好社会救助审批权限向街乡镇下放。强化社会救助监督管理，持续开展社会救助专项检查。

## **（二）提升社会福利水平**

**全面提升对妇女、儿童等群体的服务水平。**保障妇女平等参与经济活动和共享资源的权利和劳动安全，健全困境儿童和留守儿童关爱保护长效机制，推进区儿童福利院的现有设施装修改造和新院址的选址、装修，进一步加大女性特殊群体、儿童的救助力度。加强残疾人权益保障，全面提升无障碍环境建设水平。推进丰台区残疾人职业康复中心建设，进一步提高残疾人温馨家园覆盖率。加强残疾预防和康复服务，残疾人基本康复服务覆盖率不低于90%，重度残疾人基本照护服务覆盖率不低于80%。

**做好青少年群体服务管理与权益维护。**全面贯彻实施有关青少年发展的法律法规，健全青少年权益保护机制，拓宽青少年权益表达渠道，积极回应新时代青少年诉求，帮助青少年群体解决实际困难，优化青少年的成长环境。完善未成年人司法保护制度，构建罪错未成年人分级干预体系。加强青少年社会救助工作，支持社会工作组织机构和专业人才提供困难帮扶、法治教育等专业服务，促进青少年健康成长。

**加大退役军人服务保障力度。**坚持退役军人关爱优待与社会保障相结合，加强三级退役军人服务保障体系建设，以首善标准做好退役军人思想政治引领和合法权益维护，建立健全移交安置、就业创业、优待抚恤、褒扬纪念等机制，提高军队离休退休干部服务管理水平，推进退役军人事务领域治理体系和治理能力现代化。扎实开展双拥共建工作，全力创建全国双拥模范城“八连冠”，实现军政军民团结。

### **（三）巩固拓展脱贫攻坚成果**

按照北京市总体部署，继续做好对口帮扶、对口支援、结对协作等工作。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。保持帮扶政策总体稳定，分类调整优化。在政策过渡期内，充分发挥丰台区在产业、消费、就业、文化、教育、卫生等方面的优势，助力受援地区经济社会发展取得新成效，做好同乡村振兴的有效衔接。

## **第四章 着力提高群众居住品质**

完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系，全面

推动老旧小区综合改造，提升社区环境与服务品质，不断提高群众居住品质。

### **（一）加大住房有效供给**

高品质、高标准推进住房项目建设，新增供应11.5万套住房。多举措落实“应保尽保”，解决1.3万户轮候家庭住房需求。完善“租购补”并举的住房保障体系，实物房源优先面向低保、低收入、大病、重残等群体分配。市场租房补贴申请家庭依申请应保尽保。鼓励重点功能区周边的商业、办公、工业、科研等非居住用地转化建设租赁住房，多渠道满足人才住房需求。优化住房供应空间布局，促进职住平衡。

### **（二）提升居住环境与服务品质**

**分类实施老旧小区综合整治。**根据“政府引导、居民自治、社会力量协同”的原则，采取基层组织、居民申请、社会参与、政府支持的方式，分类实施市、区属老旧小区综合整治，力争基本完成2000年前建成市、区属小区的改造工作。

**全面提高物业管理服务能力。**深入落实物业管理条例，实施物业管理三年行动计划，全面提升小区业委会（物管会）组建率、物业服务覆盖率、党的组织和工作覆盖率。实施物业管理热点难点问题专项治理，完善物业服务市场机制，强化对物业管理活动的统筹协调和监督，提升物业服务水平。推进失管小区引入市场化物业管理长效机制，鼓励小区居民通过民主决策选择物业服务形式。

## **第五章 繁荣发展文化体育事业**

加快形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，全面提升公共文化服务水平，广泛开展全民健身运动，让百姓尽享文化福利，有效增强市民身体素质。

### **（一）加强精神文明建设**

**培育和践行社会主义核心价值观。**聚焦建党 100 周年等历史节点，组织开展系列主题活动。深入实施北京市新时代公民道德建设实施方案，推动新时代公民道德建设和思想政治工作。深入实施北京市文明行为促进条例，拓展新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建活动，争创全国文明城区，不断提高市民文明素养。完善各部门齐抓共管的志愿服务工作协调机制，充分发挥志愿服务联合会作用，广泛开展志愿服务活动，擦亮丰台志愿服务品牌。

**加强新时代思想政治工作。**巩固理论宣传主阵地，推出一批高水平的理论宣传产品，打造理论传播品牌。面向城乡基层、扩大人群覆盖，加强机关、企业、农村、社区思想政治工作，做好全社会思想政治工作。加强对青少年的思想政治引领，实施青少年理想信念教育工程，培养新时代青年马克思主义者。全面加强新时代少先队工作，强化对少年儿童的政治启蒙和价值观塑造。完善坚持正确导向的舆论引导机制，推动传统媒体与新兴媒体、网上与网下一体化引导，营造积极健康的舆论生态。

**推进区域媒体深度融合。**实施全媒体传播工程，建设标杆型区级融媒体中心。以“北京丰台”客户端为载体，全面贯通区新时代文明

实践中心、区融媒体中心 and 区政务服务中心“三个中心”，有效推动“新闻+政务+服务+商务”功能聚合。汇聚区内委办局、街乡镇“两微一端”，把全区的政务新媒体“抱成团，结成片，连成网”，形成渠道丰富、覆盖广泛、传播有效、可管可控的全媒体信息服务发布平台，到2025年总用户量突破1000万，浏览量突破20亿人次。高起点推进丰台区融媒体中心新址建设，打造具有前瞻性的网络视听新技术集成应用平台和互动体验终端，通过技术升级赋能，构建5G应用场景，让新技术走进生活，就近就便服务群众。

## **（二）提高公共文化服务效能**

**建成布局合理的公共文化设施网络。**重点关注河西等薄弱地区及方庄等大型社区，大力补足公共文化设施短板，完善全覆盖的区、街乡镇、社区村公共文化服务体系，提升人均公共文化服务设施建筑面积。实施基层文化设施提质增效，引导新建文化设施向人口密集地区及文化设施薄弱地区布局。加快建设京南艺术中心，丰富拓展公共文化空间，依托城市商业综合体、综合交通枢纽等建设项目，增加城市公共文化空间供给。鼓励和引导党政机关、国有企事业单位和学校的各类文化设施向公众开放。加快文化馆、图书馆、档案馆等公共文化设施数字化转型升级，推动公共文化服务全方位、全链条智能化升级。

**提供多元化高质量的公共文化服务。**立足丰台古都文化、红色文化、戏曲文化、航天文化、园林文化等资源优势，提供富有区域特色的公共文化产品和服务。丰富城市阅读空间，深化建设书香丰台。推

动公共文化服务供给方式多元化，鼓励企业、社会组织和个人参与公共文化服务体系建设。深入实施文化惠民工程，持续办好“卢沟晓月”等群众性特色文化活动，推出一批高质量、具有丰台特色的文艺精品，增强群众文化获得感和幸福感。加强非遗保护转化，传播非遗文化。

### **（三）推动体育事业发展**

**全力做好冬奥服务保障。**高标准、高质量助力国家冰雪运动训练科研基地建设，打造全国一流冰上运动科研训练基地。广泛开展冬奥知识的普及与推广。大力发展高端冰雪赛事和群众性冰雪活动。持续推动“欢乐冰雪季”“冰雪大篷车进基层”等项目，创建群众性冰雪品牌赛事活动和冰雪旅游项目。

**完善全民健身公共服务体系。**不断完善体育设施场馆布局，推动体育行业、教育系统、机关、企事业单位的公共体育设施有序对外开放，开放率达到80%以上，打造百姓身边的“一刻钟健身圈”。利用郊野公园、社区公园、公共绿地集成式空置场所建设健身步道、足球场、乒乓球台等便民体育场地设施。经常参加体育锻炼人数比例达到50%以上，人均体育场地面积达到2.5平方米。广泛开展群众性体育活动，继续办好“醒狮越野跑”“健康丰台人”等全民健身品牌活动，持续提高市民身体素质。推进健身休闲资源开发，促进体育新消费，推动体育产业发展。

## **第六章 加强和创新基层社会治理**

强化党组织在社会治理中的领导核心作用，深入推进党建引领“吹

哨报到”向社区治理深化，坚持“接诉即办”“未诉先办”，完善多元参与的治理格局。

### **（一）构建党建引领基层社会治理新格局**

完善区域化党建工作机制，推动“双报到”常态化。贯彻落实《北京市街道办事处条例》，深化街道乡镇管理体制改革，完善街道乡镇职责清单和赋权清单制度，扩大街道办事处、乡镇政府服务管理权限。做好乡镇机构改革工作，完善撤村转居工作制度。严格落实社区工作准入管理办法，持续为社区减负，让社区回归服务群众本位。完善群众参与治理的渠道和机制，统筹发挥好街巷长、社区专员、小巷管家、协管员等作用，实现共建共治共享。不断加大发展服务性和公益性社会组织的力度。

### **（二）深入推进“吹哨报到”“接诉即办”改革**

**建立健全“吹哨报到”协调解决机制。**牢固树立大抓基层的鲜明导向，深入推进党建引领“吹哨报到”向社区治理深化，健全统筹谋划、沟通协调、应急响应、调度督导的工作机制，形成抓落实“最后一公里”的工作合力。坚持民有所呼、我有所应，持续提升“接诉即办”工作水平，提高群众诉求解决率和满意率，增强获得感。

**提升主动治理能力。**推动“有一办一、举一反三”向“主动治理、未诉先办”深化，解决好群众身边的操心事、烦心事、揪心事。持续推动治理类街乡镇整治提升，对治理类街乡镇全面开展城市体检，梳理市民诉求集中的问题清单、基础设施和公共服务设施短板清单和需

协调解决的事项清单，并结合居民诉求对工作内容和重点领域进行动态更新，健全区、街乡镇、社区村三级联动机制，坚持主动治理，实现“降量、提率、脱低”的目标。

## **第九篇 提高风险防控能力 维护区域安全稳定**

全面深入贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，坚持系统防范、统筹应对、守住底线，坚持把安全贯穿于发展的全过程，推动实现政治安全、经济安全、社会安全、文化安全和生态安全。推动全民参与，加强科技支撑，全面做好安全生产和应急管理保障，确保人民生命财产安全和社会稳定，确保城市安全有序运行。

### **第一章 夯实安全保障基础**

把安全发展贯穿区域发展各领域和全过程，加强法治政府建设，全力维护社会稳定，加快提升公共安全运行保障水平，全面筑牢区域安全屏障。

#### **（一）推进依法治区建设**

严格落实重大行政决策法定程序，提高行政执法效能，强化对行政权力的制约和监督，增强党员干部法治思维和依法行政能力，把政府工作全面纳入法治轨道。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，推进执法司法制约监督体系改革和建设，全面提升司法能力、司法效能和司法公信。推进法治社会建设，深入开展法治宣传教育，完善公共法律服务体系，在全社会形成尊法学法守法用法良好氛围。

#### **（二）推进平安丰台建设**

**强化国家安全管理。**严格落实国家安全工作责任制，巩固国家安

全人民防线。严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决捍卫首都政治安全。严格落实反恐怖工作责任制，守住不发生暴恐活动底线。严格落实意识形态工作责任制，加强常态化舆情监测研判。

**守卫社会安全。**进一步强化社会治安综合治理，坚持专群结合、群防群治，健全扫黑除恶长效机制，加快“雪亮工程”、智慧平安社区等建设，有效净化社会治安环境。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，落实信访工作责任制。严格落实安全生产责任制，加大对重点部位的隐患排查治理力度，有效遏制重特大安全事故。加强产品质量安全监管，健全食品药品安全体系，落实食品药品监管责任制，实现食品抽检合格率 98.5%、药品抽检合格率 99%。

## **第二章 提升风险应对能力**

积极防范和化解各种风险，健全应急管理体制机制，完善战略资源应急储备和应急调度制度，提升非常规突发重大事件响应和处置能力。

### **（一）加强风险防控**

加强源头管控，聚焦各类突发事件，深入推进灾害普查、安全生产预防控制和隐患排查治理体系，强化水、电、气、热、交通、通讯、危化等影响城市安全运行的安全监测，提升风险评估和监测预警能力，牢牢守住不发生区域性系统风险底线。提高风险防范能力，提高全区社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，增强社会治安防控

的整体性、协同性、精准性。确保数字基础设施、数据共享利用安全。严守金融与债务风险底线，推进互联网金融专项整治，加大对金融诈骗、非法集资等违法行为的打击力度。加强政府债务管理，严控新增债务，做好隐性债务风险管控工作。

## **（二）加强应急管理**

**健全应急管理体系。**加强区级队伍、街道队伍、社会组织和企事业单位队伍的四级队伍体系建设，建立应急队伍发展长效机制。加强对应急物资统筹管理，优化应急物资储备结构，科学合理调整应急物资储备目录，构建区、街、社区、家庭四级物资储备体系。优化应急避难场所的设备设施配置，提高全区应急避难场所建设管理的规范化、专业化水平。

**提升应急处置能力。**加强应急科技保障能力建设，构建应急管理资源基础库，形成区级应急指挥“一张图”，提高应急指挥调度的科学化、专业化、智能化、精细化水平。发挥各专项应急指挥机构作用，督促落实属地应急管理责任，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系。完善全区应急事件协同机制，提高应急救援响应能力和综合防灾、减灾、抗灾、救灾能力。按照“责任明确、流程清晰、衔接有序、动态更新”的原则，构建以区突发事件总体预案为核心，各专项、各部门、各街道预案为主体的区应急预案体系。

## 第十篇 规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，要在党的领导下，更好履行政府职责，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，形成全区人民共同推动丰台新发展的强大合力。

### 第一章 加强和改善党的领导

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，在各级党委（党组）的坚强领导下，建立健全纲要实施机制，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证。

#### （一）加强党对全区经济社会发展各项工作领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全区党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化思想理论武装，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。坚决扛起全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量，营造风清气正的良好政治生态。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，扎实做好干部的培育、选拔、管理、使用，建立健全干部担当作为的激励和保护机制，建设高素质专业化干部队伍。以提升组织力为重点，强化基层党组织政治功能，高标准完成社区村“两委”换届工作，充分发

挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推动基层党建全面进步全面过硬。落实“党管青年”原则和“青年优先发展”理念，加强党对青年工作的领导，组织动员青年在区域发展一线建功立业。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

## **（二）推进社会主义政治建设**

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，深入推进政党协商，不断提高建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持大团结大联合主题，构建大统战工作格局。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把人民群众紧紧团结在党的周围。认真贯彻党的群众路线，创新互联网时代群众工作机制，增强群众工作本领。

## **（三）强化人才队伍建设**

落实新时代推动首都高质量发展人才支撑行动计划，深化人才体制机制改革，围绕“两区”“三平台”建设任务，实施人才优先发展战略，加强干部人才队伍保障。推动“丰泽计划”实施，以丽泽金融商务区、中关村丰台园为重点，聚焦新兴金融、数字金融、轨道交通、航空航天等重点领域，引进一批高精尖产业、“卡脖子”技术和公共服务领域的高层次人才。搭建青年人才汇聚平台，加强青年人才队伍建设

设，培养具有国际竞争力的青年科技后备人才。打造类海外人才发展环境，吸引海外高层次人才集聚发展。完善人才配套服务，不断优化人才创新创业生态。建设国际人才社区，在丽泽金融商务区率先形成国际化人才创业生活生态环境。

## **第二章 注重规划统筹实施**

明确政府主体责任，健全政策协调和工作协同机制，科学合理配置公共资源，全区“一盘棋”加强规划实施管理，保障规划目标如期实现、各项任务有序完成。

### **（一）突出规划引领**

增强本规划的引导和约束功能，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。在制定各专项规划的过程中，健全纵向贯通、横向联动的工作机制，加强与北京市“十四五”规划和新版北京城市总规、丰台分区规划的衔接，推动经济社会发展规划与城市规划、人口、生态环境保护、土地“多规融合”和“多规合一”，健全规划协调实施和动态调整机制，构建起以规划纲要为主导、专项规划为支撑的层次分明、功能清晰的规划体系。

### **（二）强化政策协同**

紧紧围绕本规划确定的发展目标和任务，加强政策储备、研究制定和协调落实。建立政府负责、部门协调、上下联动的工作机制。把握重要阶段性工作节点，确保各项工作顺利实施。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力科学合理安排财政支出。土地、金融、

人才等相关政策积极支持本规划确定重大任务。

### **（三）实施重大项目带动**

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。健全重大项目储备库制度和推进机制，着眼于事关全局的重大任务，组织规划一批、储备一批、实施一批、带动一批重大项目，通过重大项目实施促进规划落实。完善重大项目的统筹机制，协调解决推进重大项目中的困难和问题。

### **（四）严格规划实施管理**

牢固树立一盘棋的思想，凝聚全区党员干部和社会各界的智慧和力量，推动各级各部门通力合作，提高规划的约束力、执行力，做到统筹谋划、加强衔接、密切配合，齐心协力抓好工作落实，确保顺利完成规划目标任务。

## **第三章 强化规划实施监测考核**

强化规划监测评估，完善规划实施监督考核制度，确保规划目标任务实现。

### **（一）加强监测评估**

定期进行规划评估，系统开展规划中期及总结评估工作，加强第三方独立评估，提高规划实施评估工作的客观性和科学性。开展对规划指标以及重大项目、重大改革、重大政策实施情况的跟踪监测分析，综合运用大数据分析等现代信息技术提高统计监测能力，客观反映规划实施情况，为科学评估提供支撑。

## （二）加强监督考核

加强实施情况报告，健全政府向人大的报告和沟通机制，区政府各部门要自觉接受区人大对本规划实施情况的监督。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对本规划进行调整时，应按程序报经区人民代表大会常务委员会批准。畅通公众监督渠道，着力推进规划实施信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进规划有效实施。

本规划是全区人民集体智慧的结晶，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，任务繁重、前景光明，需要全区上下群策群力。全区人民要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，开拓创新、锐意进取，推动“妙笔生花看丰台”的美好愿景成为现实，为北京率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗！